



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2019 року № 22 -МР
м. Суми

Юрид. висн. - 654-655 стор.
внесено 11.11

Про план діяльності з підготовки
проектів регуляторних актів Сумської
міської ради на 2020 рік

З метою організації здійснення державної регуляторної політики Сумської міської ради, відповідно до статей 7, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», враховуючи пропозиції постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради (протокол від 22.10.19 № 96), керуючись пунктом 7 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік згідно з додатком.
2. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Сумської міської ради в мережі Інтернет та забезпечити його розміщення в друкованому засобі масової інформації.
3. Організацію виконання даного рішення покласти на постійну комісію з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради (Шилов В.О.).

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: С.А. Липова

Ініціатор розгляду питання - постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики

Проект рішення підготовлено департаментом фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради.

Доповідач: Липова С.А.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік

№ з/п	Назва проекту рішення	Цілі прийняття	Строк підготовки проекту	Відповідальний за розробку проекту
1.	Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Виконання вимог статті 12 Податкового кодексу України, пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	I-II квартал	Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради
2.	Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців	Виконання вимог статті 12 Податкового кодексу України, пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	I-II квартал	Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради
3.	Про встановлення плати за землю	Виконання вимог статті 12 Податкового кодексу України, пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	I-II квартал	Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради
4.	Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 01 лютого 2012 року № 1186-МР «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Суми та пропорції її розподілу та Типового договору оренди нерухомого комунального майна» (зі змінами)	Приведення у відповідність до вимог чинного законодавства	I-II квартал	Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради
5.	Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 26 листопада 2011 року № 896-МР «Про затвердження Порядку передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади	Приведення у відповідність до вимог чинного законодавства	I-II квартал	Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради

	міста Суми» (зі змінами)			652
6.	Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 29 серпня 2018 року № 3797-МР «Про Правила додержання тиші в місті Суми»	Захист населення міста від шкідливого впливу шуму при використанні музичної апаратури на відкритих літніх майданчиках закладів ресторанного господарства	I-II квартал	Відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради, правове управління Сумської міської ради
7.	Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 30 листопада 2016 року № 1498-МР «Про Правила розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Суми»	Врегулювання діяльності у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади, удосконалення процедури розміщення тимчасових споруд та впорядкування земельних відносин при їх розміщенні	I-II квартал	Правове управління Сумської міської ради
8.	Про встановлення туристичного збору	Створення сприятливого клімату для розвитку готельно-туристичного бізнесу; збільшення туристичного потоку в місто; встановлення однакових умов для платників збору - фізичних і юридичних осіб	II квартал	Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради
9.	Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності	Виконання вимог пункту 57 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 5 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»	II-III квартал	Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради, відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради
10.	Про заборону розміщення пересувних цирків та інших атракціонів з тваринами на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади	Захист від страждань і загибелі тварин в наслідок жорстокого поводження з ними. Виконання вимог статті 140 Конституції України, законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про	III-IV квартал	Управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради

		захист населення від інфекцій» та враховуючи рішення Сумської міської ради від 05 червня 2019 року № 5126-МР «Про розгляд електронної петиції Вареник Антоніни Олександрівни «Заборонити пересувні цирки та інші атракціони з тваринами на території міста»		
11.	Про затвердження Правил тимчасового користування елементами благоустрою комунальної власності, з метою розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади	Впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади та збільшення надходжень від користування елементами благоустрою комунальної власності	III-IV квартал	Управління архітектури та містобудування Сумської міської ради

Сумський міський голова

Виконавчий: С. А. Липова

О.М. Лисенко



654

Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
E-mail: pravo@smr.gov.ua

28.11.2019 № 105/07-13.01/11

Сумському міському голові
Лисенку О.М.

ЮРИДИЧНИЙ ВИСНОВОК

до проекту рішення Сумської міської ради «Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік» (далі – проект)

Розглянувши вказаний проект, проаналізувавши відповідні нормативні акти, повідомляємо таке.

З метою впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади проектом пропонується включити до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік (далі – План) відразу два проекти регуляторних актів:

- «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 30.11.2016 № 1498-МР «Про Правила розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Суми», що планується розробити в I-II кварталі 2020 року правовим управлінням міської ради (пункт 7 додатку до проекту);
- «Про затвердження Правил тимчасового користування елементами благоустрою комунальної власності з метою розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади», що планується розробити в III-IV кварталі 2020 року управлінням архітектури та містобудування міської ради (пункт 11 додатку до проекту).

Це суперечить визначенням ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» принципам державної регуляторної політики, згідно з якими регуляторна діяльність повинна бути передбачуваною, послідовною, відповідати цілям державної політики, дозволяти суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Земельні відносини регулюються земельним законодавством, відповідно до якого розміщення тимчасових споруд на землях комунальної власності територіальної громади можливо або шляхом встановлення земельного сервітуту (на сформованих земельних ділянках), або шляхом отримання речових прав на земельну ділянку за результатами земельних торгів (ст.ст. 4, 98, п. «в» ч. 1 ст. 99, 100, 101, 124, 134 Земельного кодексу України). Проектом регуляторного акта, визначеним пунктом 11 додатку до проекту, поняття «землекористування» підміняється поняттям «користування елементами благоустрою», що суперечить вищевказаним нормам земельного законодавства

та Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якого підприємства, установи, організації та громадяни забезпечують благоустрій земельних ділянок, наданих їм на праві власності чи на праві користування відповідно до закону, а також утримують прилеглу до них територію згідно з укладеним договором (ст.ст. 24, 26 Закону). Аналогічно власник тимчасової споруди, в установленому порядку розміщеної в парках, скверах, на вулицях, пляжах та інших об'єктах благоустрою комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору (ст. 13, ч. 4 ст. 15 Закону). Однак, Закон не передбачає можливості розміщення тимчасових споруд на земельних ділянках комунальної власності в інший спосіб, ніж це визначено земельним законодавством. Окрім того, покриття вулиць, площ, доріг, тротуарів, зелені насадження та інші визначені ст. 21 Закону елементи благоустрою за своєю природою не можуть бути предметом передачі в користування, оскільки розміщуються тимчасові споруди по суті на земельних ділянках, а не на замощенні чи рослинності, які покривають ці земельні ділянки. Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» будь-які дії, які свідчать про фактичне використання земельної ділянки за відсутності відповідного рішення органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування про її передачу у власність або надання у користування (оренду) або за відсутності вчиненого правочину щодо такої земельної ділянки, за винятком дій, які відповідно до закону є правомірними, є самовільним зайняттям земельної ділянки.

У зв'язку з невідповідністю чинному законодавству передбаченого пунктом 11 додатку до проекту способу державного регулювання він навіть не може бути врахований як альтернативний при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта щодо Правил розміщення тимчасових споруд. У свою чергу включення в План питання, визначеного пунктом 7 додатку до проекту, враховує надані управлінням архітектури та містобудування Сумської міської ради письмові пропозиції щодо необхідності правовому управлінню внести зміни до рішення Сумської міської ради від 30.11.2016 № 1498-МР «Про Правила розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Суми».

Отже, пункт 11 додатку до проекту не відповідає вимогам чинних нормативних актів, у зв'язку з чим пропонуємо виключити його з проекту.

Начальник управління



О.В. Чайченко