



Проект
оприлюднено **345**
«17» 07 2018 р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2018 року № 98-МР
м. Суми

Про звернення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо реалізації Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

З метою розв'язання проблемних питань, що виникають у органів місцевого самоврядування при прийнятті управлінських рішень з питань соціально-економічного розвитку територій, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Підтримати звернення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо реалізації Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (додається).
2. Відділу з організації діяльності ради Сумської міської ради (Божко Н.Г.) направити дане рішення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України.
3. Організацію виконання цього рішення покласти на секретаря Сумської міської ради Баранова А.В.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Клименко Ю.М.

Ініціатор розгляду питання – депутат Сумської міської ради Шилов В.В.
Проект рішення підготовлено департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.
Доповідач – департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

Додаток

до рішення Сумської міської ради
«Про звернення до Верховної Ради
України, Кабінету Міністрів України
щодо реалізації Закону України «Про
державну допомогу суб'єктам
господарювання»

від 2018 року № -МР

**Звернення Сумської міської ради
до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо реалізації
Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**

Від імені та в інтересах територіальної громади міста Суми, підтримуючи звернення Асоціації міст України, Одеської та Харківської обласних рад, Івано-Франківської міської ради, Сумська міська рада висловлює глибоке занепокоєння стосовно ситуації, що складається внаслідок набрання в повному обсязі чинності 02 серпня 2017 року Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), прийнятого Верховною Радою України 01 липня 2014 року за № 1555-VII.

Дія цього Закону розповсюджується як на державні органи виконавчої влади, так і на органи місцевого самоврядування усіх рівнів і зачіпає права територіальних громад в частині свободи прийняття рішень з питань соціально-економічного розвитку територій.

За результатами листування та консультацій з представниками Антимонопольного комітету України та його територіального відділення в Сумській області щодо особливостей реалізації чинного Закону, можна дійти до висновку про неможливість практично забезпечити реалізацію деяких норм Закону, бо їх виконання спричинило:

- затримку реалізації майже всіх міських програм;
- неможливість оперативного надання фінансової підтримки або поповнення статутного капіталу комунальним підприємствам на виконання статутних завдань, спрямованих на забезпечення життєдіяльності громад;
- неможливість прийняття інших рішень відповідно до норм, визначених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 р. № 2-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 р. за № 501/28631, визначено, що повідомлення про нову державну допомогу подається Комітету не менше ніж за 105 календарних днів до запланованої дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом або рішенням надавача, що дозволяє суб'єктам господарювання отримувати нову державну допомогу.

Під дію Закону підпадають навіть рішення міської ради щодо встановлення місцевих податків та зборів. Форма повідомлення про нову державну містить 42 пункти інформації, яку необхідно надати у встановлені

терміни. Після направлення відповідних даних до Антимонопольного комітету України відбувається неодноразове і безперервне листування щодо надання додаткової інформації; обґрунтувань; пояснень; оцінок явищ та фактів, що можуть відбутися в майбутньому та некоректних питань, на які взагалі не існує відповідей. В результаті повідомлення залишається без руху, що може поставити під сумнів законність прийняття рішень органами місцевого самоврядування.

Норми Закону суперечать державній політиці, спрямованій на децентралізацію, що закріплено в Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленій розпорядженням Кабінету Міністрів України 01 квітня 2014 року № 333-р.

Такий підхід не узгоджується із суттю та фундаментальними принципами місцевого самоврядування. Перш за все, не можна відносити до державної допомоги допомогу, що надається за рахунок місцевих ресурсів. Фактично у Законі, окрім надання державної допомоги, розглядаються також питання надання місцевої допомоги, яка безпідставно прирівняна до державної та на яку з цих причин поширено рівнозначні вимоги та обмеження.

Частина друга статті 25 Господарського кодексу України передбачає, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи в інший спосіб порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.

Отже, чинне законодавство вже передбачає відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування за порушення вимог щодо конкуренції, а також здійснення моніторингу діяльності органів місцевого самоврядування в цій сфері. А процедура, передбачена Законом, фактично є не контролем чи моніторингом допомоги за рахунок місцевих ресурсів, а погодженням Антимонопольним комітетом України її надання.

Таким чином, існує нагальна необхідність внесення змін до законодавства України, що регулює державну допомогу суб'єктам господарювання, з метою забезпечення дотримання принципів місцевого самоврядування.

Враховуючи вищезазначене, звертаємось до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з проханням ініціювати терміновий розгляд питання щодо внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», які передбачають виключення із Закону будь-якої допомоги, яка надається за рахунок місцевих бюджетів та встановлення чіткого механізму реалізації зазначеного Закону.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Клименко Ю.М.