



Проект
оприлюднено «08» 04 2021 р.

П. 1

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2021 року № 4 - МР
м. Суми

Про звернення до Президента України, Прем'єр-міністра України, Міністра фінансів України та Міністра соціальної політики України щодо необхідності дотримання прав ветеранів війни та виконання рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020

З метою недопущення настання негативних наслідків, пов'язаних із неможливістю виплати щорічної разової грошової допомоги до 5 травня відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії її соціального захисту» з урахуванням рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020 та фінансового забезпечення виконання судових рішень, прийнятих на користь ветеранів війни щодо перерахунку розміру виплаченої щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, керуючись статтею 25 України «Про місцеве самоврядування в Україні»,
Сумська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити звернення до Президента України Зеленського В.О., Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А., Міністра фінансів України Марченка С.М. та Міністра соціальної політики України Лазебної М.В. щодо необхідності дотримання прав ветеранів війни та виконання рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020 (додається).

2. Доручити Сумському міському голові (Лисенко О.М.) невідкладно направити текст звернення Президенту України Зеленському В.О., Прем'єр-міністру України Шмигалю Д.А., Міністру фінансів України Марченку С.М. та Міністру соціальної політики України Лазебній М.В. щодо необхідності дотримання прав ветеранів війни та виконання рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020.

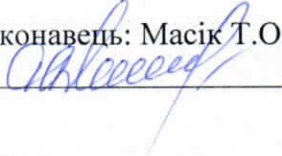
9

3. Організацію виконання даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Мотречко В.В.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Масік Т.О.



Ініціатор розгляду питання – постійна комісія з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення, освіти, науки, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту.

Проект рішення підготовлений департаментом соціального захисту населення Сумської міської ради.

Доповідає: Масік Т.О.

Додаток

до рішення Сумської міської ради «Про звернення до Президента України, Прем'єр-міністра України, Міністра соціальної політики України та Міністра фінансів України щодо необхідності дотримання прав ветеранів війни та виконання рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020»
від _____ 2021 року № _____ -МР

Шановний пане Президенте України, Прем'єр-Міністрі України, Міністрі фінансів України та пані Міністрі соціальної політики України!

Ми, депутати Сумської міської ради, звертаємося до Вас з метою вирішення питання виплати в повному обсязі щорічної разової грошової допомоги до 5 травня (далі – грошова допомога) відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» з урахуванням рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020 за 2020, 2021 роки та зазначаємо наступне.

Правовий статус ветеранів війни, створення належних умов для їх життєзабезпечення визначає Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (далі - Закон № 3551).

Законом України від 25 грудня 1998 року № 367-XIV «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії її соціального захисту» (далі – Закон № 367) до статей 12-16 Закону № 3551 внесено зміни, якими передбачено виплату грошової допомоги ветеранам війни та членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни в розмірі від трьох до десяти мінімальних пенсій за віком, в залежності від категорії ветерана війни.

Згідно із підпунктом 5 пункту 63 розділу I Закону України від 28 грудня 2014 року № 79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного Кодексу України (надалі – БК України) доповнено пунктом 26, відповідно до якого норми і положення, зокрема, статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону №3551- XII застосовуються у порядку та розмірах, установлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів бюджетів. Конституційний Суд України рішенням від 27 лютого 2020 року № 3- р/2020 вищезазначене окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» БК України визнав таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним). Таким чином, рішенням Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020 відновлено дію статей 12-16 Закону № 3551-XII у редакції Закону № 367-XIV.

Водночас, з метою забезпечення виплати у 2020 році разової грошової допомоги ветеранам війни, особам, на яких поширюється дія Закону № 3551 Кабінетом Міністрів України, за пропозицією Міністерства соціальної політики України, за узгодженням із Міністерством фінансів України, 19.02.2020 прийнято постанову № 112 «Деякі питання виплати у 2020 році

разової грошової допомоги, передбаченої Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» і «Про жертви нацистських переслідувань» (далі - Постанова).

Постановою передбачено, що виплати грошової допомоги проводить Міністерство соціальної політики України шляхом перерахування коштів на зазначені цілі структурним підрозділам з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської державних адміністрацій, які в свою чергу розподіляють їх між структурними підрозділами з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві державних адміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах рад.

Постановою визначено, що у 2020 році виплата грошової допомоги здійснюється у значно меншому розмірі, ніж це передбачено нормами статей 12-16 Закону № 3551, зокрема:

- особам з інвалідністю внаслідок війни I групи - 4120 гривень; II групи - 3640 гривень; III групи - 3160 гривень;

- учасникам бойових дій, постраждалим учасникам Революції Гідності та колишнім неповнолітнім (яким на момент ув'язнення не виповнилося 18 років) в'язням концентраційних таборів, гетто, інших місць примусового тримання, а також дітям, які народилися у зазначених місцях примусового тримання їх батьків, - 1390 гривень.

Відтак, в 2020 році виплата грошової допомоги проведена органами соціального захисту населення у межах бюджетних призначень відповідно до Постанови, що призвело до порушення прав ветеранів війни, оскільки рішенням Касаційного адміністративного суду від 29.09.2020 у зразковій справі № 440/2722/20, залишеного без змін постановою Великої Палати Верховного Суду від 13.01.2021 фактично встановлено, що виплата грошової допомоги у розмірі меншому за розмір, встановлений у Законі № 3551 є протиправною.

Як наслідок, вищезазначене рішення суду спричинило масові звернення ветеранів війни з позовами до суду задля відновлення їх порушених прав.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 129-1 Конституції України судові рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до статті 14 Кодексу адміністративного судочинства України судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України. Невиконання судового рішення тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Відповідно до частини 3 статті 291 Кодексу адміністративного судочинства при ухваленні рішення у типовій справі, яка відповідає ознакам, викладеним у рішенні Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд має враховувати правові висновки Верховного Суду, викладені у рішенні за результатами розгляду зразкової справи.

З урахуванням вищезазначеного, беручи до уваги рішення Конституційного Суду України від 27.02.2020 за № 3-р/2020 у справі № 1-247/2018(3393/18) за конституційним поданням 46 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремого положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та враховуючи те, що станом на сьогодні до місцевого органу соціального захисту постійно надходять рішення судів по справам за позовними заявами ветеранів війни, які приймаються на користь останніх щодо нарахування та виплати недоотриманих сум грошової допомоги, а також прогножуючи, в подальшому, надходження значної кількості позовів з аналогічними вимогами, просимо Вас:

1. вирішити питання виділення додаткових коштів для можливості виконання всіх рішень судів стосовно виплати вищевказаної допомоги ветеранам війни.

Довідково зазначаємо, що відповідно до проведених місцевим органом соціального захисту населення підрахунків сума додаткових коштів, необхідних для здійснення доплати коштів грошової допомоги за 2020 рік вищезазначеній категорії осіб (9 623 громадян), що проживають на території Сумської міської територіальної громади становить 63 млн. 550 тис. 696 грн.

Звертаємо увагу, що невжиття заходів по виділенню додаткових коштів призведе до більш серйозних наслідків і дестабілізації роботи не лише місцевого органу соціального захисту населення на території Сумської міської територіальної громади, а й по всій Україні, адже відповідно до порядку виконання судових рішень, визначеного Законом України «Про виконавче провадження» штрафні санкції, які будуть стягуватись державними виконавцями через органи казначейства будуть значно більшими в порівнянні з самою сумою по судовому рішенню. Довідково по одній справі сума штрафних санкцій може бути до 39 тис. 500 грн.

Оскільки рішення суду у зразковій справі прийнято у вигляді зобов'язання немайнового характеру, тому подібні рішення не можливо буде виконати у спосіб, що передбачений Законом України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень».

Тому, у разі неможливості оперативно вирішити питання виділення додаткових коштів, просимо на перехідний період розглянути можливість віднесення даної категорії боргів до переліку тих, на яких поширюється дія бюджетної програми по виконанню судових рішень в порядку Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» з тим, щоб уникнути дестабілізації у сфері соціального захисту населення.

Для цієї мети пропонуємо ініціювати та/або розглянути на найближчому засіданні парламенту внесення змін до Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», а саме доповнити пункт 3 Прикінцевих положень наступним абзацом: «Рішення судів, боржниками за якими є визначені частиною першою статті 2 цього Закону суб'єкти, які видані або ухвалені після набрання чинності цим Законом і стосуються питання здійснення перерахунку/нарахування відповідних соціальних виплат згідно з зразковими справами, що ухвалені Верховним Судом, підлягають погашенню відповідно до абзаців 1-3 пункту 3 Прикінцевих положень до цього Закону.»

2. Внести зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», передбачивши кошти для грошової допомоги за 2020 рік та виплати грошової допомоги у 2021 році у розмірах, передбачених Законом № 3551-ХІІ.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Масік Т.О.

