633

Проект
оприлюднено 24.07.2017 р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 20____ року № 49-МР
м. Суми

Юр. вісн. стор. 635-636

Про надання дозволу громадянину Іншину Ігорю Вікторовичу на виготовлення паспорту прив'язки тимчасової споруди та розроблення технічної документації щодо встановлення меж сервітуту для розміщення пересувних тимчасових споруд (зона відпочинку в межах прибережної захисної смуги) для провадження підприємницької діяльності

Розглянувши звернення суб'єкта господарювання, надані документи, відповідно до статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Суми, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 27.02.2013 № 2155-МР, ураховуючи рекомендації постійної комісії з питань архітектури, містобудування, регулювання земельних відносин, природокористування та екології Сумської міської ради (протокол засідання постійної комісії від 06.07.2017 № 80), керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Надати дозвіл громадянину Іншину Ігорю Вікторовичу на виготовлення паспорту прив'язки тимчасової споруди та розроблення технічної документації щодо встановлення меж сервітуту для розміщення пересувних тимчасових споруд (зона відпочинку в межах прибережної

захисної смуги) для провадження підприємницької діяльності за адресою: м. Суми, вул. Кринична, біля гребної бази СумДУ.

2. Організацію виконання цього рішення покласти на першого заступника міського голови Войтенка В.В.

Сумський міський голова О.М. Лисенко

Виконавець: Кривцов А.В.

Ініціатор розгляду питання - постійна комісія з питань архітектури, містобудування, регулювання земельних відносин, природокористування та екології Сумської міської ради.
Проект рішення підготовлено управлінням архітектури та містобудування Сумської міської ради
Доповідач проекту рішення на пленарному засіданні Сумської міської ради – управління архітектури та містобудування Сумської міської ради.

635

Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ
майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
E-mail: pravo@smr.gov.ua

25.04.2017 №122/04-13.01/09

Сумському міському голові
Лисенку О.М.

ЮРИДИЧНИЙ ВИСНОВОК

до проекту рішення Сумської міської ради
«Про надання дозволу громадянину Іншину Ігорю Вікторовичу на виготовлення паспорту прив'язки тимчасової споруди та розроблення технічної документації щодо встановлення меж сервітуту для розміщення пересувних тимчасових споруд (зона відпочинку в межах прибережної захисної смуги) для провадження підприємницької діяльності»

Розглянувши вказаний проект рішення Сумської міської ради та проаналізувавши відповідні нормативно-правові акти, які регламентують дане питання, повідомляємо наступне.

Проектом рішення пропонується надати надати дозвіл громадянину Іншину Ігорю Вікторовичу на виготовлення паспорту прив'язки тимчасової споруди та розроблення технічної документації щодо встановлення меж сервітуту для розміщення пересувних тимчасових споруд (зона відпочинку в межах прибережної захисної смуги) для провадження підприємницької діяльності за адресою: м. Суми, вул. Кринична, біля гребної бази СумДУ.

Слід зазначити, що механізм розміщення тимчасових споруд у місті Суми визначено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Суми, затвердженим рішенням Сумської міської ради від 27 лютого 2013 року № 2155–МР. Зокрема, пунктом 1.8. розділу 1 вказаного Порядку встановлено, що розміщення тимчасових споруд здійснюється при наявності вільної від забудови та інженерних мереж території, без перешкод у функціонуванні іншим об'єктам містобудування, без порушення правил благоустрою.

Утім, земельна ділянка за вказаною адресою розміщена в прибережній захисній смузі.

Так, землі, зайняті прибережними захисними смугами вздовж морів, річок та навколо водойм належать до земель водного фонду. Метою встановлення прибережних захисних смуг вздовж водойм є охорона поверхневих водних об'єктів від забруднення і засмічення та збереження їх водності.

Разом з цим, наголошуємо, що прибережні захисні смуги уздовж водойм є територіями з режимом обмеженої господарської діяльності, в межах яких **забороняється будівництво будь-яких споруд**, у тому числі баз відпочинку, дач, гаражів та стоянок автомобілів.

Також варто пам'ятати, що не придатні для експлуатації споруди, а також ті, що не відповідають встановленим режимам господарювання, підлягають виселенню з прибережних захисних смуг (статті 58–61 Земельного кодексу України (далі-ЗКУ), 1, 85–89 Водного кодексу України, пункт 10.17. розділу 10 Державних будівельних

норм 360-92** «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень»).

636

Тому, при розгляді запропонованого проекту рішення варто керуватися частиною 4 статті 59 ЗКУ, якою визначено, що органи місцевого самоврядування із земель водного фонду можуть передавати на умовах оренди земельні ділянки прибережних захисних смуг для сінокосіння, рибогосподарських потреб, культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей, проведення науково-дослідних робіт, догляду, розміщення та обслуговування об'єктів портової інфраструктури і гідротехнічних споруд тощо.

Тобто, діючим законодавством України передбачена можливість надання земельної ділянки в оренду (а не у користування на праві особистого строкового сервітуту) для здійснення чітко визначених видів діяльності, до яких, між іншим, розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності не належить.

Додатково звертаємо увагу, що з проекту рішення не вбачається для розміщення якої кількості тимчасових споруд пропонується надати дозвіл на виготовлення документації, що може призвести до неоднозначного тлумачення положень рішення замовником та органами місцевого самоврядування міста Суми.

Також слід зауважити, що проектом рішення пропонується надати дозвіл громадянину на виготовлення документації з метою розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. Так, відповідно до частини 2 статті 50 Цивільного кодексу України, фізична особа здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань». Зайняття підприємницькою діяльністю без здійснення державної реєстрації є підставою відповідальності, передбаченої статтею 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Окрім вищевикладеного наголошуємо, що рішення Сумської міської ради мають бути прийняті з дотриманням принципів загального водокористування та вільного доступу громадян до водних об'єктів, регламентованих статтями 13 Конституції України та 47 Водного кодексу України.

Також звертаємо увагу на відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами, а також на необхідності дії органів місцевого самоврядування лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України (стаття 19 Конституції, частина 3 статті 24, частина 1 статті 74 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Таким чином, проект рішення не відповідає вимогам чинного законодавства України.

В.о. начальника правового управління **А.В. Корнієнко**

Казбан Я.Ю.