



Проект
оприлюднено
19.04.2018 р.,
Пункт № 3

451

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2018 року № 59 – МР
м. Суми

Висн. прав. упр. – 452–453 стор.

Про внесення змін до рішення Сумської міської ради рішенням від 29 грудня 2016 року № 1638-МР «Про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і послуг виконавчими органами, комунальними закладами, установами та підприємствами Сумської міської ради у системі електронних державних закупівель ProZorro»

З метою забезпечення прозорості та відкритості закупівель, економії бюджетних витрат, розширення реальної конкуренції при здійсненні закупівель за кошти міського бюджету м. Суми, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Унести зміни до рішення Сумської міської ради від 29 грудня 2016 року № 1638-МР «Про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і послуг виконавчими органами, комунальними закладами, установами та підприємствами Сумської міської ради у системі електронних державних закупівель ProZorro», а саме:

1.1. Виключити з назви рішення слово "допорогових".

1.2. У пункті 1 рішення замість слів "Рекомендувати розпорядникам" записати слова "Зобов'язати розпорядників".

1.3. Пункт 2 викласти в новій наступній редакції "Розпорядникам бюджетних коштів забезпечити здійснення закупівель у суворій відповідності до Закону України "Про публічні закупівлі", в тому числі й в частині фіксації договірних цін. Не допускати узгодження в договорах про закупівлю умови про "динамічну ціну", що суперечить принципам економного та раціонального використання бюджетних коштів."

Сумський міський голова
Виконавець: Крамченков А.Б. 

О.М. Лисенко

Ініціатор розгляду питання – депутат СМР Крамченков А.Б.
Проект рішення підготовлено членом громадської комісії Корнієнко М.
Доповідач: Крамченков А.Б.



до постанови № 59
до стор. 451
Лист № 1
452

Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
E-mail: pravo@smr.gov.ua

24.04.2014 № 45/07-13.0111

Сумському міському голові
Лисенку О.М.

ВИСНОВОК

до проекту рішення Сумської міської ради
«Про внесення змін до рішення Сумської міської ради рішенням від 29 грудня
2016 року № 1638-МР «Про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і
послуг виконавчими органами, комунальними закладами, установами та
підприємствами Сумської міської ради у системі електронних державних закупівель
ProZorro»

Розглянувши вказаний проект рішення Сумської міської ради та проаналізувавши відповідні нормативно-правові акти, повідомляємо таке.

Проектом рішення передбачається надати зобов'язального характеру вимогам щодо використання розпорядниками бюджетних коштів та комунальними підприємствами (без виключень стосовно закупівлі продуктів харчування для закладів освіти та охорони здоров'я, робіт з ремонту ліфтів та використання коштів за рахунок субвенцій з державного бюджету) електронної системи закупівель при здійсненні закупівлі товарів і послуг, вартість яких є більшою за 50 тис. грн. (для закупівлі робіт – більшою за 200 тис. грн.) та є меншою за вартість, встановлену ч. 1 ст. 2 ЗУ «Про публічні закупівлі», а також фіксації договірної ціни в договорі та недопущення узгодження в договорах про закупівлю умов про «динамічну ціну».

З цього приводу зазначаємо, що Закон України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), виключно яким регулюються умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг, передбачає, що під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за встановлену в ч. 1 ст. 2 Закону, замовники повинні дотримуватися установлених Законом принципів здійснення публічних закупівель та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору. У разі ж здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за встановлену ч. 1 ст. 2 Закону вартість, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до Закону (ч. 1 ст. 1 Закону).

Отже, чинним законодавством замовникам надається можливість самостійно визначатися з приводу використання електронної системи закупівель при закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за встановлену ч. 1 ст. 2 Закону. Однак, дотримання визначених Законом принципів здійснення публічних закупівель і оприлюднення звіту про укладені договори на таку вартість в системі електронних закупівель є обов'язковою умовою для всіх замовників без виключення.

Стосовно договірної ціни слід зазначити, що вона, як правило, є істотною умовою договору. Договір є укладеним, якщо сторони в належній формі досягли згоди з усіх істотних умов договору (ст. 638 Цивільного кодексу України, ст. 180 Господарського кодексу України). При цьому чинним законодавством з урахуванням особливостей певних господарських відносин дозволяється встановлення в договорі динамічної ціни. Наприклад, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668 «Про затвердження Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві» приблизна (динамічна) договірна ціна – договірна ціна, визначена на основі кошторису, що підлягає коригуванню з урахуванням уточнення обсягів робіт, цін на ресурси та інших підстав, визначених умовами договору підряду.

Щодо фіксації договірної ціни в договорі, укладеного за передбаченою Законом процедурою, акцентуємо, що вона не повинна відрізнятися від змісту тендерної пропозиції за результатами аукціону переможця процедури закупівлі або ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури. При цьому ч. 4 ст. 36 Закону визначені випадки, коли ціна договору може змінюватися.

Таким чином, вважаємо за можливе в проектах договорів, які укладаються за передбаченою Законом процедурою, визначати умови зміни договірної ціни з визначених Законом підстав. У свою чергу положення проекту рішення з даного приводу не відповідають вищевказаних вимогам чинного законодавства.

Окрім того, відповідні положення проекту рішення спрямовані на правове регулювання господарських відносин з суб'єктами господарювання, у чому можуть вбачатися ознаки регуляторного акта, розроблення та прийняття якого повинно здійснюватися з дотриманням встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Органом, компетентним давати роз'яснення з даного приводу, є Державна регуляторна служба України.

Отже, пропонуємо врахувати вищевикладене при розгляді проекту рішення.

Начальник управління

Волобуєва О.В.



О.В. Чайченко