



Проект  
оприлюднено  
«21» 08 2020 р.

1259

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
VII СКЛИКАННЯ \_\_\_\_\_ СЕСІЯ  
**РІШЕННЯ**

від \_\_\_\_\_ 2020 року № 17 – МР  
м. Суми

Порівняльна таблиця - 517-520 стор.  
Додаток - 521 стор.

Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю»

Відповідно до статті 284 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу», керуючись частиною 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

**ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю», а саме:
  - 1.1 викласти в новій редакції пункт 3 Додатку 2 до рішення після таблиці «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку»:
 

«3. Допомога для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини, може надаватись у формі:

    - 1) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури. Прийнятними витратами на інвестиційну допомогу є інвестиційні витрати з матеріальних та нематеріальних активів, у тому числі:

витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури, якщо для культурних цілей використовується щонайменше 80 % часу або пропускної здатності на рік;

витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;

витрати на охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання на відповідних умовах, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;

витрати на покращення доступності культурної спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифрування та інші нові технології, витрати на поліпшення доступності для людей з особливими потребами (зокрема, рампи та ліфти для людей з обмеженими фізичними можливостями, позначення Брайля та практичні експонати в музеях) та заохочення культурного розмаїття щодо презентацій, програм та відвідувачів;

витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, а також гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, безпосередньо пов'язані з проектом;

2) операційної допомоги. Допустимими витратами на операційну допомогу є:

витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи та подібні культурні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;

витрати на культурно-мистецьку освіту, а також сприяння зростанню розуміння важливості захисту та пропаганди різноманіття форм культурного самовираження через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;

витрати на покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, а також витрати на поліпшення доступності для людей з інвалідністю;

експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, такі як оренда або оренда нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, матеріали та матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, архітектурні споруди для виставок та постановок, позики, оренди та амортизація інструментів, програмного забезпечення та обладнання, витрати на право доступу до робіт авторського права та інші пов'язані із захистом права інтелектуальної власності, витрати на рекламу та витрати, понесені безпосередньо внаслідок проекту або діяльності; амортизаційні відрахування та витрати на фінансування є прийнятними, якщо вони не були оплачені інвестиційною допомогою;

витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини або на об'єкті культурної спадщини, або на проект;

витрати на консультативні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, понесені безпосередньо в результаті проекту;

3) для інвестиційної допомоги розмір не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій;

4) для надання операційної допомоги розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

Розмір вивільнених коштів:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік.

Отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.»;

1.2. доповнити пункт 5 ~~текстової частини~~ <sup>Додатку 2 до рішення</sup> після таблиці «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку» Додатку 2 до рішення абзацом наступного змісту:

«Обмеження, викладені в цьому пункті не поширюються на суб'єктів господарювання, які не є отримувачами державної допомоги в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

2. Це рішення набирає чинності з моменту офіційного оприлюднення.

3. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) забезпечити оприлюднення даного рішення в місцевому друкованому ЗМІ та на офіційному веб-сайті Сумської міської ради в мережі Інтернет у строки визначені законодавством.

4. Організацію виконання даного рішення покласти на заступника міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Клименко Ю.М.

Ініціатор розгляду питання - постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради  
Проект рішення підготовлено Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.  
Доповідач: Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298–МР «Про встановлення плати за землю».

Текст чинного рішення	Текст проекту рішення
<p>Додаток 2 «Перелік пілг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку» (Текстова частина після таблиці)</p> <p>«3. Розмір вивільнених коштів від надання пілг зі сплати земельного податку на витрати для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреації інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини та багатофункціональної рекреації інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);</li> <li>- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;</li> <li>- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.»</li> </ul>	<p>Додаток 2 «Перелік пілг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку» (Текстова частина після таблиці)</p> <p>«3. Допомога для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреації інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини, може надаватись у формі:</p> <p>1) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури. Прийнятними витратами на інвестиційну допомогу є інвестиційні витрати з матеріальних та нематеріальних активів, у тому числі:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури, якщо для культурних цілей використовується щонайменше 80 % часу або пропускної здатності на рік;</li> <li>витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;</li> <li>витрати на охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання на відповідних умовах, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;</li> <li>витрати на покращення доступності культурної</li> </ul>

спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифрування та інші нові технології, витрати на поліпшення доступності для людей з особливими потребами (зокрема, рампи та ліфти для людей з обмеженими фізичними можливостями, позначення Брайля та практичні експонати в музеях) та заохочення культурного розмаїття щодо презентацій, програм та відвідувачів;

витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, а також гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, безпосередньо пов'язані з проектом;

2) операційної допомоги. Допустимими витратами на операційну допомогу є:

витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи та подібні культурні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;

витрати на культурно-містецьку освіту, а також сприяння зростанню розуміння важливості захисту та пропаганди різноманіття форм культурного самовираження через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;

витрати на покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, а також витрати на поліпшення доступності для людей з інвалідністю;

експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, такі як оренда або оренда нерухомості та культурних об'єктів, транспортні

витрати, матеріали та матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, архітектурні споруди для виставок та постановок, позики, оренди та амортизація інструментів, програмного забезпечення та обладнання, витрати на право доступу до робіт авторського права та інші пов'язані із захистом права інтелектуальної власності, витрати на рекламу та витрати, понесені безпосередньо внаслідок проекту або діяльності; амортизаційні відрахування та витрати на фінансування є прийнятними, якщо вони не були оплачені інвестиційною допомогою;

витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини або на об'єкті культурної спадщини, або на проект;

витрати на консультативні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, понесені безпосередньо в результаті проекту;

3) для інвестиційної допомоги розмір не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат задалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестиції;

4) для надання операційної допомоги розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено задалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

Розмір вивільнених коштів:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік.

Отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.»

Додаток 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку» (Текстова частина після таблиці)

«5. Пільга зі сплати земельного податку не надається суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

**Обмеження, викладені в цьому пункті не поширюються на суб'єктів господарювання, які не є отримувачами державної допомоги в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання.»**

Додаток 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку» (Текстова частина після таблиці)

«5. Пільга зі сплати земельного податку не надається суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.»



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ, ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул. Горького, 21, м. Суми, 40000 тел.(0542) 700-399 факс 700-394  
E-mail: [mfin@smr.gov.ua](mailto:mfin@smr.gov.ua) Код ЄДРПОУ 02315854

14.04.2020 № 3129 /04.03.06-10 на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Примітка**

до проекту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради  
**«Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року  
№ 5298-МР «Про встановлення плати за землю»»**

Проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» (відповідальний розробник - департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради, строк підготовки – II-III квартал 2020 року) включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік відповідно до рішення Сумської міської ради від 24 грудня 2019 року № 6210-МР «Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік» (зі змінами).

Заступник директора департаменту

Л.І. Співакова

Гайдар Т.О.

Коберник А.Б. 700-584



## Експертний висновок

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – проекту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю»

Розробник проекту регуляторного акта – Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

1. Проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо встановлення пільг зі сплати земельного податку;

- ефективності - запровадження даного регуляторного акта дасть змогу зменшити податкове навантаження, забезпечити стабільність роботи, покращення фінансового стану та матеріально – технічної бази підприємств та закладів, які мають соціально значущий характер та створюють відповідні умови для безперервної життєдіяльності населення міста ;

- збалансованості - для суб'єктів господарювання, які користуються пільгами зі сплати земельного податку, чітко визначений перелік витрат, на які будуть спрямовуватися вивільнені (зеконномлені) кошти;

- передбачуваності - прийняття даного регуляторного акта дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками земельного податку створювати довгострокові плани своєї діяльності, а органу місцевого самоврядування – розробляти плани соціально-економічного розвитку на подальші роки;

- принципу прозорості - даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Сумської міської ради та друкованих засобах ЗМІ;

- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування можливість направляти свої пропозиції та зауваження.

2. Проект регуляторного акта – проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Прийняття розробленого проекту рішення безпосередньо зумовлено вимогами Рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу», згідно з яким надавач державної допомоги (Сумська міська рада) зобов'язаний внести зміни в рішення від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про

встановлення плати за землю» в частині встановлення обов'язкових умов для надання пільг зі сплати земельного податку окремим категоріям суб'єктів господарювання.

Основною ціллю державного регулювання є забезпечення дотримання вимог чинного законодавства, врегулювання питання законності надання Сумською міською радою державної допомоги (пільг зі сплати земельного податку).

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей розглянуті були такі можливості як:

*Альтернатива 1.* Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання).

Не прийняття проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» призведе до невиконання вимог чинного законодавства, визнання Антимонопольним комітетом України державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку незаконною. Дана альтернатива не є прийнятною.

*Альтернатива 2.* Прийняття регуляторного акта.

Ухвалення запропонованого рішення врегулює питання законності надання державної допомоги (пільг зі сплати земельного податку) окремим категоріям суб'єктів господарювання в місті Суми, які мають соціально значущий характер та створюють відповідні умови для культурного розвитку міста, збереження культурної спадщини.

У зв'язку з тим, що показниками результативності рішення є кількісні та якісні показники результативності акта:

- кількість суб'єктів підприємницької діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- сума задекларованої пільги зі сплати земельного податку;
- рівень інформованості власників та землекористувачів з вимогами регуляторного акта;
- напрями використання вивільнених (зекономлених) коштів суб'єктами господарювання, які користуються пільгами зі сплати земельного податку.
- збільшення видатків на фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься 31.12.2020.

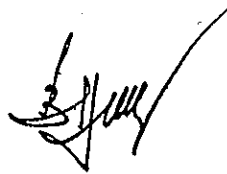
Періодичне відстеження результативності регуляторного акта проводитись не буде, оскільки строк дії його менший ніж один рік.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акту, такі моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

### 3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань  
планування соціально-економічного  
розвитку, бюджету, фінансів,  
розвитку підприємництва, торгівлі  
та послуг, регуляторної політики  
Сумської міської ради



В.О. Шилов