



Проект 822
оприлюднено
«20» 05 2019 р.

п. 1.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ ___ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2019 року № 141 – МР
м. Суми

*Юрид. висн. – 823-824 стор
Інформ. – 825 стор.*

Про скасування рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми»

У зв'язку з порушенням чинного законодавства про безпечність та якість харчових продуктів, які можуть спричинити будь які ризики для здоров'я та життя людей (споживачів), з метою уникнення суцільної небезпеки та загрози порушення прав мешканців міста на якість продуктів харчування та інших товарів, унеможливлення проявів корупційної складової при прийнятті рішень під час надання місць для торгівлі, керуючись частиною дев'ятою статті 59, пунктом 15 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

Скасувати рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми».

Сумський міський голова

О. М. Лисенко

Виконавець: Галаєв Р. М.-Ш., Кушнір І.Г.

Ініціатор розгляду питання: депутати Сумської міської ради Галаєв Р. М.-Ш., Кушнір І.Г.
Проект рішення підготовлено: депутатами Сумської міської ради Галаєв Р. М.-Ш., Кушнір І.Г.
Доповідач: Галаєв Р. М.-Ш., Кушнір І.Г.



Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
 E-mail: pravo@smr.gov.ua

22.05.2019 № 45/07-1301/07

Сумському міському голові
 Лисенку О.М.

ЮРИДИЧНИЙ ВИСНОВОК

до проекту рішення Сумської міської ради
 «Про скасування рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми»

Розглянувши вказаний проект рішення, яким пропонується скасувати рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми» (надалі – рішення №125), проаналізувавши відповідні нормативні акти, що регулюють порушене питання, повідомляємо наступне.

1. Проект рішення не відповідає вимогам статті 28 Регламенту роботи Сумської міської ради VII скликання, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 26.11.2015 №1-МР (зі змінами) (надалі - Регламент роботи СМР), у т.ч. частинам 3, 7 відповідно до яких преамбула проекту рішення має містити обґрунтування, мету і доцільність рішення, точні посилання на нормативно-правові акти (повна назва документа, номер розділу, глави, статті, частини, пункту, підпункту, абзацу), а виконавчі органи ради повинні готувати аргументовану інформацію відносно змісту проекту рішення та можливих наслідків його прийняття.

Пунктом 15 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на яку в преамбулі проекту рішення посилаються розробники визначено можливе скасування актів виконавчих органів ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень

У свою чергу в преамбулі проекту рішення зазначено загальні положення, які не підкріплено посиланнями на жоден нормативно-правовий акт, не вказано у чому конкретно полягає невідповідність чинному законодавству, з чим пов'язана неможливість застосування акта тощо.

Відсутність чіткої аргументації прийняття проекту рішення викликає сумніви в наявності зазначених у преамбулі підстав та необхідності прийняття такого рішення.

2. Також, акцентуємо, що при прийнятті проекту рішення № 125 було дотримано процедуру прийняття регуляторного акта, регламентовану Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності», а саме: діяла комісія по розробці зазначеного рішення та розгляду пропозицій та зауважень, проводилися зустрічі з суб'єктами господарювання, підготовлено аналіз регуляторного впливу до проекту рішення.

3. Водночас, відповідно до аналізу статей 10-11, 36 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» виконавчий комітет Сумської міської ради, як регуляторний орган, який прийняв регуляторний акт, може прийняти рішення про його скасування лише після перегляду акта на підставі звіту про відстеження результативності цього акта.

Так, повідомляємо, що відповідно до статті 10 вищезазначеного Закону та аналізу регуляторного впливу рішення № 125 базове відстеження має відбутися через півроку після набрання чинності нормативного акта, повторно – через рік. Тільки після цього можна буде з'ясувати підстави для його скасування або внесення відповідних змін.

3. Також в преамбулі зазначеного рішення вказано що метою його прийняття є унеможливлення проявів корупційної складової при прийнятті рішень під час надання місць для торгівлі. З огляду на вказане звертаємо увагу, що Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми прийнято саме з метою недопущення проявів корупції, заяви розглядаються спеціально створеною комісією у складі відповідних виконавчих органів Сумської міської ради, погодження надається виконавчим комітетом Сумської міської ради. Виключенням є лише святкова виїзна торгівля, де у зв'язку з необхідністю оперативного вирішення питання дозвіл надається заступником міського голови.

4. Крім того, хотілося б звернути увагу на можливу зацікавленість ініціаторів розгляду даного проекту рішення, адже їх трудова діяльність безпосередньо пов'язана з торгівлею і ініціювання подібних питань ми розглядаємо як прояв приватного інтересу.

З огляду на зазначене звертаємо увагу, що відповідно до статті 107 регламенту роботи СМР та статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» депутати міської ради беруть участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень радою за умови самостійного публічного оголошення про конфлікт інтересів під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання (про що вноситься відповідний запис до протоколу засідання ради). Оголошення про конфлікт інтересів здійснюється під час засідання ради, до початку розгляду питання, у вирішенні якого є приватний інтерес.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не відповідає вимогам чинного законодавства.

Начальник управління

О.В.Чайченко

Інформація

до проекту рішення Сумської міської ради «Про скасування рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми»

Рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми» є регуляторним актом. Проект його відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» було розміщено на офіційному сайті Сумської міської ради для обговорення та протягом 30 днів приймалися пропозиції щодо змін до нього. Проте жодних пропозицій від суб'єктів господарювання чи фізичних осіб в зазначені законодавством терміни до відділу торгівлі, побуту та захисту прав споживачів не надходило.

Необхідно зазначити, що чинним законодавством України чітко не врегульовано механізм продажу надлишків сільгосппродукції фізичними особами, тому затвердженням Положенням регулюється і сезонна торгівля фізичними особами.

Розроблялось рішення з метою впорядкування сезонної торгівлі (саджанцями дерев та кущів, насінням, квасом, баштанними культурами, ялинками живими тощо) в разі недостатньої кількості місць на ринках для всіх бажаючих торгувати; сприяння недопущенню стихійної торгівлі, яка протягом не одного року проводиться на вулицях міста Суми.

Затвердженням Положенням чітко визначені загальні вимоги до розміщення та функціонування об'єктів сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків.

Визначені особливості розміщення та функціонування окремих видів об'єктів сезонної торгівлі - їх термін та режим роботи, до яких відносяться літні майданчики ресторанного господарства; особливості розміщення та функціонування об'єктів сфери розваг (атракціонів); Порядок організації і проведення ярмарків.


Чітко визначені правила для учасників сезонної, святкової виїзної торгівлі, надавачів послуг у сфері розваг, організаторів ярмарків та виконавчих органів з конкретними термінами розгляду заяв.

З метою унеможливлення проявів корупційних складових, всі заяви фізичних осіб та суб'єктів підприємництва надходять для опрацювання через управління «Центр надання адміністративних послуг у м. Суми» Сумської міської ради.

Дане рішення сприятиме забезпеченню дотримання Трудового та Податкового законодавства України.

Вважаємо за доцільне не скасовувати регуляторний акт - рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми», а за результатами його періодичного відстеження доопрацювати з урахуванням пропозицій депутатів Сумської міської ради тощо.

**Начальник відділу торгівлі,
побуту та захисту прав споживачів**


О.Ю. Дубицький

Сумському міському голові
Лисенко О.М.
Звернення
депутатів Сумської міської ради

Обґрунтування,
щодо незаконного рішення виконавчого комітету Сумської міської ради
125 від 12.03.2019 року «Про затвердження Положення про організацію
сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та
проведення ярмарків на території міста Суми»

Виконавчим комітетом Сумської міської ради було прийняте «Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми», затверджене рішенням виконавчого комітету від 12.03.2019 року (далі Положення), яке не відповідає наступним вимогам законодавства України.

Сезонна та святкова виїзна торгівля, як одна із форм позамагазинного продажу товарів, регламентується «Правилами роботи дрібнороздрібною торгівельною мережі» затвердженими наказом Міністерства зовнішньоекономічного розвитку і торгівлі № 369 від 08.07.1996 року. Ці Правила поширюються на суб'єктів господарювання всіх форм власності, що здійснюють підприємницьку діяльність у сфері торгівлі та ресторанного господарства і не передбачають здійснення цієї діяльності фізичними особами (п.1. розділу «Загальні положення»).

Фізичні особи згідно законодавства можуть здійснювати реалізацію власної сільськогосподарської продукції, що вирощена, відгодована, виловлена, зібрана, виготовлена, вироблена, оброблена та/або перероблена безпосередньо фізичною особою на земельних ділянках, наданих їй у розмірах, встановлених Земельним кодексом України на ринках – суб'єктах господарювання, створених на відведених за рішеннями місцевого органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування земельних ділянках і зареєстрованих в установленому порядку, функціональними обов'язками яких є надання послуг та створення для продавців і покупців **належних умов** у процесі купівлі-продажу товарів (регламентується наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України N 57/188/84/105 від 26.02.2002 року «Про затвердження Правил торгівлі на ринках»).

Дрібнороздрібна торгівля фізичними особами в інших місцях, які за власним бажанням можуть визначити фізична особа чи органи місцевого самоврядування без створення необхідних вимог, законодавством не передбачена.

Крім того, Положення не відповідає ст.43, ст.48 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» від 23.12.1997 року №771/97 –ВР, а саме:

рухомі та/або тимчасові потужності повинні відповідати наступним вимогам:

- 1) утримуватися в чистоті та належному стані;
- 2) забезпечувати захист від будь-якого ризику забруднення, зокрема від шкідників та гризунів;
- 3) бути обладнані засобами для підтримання належної особистої гігієни;
- 4) поверхні (включаючи поверхню обладнань), що контактують з харчовими продуктами, утримуються у непошкодженому стані, легко чистяться та дезинфікуються, зроблені з гладких, нержавіючих, нетоксичних, придатних до миття матеріалів;
- 5) бути забезпечені гарячою та/або холодною питною водою у необхідній кількості;
- 6) мати належні засоби для гігієнічного зберігання небезпечних та/або неїстівних речовин та відходів (рідких або твердих), а також засоби для їх зберігання та подальшого поводження та/або мати відповідний договір щодо їх утилізації (знищення);
- 7) мати належні засоби для підтримання температури, необхідної для зберігання харчових продуктів, та її контролю;
- 8) забезпечувати розміщення харчових продуктів таким чином, щоб максимально знизити ризик їх забруднення.

Вимоги до гігієни персоналу потужностей, який працює у зоні поводження з харчовими продуктами

1. Оператори ринку дотримуються таких вимог щодо гігієни персоналу потужностей, який працює у зоні поводження з харчовими продуктами:

1) на потужності допускається персонал, який не має протипоказань щодо поводження з харчовими продуктами та пройшов у цього оператора ринку навчання з питань гігієни персоналу, що підтверджено відповідними записами цього оператора ринку;

2) персонал потужностей періодично проходить навчання щодо гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів у цього оператора ринку.

Забезпечити ці умови на відкритій території вулиць та тротуарів міста Суми особами, які здійснюють тимчасову торгівлю, **неможливо**.

Таким чином, через відсутність лабораторного контролю за якістю та безпекою харчових продуктів, відсутністю будь-яких умов для торгівлі та прибирання залишків продуктів та сміття, відсутності проведення дезінфекції території виникає **загроза здоров'ю та життю громадян**.

Також Положення порушує п.32 та п. 35 Постанови Кабінету Міністрів України N 138 від 30 березня 1994 року «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», які передбачають: Лотки, столи, ємкості з напоями та інші пересувні елементи вуличної торгівлі розміщуються лише на тротуарах завширшки не менше 5 метрів за межею пішохідної частини.

Товар і звільнена від нього тара повинні складуватися на тротуарі поруч із зазначеними пересувними елементами і за межами його пішохідної частини.

Забороняється розміщувати малі архітектурні форми:

біля фасадів адміністративних і культових будівель, безпосередньо біля пам'ятників, фонтанів, клумб, оглядових і панорамних майданчиків, скульптурних та інших елементів оздоблення будинків і декоративного благоустрою території; ближче ніж за 20 метрів до перехресть вулиць; в охоронних зонах інженерних комунікацій;

на зупинці громадського транспорту на відстані ближче ніж 20 метрів в обидва боки по тротуару від встановленого дорожнього знаку, що її позначає (крім малих архітектурних форм, зблокованих з кіосками для продажу проїзних квитків);

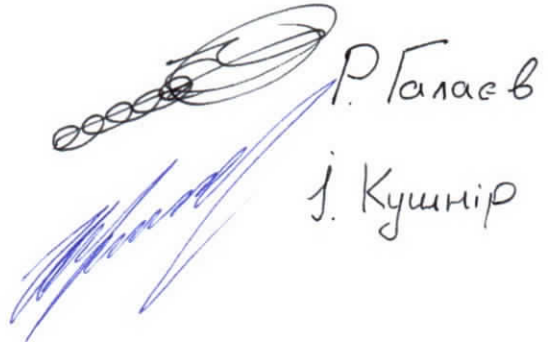
на штучних спорудах (крім випадків, коли розміщення цих споруд передбачено проектом будівництва або реконструкції, погодженим та затвердженим в установленому порядку);

ближче ніж за 100 метрів до залізничних переїздів.

Поряд з цим, відсутність в Положенні чіткого та прозорого механізму перевірок про відповідність роботи зазначених об'єктів діючому законодавству, їх періодичність, наявність погоджень на розміщення об'єктів сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми у певних суб'єктів і відсутність у інших, які будуть продовжувати стихійну торгівлю, створюють можливість для корупційних правопорушень.

У зв'язку з вищевикладеним Положення підлягає скасуванню як таке, що не відповідає діючому законодавству.

Депутати Сумської міської ради



R. Galashev
J. Kushnir

Сумському міському голові
Лисенку О.М.

Обґрунтування
необхідності термінового розгляду питання
«Про скасування рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 12.03.2019 № 125 «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на території міста Суми»

та прийняття рішення СМР на сесії СМР 29.05.2019

Відповідно до статті 30 Регламенту роботи Сумської міської ради VII скликання вищевказане питання потребує невідкладного вирішення у зв'язку з порушенням чинного законодавства про безпечність та якість харчових продуктів, які можуть спричинити будь які ризики для здоров'я та життя людей (споживачів), що викликає суцільну небезпеку та створює загрози порушення прав мешканців міста на якість продуктів харчування та інших товарів. Крім того, дане Положення створює умови для проявів корупційної складової при прийнятті рішень під час надання місць для торгівлі.

Поряд з цим, в даному Положенні зазначені види торгівлі, які не відповідають ознакам «сезонної торгівлі».

Даний проект рішення СМР оприлюднений на офіційному сайті Сумської міської ради «20» травня 2019 року.

Прошу Вас винести його на розгляд СМР 29.05.2019.

Депутат Сумської міської ради

Р. М.-Ш. Галаєв

Депутат Сумської міської ради

І.Г. Кушнір