

484



Проект
оприлюднено
15.10.2019, п. № ____

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ ____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від ____ 2019 року № 139-МР
м. Суми

Про звернення до Верховної Ради
України та Кабінету Міністрів
України щодо фінансування з
державного бюджету компенсації
пільгового проїзду окремих категорій
громадян

З метою забезпечення належного функціонування пасажирського транспорту в місті Суми, реалізації права окремих категорій громадян на пільговий проїзд, компенсації втрат перевізників у зв'язку із здійсненням пільгових перевезень, керуючись статтею 10, 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо фінансування з державного бюджету компенсації пільгового проїзду окремих категорій громадян.

2. Сумському міському голові Лисенку О.М. направити звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Перепека І.О.

Ініціатор розгляду питання – депутат Сумської міської ради Перепека І.О.
Проект рішення підготовлений депутатом Сумської міської ради Перепека І.О.
Доповідає: Перепека І.О.

Додаток
до рішення Сумської міської ради
«Про звернення до Верховної Ради України
та Кабінету Міністрів України щодо
фінансування з державного бюджету
компенсації пільгового проїзду окремих
категорій громадян»
від _____ 2019 року № _____-МР

ЗВЕРНЕННЯ
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо фінансування з державного бюджету компенсації
пільгового проїзду окремих категорій громадян

Ми, депутати Сумської міської ради, звертаємось до Вас з проханням щодо фінансування з державного бюджету компенсації пільгового проїзду окремих категорій громадян.

Право на пільговий проїзд у громадському наземному транспорті різних видів сполучення на сьогодні мають 19 категорій громадян. Зазначене право передбачено Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про Національну гвардію України», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про охорону дитинства», «Про реабілітацію жертв політичних репресій» та деякими постановами Кабінету Міністрів України.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надавати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення та перевезення пасажирів за врегульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Оскільки право на отримання пільгового проїзду та категорії пільговиків визначені рішеннями державних органів влади, реалізація такого права має бути гарантованою державою, надаватись і фінансуватись уніфіковано за встановленими державою правилами та забезпечуватись нею у повному обсязі за рахунок коштів державного бюджету.

Слід зазначити, що відповідно до статті 142 Конституції України, витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою. Відтак, передача на рівень місцевих бюджетів повноважень з компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян має супроводжуватися передачею співставних за обсягом дохідних джерел або передаватись до власних повноважень органів місцевого самоврядування, які будуть мати право вирішувати усі пов'язані з наданням

таких пільг питання: визначати категорії пільговиків, порядок обрахунку наданих послуг, розмір компенсації тощо. Оскільки ж надання пільг подібного характеру на сьогодні є прерогативою держави щодо соціального захисту та соціальних гарантій окремих, визначених нею, категорій громадян, така функція не має перекладатися видатковим навантаженням на рівень місцевих бюджетів без врегулювання питання їх компенсації.

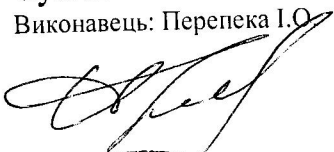
До 2016 року компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян здійснювались шляхом надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам. Змінами до Бюджетного кодексу України з 2016 року норма щодо покриття зазначеної статті видатків за рахунок державного бюджету була виключена. При цьому, статтею 91 цього кодексу до видатків місцевих бюджетів віднесені видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян, у зв'язку з чим перевізники масово звертаються за компенсаційними коштами до місцевих органів влади.

З 2016 року місцевий орган влади, перевізники та громадяни, що належать до пільгових категорій, перебувають у складній ситуації невизначеності щодо порядку реалізації наданого державою права на пільговий проїзд та отримання компенсації за його надання і спільними зусиллями намагаються знайти оптимальне вирішення цієї проблеми.

Відсутність державної компенсації за пільговий проїзд призводить до зниження рентабельності пасажирських перевезень, відмов перевізників пільговикам у перевезенні, обмеження права громадян на передбачені законодавством пільги та посилення соціальної напруги. Останньому також сприяє і підвищення адміністративної відповідальності перевізників за безпідставну відмову від пільгового перевезення громадян. Негативні наслідки від підвищення штрафу за вказане порушення спричинені, насамперед, законодавчою невизначеністю поняття «безпідставної» відмови, оскільки такі відмови найчастіше зумовлені відсутністю відшкодування перевізникам вартості наданих пільгових перевезень. Таким чином, посилення відповідальності не стане рушійним фактором для забезпечення дотримання права на пільговий проїзд до вирішення на загальнодержавному рівні питання монетизації таких пільг або запровадження дієвого державного механізму компенсації втрат перевізникам за умови ведення достовірного їх обліку (єдині соціальні картки, забезпечення квитками усіх пасажирів тощо).

Ураховуючи викладене, з метою забезпечення належного функціонування пасажирського транспорту, реалізації права окремих категорій громадян на пільговий проїзд, компенсації втрат перевізників у зв'язку із здійсненням пільгових перевезень депутати Сумської міської ради пропонують унести зміни до Бюджетного кодексу України в частині повернення до статей 89 та 102 цього кодексу норм щодо фінансування компенсаційних виплат за надання пільгового проїзду за рахунок коштів субвенції з державного бюджету та передбачити відповідні кошти у Державному бюджеті на 2020 рік та наступні бюджетні періоди.

Сумський міський голова
Виконавець: Перепека І.О.



О.М. Лисенко