



Проект
оприлюднено «16» 03 2021 р.
2.30

930

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ **СЕСІЯ**
РІШЕННЯ

від _____ 2021 року № 335 МР
м. Суми

Про затвердження Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки

З метою недопущення настання негативних наслідків, пов'язаних із неможливістю реалізації департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради власних та делегованих повноважень у зв'язку із стягненнями, що є наслідком неможливості виконання судових рішень, а також беручи до уваги відсутність передумов щодо ймовірних невідкладних законодавчих рішень по врегулюванню питання виділення коштів із Державного бюджету України для виконання рішень судів, керуючись статтями 20, 22 Бюджетного кодексу України, пунктом 25 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 № 45), пунктом 22 частини 1 статті 26, частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки, згідно з додатком до цього рішення.

2. Департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради (Масік Т.О.) щороку інформувати Сумську міську раду про хід виконання Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки та ефективність реалізації її завдань до 01 березня року, наступного за звітним, з прийняттям відповідного рішення.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступників міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Масік Т.О.



Ініціатор розгляду питання – депутат Сумської міської ради Домінас В.М.
Проект рішення підготовлений департаментом соціального захисту населення
Сумської міської ради.
Доповідає: Масік Т.О.

Додаток
до рішення Сумської міської ради «Про
затвердження Програми для забезпечення
виконання департаментом соціального
захисту населення Сумської міської ради
рішень суду та пов'язаних із ними стягнень
на 2021 – 2023 роки»
від _____ 2021 року № _____ -МР

**Програма
для забезпечення виконання
департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради
рішень суду та пов'язаних із ними стягнень
на 2021 – 2023 роки**

I. Загальна характеристика програми

Програма для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки (далі – Програма) розроблена з метою недопущення настання негативних наслідків, пов'язаних із неможливістю реалізації департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради власних та делегованих повноважень у зв'язку із стягненнями, що є наслідком наявності відповідних рішень судів та неможливості виконання судових рішень, які приймаються на підставі рішення Верховного суду України від 29.09.2020 у зразковій адміністративній справі № 440/2722/20.

Паспорт програми

1. Ініціатор розробки програми	Депутат Сумської міської ради Домінас В.М.
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа про розробку програми	Рішення Сумської міської ради від 29.02.2012 № 1207-МР «Про Положення про Порядок розробки, затвердження та виконання міських цільових (комплексних) програм, програми економічного і соціального розвитку міста Суми та виконання міського бюджету» (зі змінами).
3. Замовник програми	
4. Розробник програми	Департамент соціального захисту населення Сумської міської ради
5. Співрозробники програми	-
6. Відповідальний виконавець програми	Департамент соціального захисту населення Сумської міської ради

7. Строк реалізації програми	2021-2023 роки
8. Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Бюджет Сумської міської територіальної громади
9. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, усього, у тому числі:	125 621,00 грн
9.1. коштів бюджету Сумської міської територіальної громади	125 621,00 грн
9.2. коштів інших джерел	

Ресурсне забезпечення

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Періоди виконання програми			грн. Усього витрат на виконання програми
	2021	2022	2023	
Обсяг ресурсів усього, у тому числі	39 500	41 949	44 172	125 621
Бюджет Сумської міської територіальної громади	39 500	41 949	44 172	125 621
Інші джерела (залучені кошти)				

Перелік бюджетних програм

Код ТПКВКМБ / ТКВКБМС	Назва головного розпорядника бюджетних коштів Найменування бюджетної програми
0810180	Департамент соціального захисту населення Сумської міської ради <i>Інша діяльність у сфері державного управління</i>

II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована програма

Беручи до уваги постійне недофінансування державою різних соціальних гарантій, які виплачуються/реалізуються департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради, з метою недопущення настання негативних наслідків для департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради та бюджету Сумської міської територіальної громади в частині блокування рахунків, та недопущення неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Сумською міською радою соціальних гарантій, є необхідність у

прийнятті окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень.

Обґрунтуванням вищезазначеного є те, що Рішенням Конституційного суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, визнане неконституційним, втрачає чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.

Враховуючи зазначене, рішенням Касаційного адміністративного суду від 29.09.2020 у зразковій справі № 440/2722/20, залишеного без змін постановою Великої Палати Верховного Суду від 13.01.2021 встановлено протиправність виплати разової грошової допомоги до 5 травня у розмірі меншому за розмір, встановлений у Законі України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Вищевказане рішення суду прийнято у вигляді зобов'язання немайнового характеру, тому подібні рішення неможливо буде виконати у спосіб, що передбачений Законом України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», в свою чергу такі рішення можуть виконуватися відповідно до Закону України «Про виконавче провадження».

Виконання судових рішень є найвагомішим показником реального та належного захисту порушених прав, свобод та інтересів особи та невід'ємною складовою права на справедливий суд.

Згідно статті 129¹ Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частин другої та четвертої статті 13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

Частиною другою статті 27 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено, що за примусове виконання рішення немайнового характеру з боржника - юридичної особи стягується виконавчий збір в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати.

Статтею 75 Закону України «Про виконавче провадження» зазначено, що у разі невиконання без поважних причин у встановлений виконавцем строк рішення, що зобов'язує боржника виконати певні дії, виконавець виносить постанову про накладення штрафу на боржника - юридичну особу - 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та встановлює новий строк виконання. У разі повторного невиконання рішення боржником без поважних причин, виконавець у тому самому порядку накладає на нього штраф у подвійному розмірі та звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про вчинення кримінального правопорушення.

Крім того, статтею 42 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено можливість стягнення коштів витрат виконавчого провадження з боржника у розмірах і видах, що встановлюються Міністерством юстиції України (розмір по кожному виконавчому провадженню встановлюється державним виконавцем індивідуально).

В свою чергу, згідно з частиною п'ятою статті 48 Бюджетного кодексу України визначено, що зобов'язання, взяті учасником бюджетного процесу без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), не вважаються бюджетними зобов'язаннями (крім витрат, що здійснюються відповідно до частини шостої цієї статті) і не підлягають оплаті за рахунок бюджетних коштів. Взяття таких зобов'язань є порушенням бюджетного законодавства. Витрати бюджету на покриття таких зобов'язань не здійснюються.

Вимоги фізичних і юридичних осіб щодо відшкодування збитків та/або шкоди за зобов'язаннями, взятими розпорядниками бюджетних коштів без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), стягуються з осіб, винних у взятті таких зобов'язань, у судовому порядку.

При цьому, існують реальні передумови щодо неможливості виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень судів у частині нарахування та виплати грошової допомоги до 5 травня ветеранам війни, у зв'язку з чим після здійснення державним виконавцем визначених у законодавстві заходів, для міського органу соціального захисту населення настануть негативні наслідки у вигляді блокування рахунків та дезорганізації роботи по забезпеченню мешканців громади в отриманні соціальних послуг, адже будуть стягуватись кошти, які передбачені для організації роботи установи.

Разом з цим, механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення, визначено Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 № 45) (далі – Порядок).

Положеннями Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 Порядку визначено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку. У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

III. Мета програми

Метою даної Програми є недопущення настання негативних наслідків для департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради та бюджету Сумської міської територіальної громади в частині блокування рахунків, та недопущення неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Сумською міською радою соціальних гарантій.

IV. Напрями діяльності (підпрограми), завдання та заходи програми

Завданням Програми є вирішення питання щодо погашення заборгованості за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору (додатки 1 та 2 до Програми).

V. Результативні показники виконання завдань програми

Реалізація Програми надасть можливість зменшити негативні наслідки, пов'язані із зобов'язаннями департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради щодо нарахування та виплати ветеранам війни недоплаченої щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, а також створить правові механізми щодо забезпечення цільового використання коштів, що виділяються департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради для реалізації відповідних соціальних гарантій (додаток 3 до Програми).

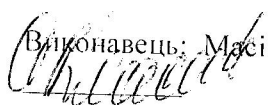
VI. Очікувані результати

Найменування завдань	Найменування показників	Одиниці виміру	Значення показників		
			план 2021 рік	прогноз 2022 рік	прогноз 2023 рік
Виконання за стягненнями, що є результатом	Кількість виконаних стягнень, що є результатом	Кількість виконавчих проваджень	1	1	1
		Розмір	39 500	41 949	44 172

судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	коштів, грн.			
---	---	--------------	--	--	--

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Масік Т.О.


Додаток 1

до Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки

**Напрями діяльності (підпрограми), завдання та заходи
Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської
ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки**

Пріоритетні завдання	Заходи	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), грн. у тому числі:				Очікуваний результат
					2021 рік	2022 рік	2023 рік	2023 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Завдання	1.	Виконання рішень судів, оплата штрафів, витрат виконавчого провадження та примусове виконання рішень суду	2021 – 2023 роки	Департамент соціального захисту населення Сумської міської ради	39500	41949	44172	Забезпечення оплати стягнень за рішенням суду, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору									

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Масік Т.О.

938

Додаток 2
до Програми для забезпечення виконання департаментом
соціального захисту населення Сумської міської ради
рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023
роки

Перелік завдань Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення
Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки

Мета, завдання, КТКВК		2021 рік (план)			2022 рік (прогноз)			2023 рік (прогноз)			відповідальні виконавці
		обсяг витрат	у тому числі кошти бюджету Сумської міської територіальної громади		обсяг витрат	у тому числі кошти бюджету Сумської міської територіальної громади		обсяг витрат	у тому числі кошти бюджету Сумської міської територіальної громади		
			затягн. фонд	спец. фонд		затягн. фонд	спец. фонд		затягн. фонд	спец. фонд	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0810180 Інша діяльність у сфері державного управління											
Мета: пошукування настання негативних наслідків для департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради та бюджету Сумської міської територіальної громади в частині блокування рахунків											
Завдання 1. Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	Бюджет Сумської міської ТГ	39 500,00	39 500,00	0,00	41 949,00	41 949,00	0,00	44 172,00	44 172,00	0,00	Департамент соціального захисту населення СМР

Сумський міський голова

Г.О. Масік
Г.О. Масік

О.М. Лісенко

Додаток 3
до Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки

Результативні показники виконання завдань Програми для забезпечення виконання департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021 – 2023 роки

Відповідальні виконавці, КПКВК, завдання програми, результативні показники	Код програмної класифікації видатків та кредитування	2021 рік (факт)			2022 рік (прогноз)			2023 рік (прогноз)		
		Разом	у тому числі		Разом	у тому числі		Разом	у тому числі	
			Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
КПКВК 0810180										
Відповідальний виконавець: Департамент соціального захисту населення Сумської міської ради										
Мета: недопущення негативних наслідків для департаменту соціального захисту населення Сумської міської ради та бюджету Сумської міської ради в частині блокування рахунків										
Всього на виконання програми:										
Завдання 1. Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	0810180	39 500,00	39 500,00	0,00	41 949,00	41 949,00	0,00	44 172,00	44 172,00	0,00
Показник затрат:	0810180	39 500,00	39 500,00		41 949,00	41 949,00		44 172,00	44 172,00	
кількість справ щодо оплати штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору за примусове виконання рішень суду		1	1	0	1	1	0	1	1	0
Показник ефективності:										
середній розмір затрат щодо оплати штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, грн		39 500,00	39 500,00	0,00	41 949,00	41 949,00	0,00	44 172,00	44 172,00	0,00
Показник якості:										
динаміка обсягу витрат щодо оплати штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору за примусове виконання рішень суду		0	0	0	100	100	0	100	100	0

Сумський міський голова

Виконавець: Микоїк Т.О.

Микоїк Т.О.

О.М. Лісєнко

940

941



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ

вул. Харківська, 35, м. Суми, 40035, тел.(0542) 78-71-00
E-mail: dszn@smr.gov.ua Код ЄДРПОУ 26440890

12 .03.2021 № 12.01-27/1672/02

на № _____ від _____

Сумському міському голові
Лисенку О.М.

Обґрунтування
необхідності термінового розгляду питання про затвердження Програми
для забезпечення виконання департаментом соціального захисту
населення Сумської міської ради рішень суду та пов'язаних із ними
стягнень на 2021 – 2023 роки та прийняття рішення

Вищевказане питання потребує невідкладного вирішення по причині:

- недопущення використання коштів бюджету Сумської міської територіальної громади на виконання делегованих державою завдань з виплати разової грошової допомоги до 5 травня та попередження настання негативних наслідків, пов'язаних із неможливістю реалізації департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради власних та делегованих повноважень у зв'язку із стягненнями, що є наслідком неможливості виконання судових рішень.

Даний проект рішення Сумської міської ради оприлюднено на офіційному сайті Сумської міської ради «16» березня 2021 року.

Прошу Вас винести його на розгляд Сумської міської ради «24» березня 2021 року.

Директор департаменту

Литвин 78 71 02

Т.О. Масік