



Проект
оприлюднено
«14» 11 2023р.
п. 8

412

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від 2023 року № 148 -МР
м. Суми

Юрид. висл. — 413-414 стор.

Про відмову у наданні Павловій Світлані Анатоліївні та Рибалку Сергію Вікторовичу у власність земельних ділянок по вул. Івана Франка, 89/2 та вул. Івана Франка, 89/3 в м. Суми, площею по 0,1000 га кожному

На виконання рішення Сумського окружного адміністративного суду від 27.03.2020 по справі № 480/440/20, відповідно до статей 12, підпункту 5 пункту 27 «Перехідних положень» Земельного кодексу України, статті 50 Закону України «Про землеустрій», частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», протоколу засідання постійної комісії з питань архітектури, містобудування, регулювання земельних відносин, природокористування та екології Сумської міської ради від 31.10.2023 № 72, керуючись пунктом 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

Відмовити Павловій Світлані Анатоліївні та Рибалку Сергію Вікторовичу в наданні у власність земельних ділянок площею по 0,1000 га кожному для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд по вул. Івана Франка, 89/2 та вул. Івана Франка, 89/3 в м. Суми, — з'язку з невідповідністю його положень вимогам законів та прийнятих до них нормативно-правових актів, а саме: *на підставі*

- 1) підпункту 5 пункту 27 «Перехідних положень» Земельного кодексу України під час дії воєнного стану безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації забороняється.

Сумський міський голова
Виконавець: Клименко Юрій

Олександр ЛИСЕНКО

Ініціатор розгляду питання — постійна комісія з питань архітектури, містобудування, регулювання земельних відносин, природокористування та екології Сумської міської ради
Проект рішення підготовлено Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради
Доповідач — Клименко Юрій



413

Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ
майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
e-mail: pravo@smr.gov.ua

10.11.2023 № 43/04.01-13.01/08

Сумській міській раді

Юридичний висновок

до проекту Сумської міської ради «Про відмову у наданні Павловій Світлані Анатоліївні та Рибалку Сергію Вікторовичу у власність земельних ділянок по вул. Івана Франка, 89/2 та вул. Івана Франка, 89/3 в м. Суми, площею по 0,1000 га кожному»

Розглянувши вказаний проект рішення Сумської міської ради, встановлено наступне.

Рішеннями Сумської міської ради від 02.06.2010 №3919-МР і №3915-МР громадянам Павловій С.А. та Рибалку С.В. надано дозволи на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд за вказаними у проекті рішення адресами.

На підставі цих рішень розроблені та погоджені відповідними органами проекти землеустрою. Разом з тим, Сумська міська рада рішеннями від 25.09.2013 року №2697-МР, від 14.05.2014 року №3257-МР, від 26.11.2014 року №3796-МР, від 19.08.2015 року №4721-МР відмовляла у затвердженні проектів землеустрою.

Дані рішення за позовами громадян визнані протиправними і скасовані постановами Зарічного районного суду м. Суми від 27.12.2013 року у справі №591/8800/13-а, від 25.02.2015 року у справі №591/9448/14-а, від 01.10.2015 року у справі №591/6473/15-а, та постановою Харківського апеляційного адміністративного суду від 11.09.2014 року у справі №591/3785/14-а, які набрали законної сили.

На виконання постанови Зарічного районного суду м. Суми від 03.05.2017 по справі №591/6580/16-а Сумською міською радою прийнято рішення від 27.11.2019 №6028-МР «Про затвердження проекту землеустрою щодо відведення Павловій Світлані Анатоліївні та Рибалку Сергію Вікторовичу земельних ділянок по вул. Івана Франка, 89/2 та вул. Івана Франка, 89/3 в м. Суми».

Рішенням Сумського окружного адміністративного суду від 27.03.2020 року у справі №480/440/20 рішення Сумської міської ради від 27.11.2019 №6028-МР скасовано в частині зазначення кадастрових номерів земельних ділянок та зобов'язано Сумську міську раду на найближчому пленарному засіданні розглянути питання про надання у власність вказаним громадянам земельних ділянок площею 0,1000 га кожному для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель та споруд по вказаним адресам. Зобов'язано Сумську міську раду протягом місячного строку з моменту набрання законної сили рішенням суду, подати звіт про виконання даного рішення.

Натомість, всупереч вказаному рішенню суду, рішенням Сумської міської ради від 29.03.2023 року №3673-МР відмовлено вказаним громадянам в наданні земельних ділянок, що покладено у звіт, поданий до суду, від 22.05.2023 №202/23 юр.

Ухвалою Сумського окружного адміністративного суду від 26.07.2023 року у справі №480/440/20 у затвердженні звіту від 22.05.2023 №202/23 юр Сумської міської ради про результати виконання рішення суду від 27.03.2020 по адміністративній справі №480/440/20 за позовною заявою Рибалко С.В., Павлової С.А. до Сумської міської ради про зобов'язання виконати певні дії - відмовлено. Встановлено Сумській міській раді новий строк подання звіту протягом 60 днів з дня набрання законної сили цієї ухвали суду.

Таким чином, на сьогоднішній день Сумською міською радою не реалізовано завершення судового процесу по адміністративній справі №480/440/20, оскільки не досягнуто мети постановлення судового рішення. При цьому, відмова вказаним громадянам у

приватизації земельних ділянок не вирішує питання виконання вказаного рішення суду, у зв'язку з чим вказувати у преамбулі проекту рішення, що він підготовлений на виконання рішення Сумського окружного адміністративного суду від 27.03.2020 року у справі №480/440/20 є абсурдним.

Акцентуємо, що відповідно до статті 381 Кодексу адміністративного судочинства України за наслідками розгляду звіту суб'єкта владних повноважень про виконання рішення суду або в разі неподання такого звіту суддя своєю ухвалою може встановити новий строк подання звіту, накласти на керівника суб'єкта владних повноважень, відповідального за виконання рішення, штраф у сумі від двадцяти до сорока розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб. Сплата штрафу не звільняє від обов'язку виконати рішення суду і подати звіт про його виконання. Повторне невиконання цього обов'язку тягне за собою накладення нового штрафу, розмір якого збільшується на суму штрафу, який було або мало бути сплачено за попередньою ухвалою.

Отже, наслідками невиконання рішення Сумського окружного адміністративного суду від 27.03.2020 року у справі №480/440/20 в подальшому може бути стягнення з міського бюджету штрафних санкцій, розмір яких збільшуватиметься, поки рішення суду не буде виконано.

Щодо підстави відмови, зазначеної у проекті рішення, а саме підпункту 5 пункту 27 «Перехідних положень» Земельного кодексу України, відповідно до якого під час дії воєнного стану безоплатна передача земель комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації забороняється, слід зазначити наступне.

Стаття 58 Конституції України закріплює важливий принцип сучасного права - закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії у часі. Це означає, що вони поширюють свою дію тільки на ті відносини, які виникли після набуття законами чи іншими нормативно-правовими актами чинності.

Закріплення такого принципу на конституційному рівні є гарантією стабільності відносин між державою і громадянами, породжуючи впевненість громадян у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього закону чи іншого нормативно-правового акту.

Враховуючи, що правовідносини щодо реалізації вказаними громадянами своїх прав на набуття у власність земельних ділянок, виникли задовго до внесенням змін у Земельний кодекс України, зважаючи на те, що в даному випадку прийняття рішення про надання у власність земельних ділянок громадянам викликане необхідністю виконання рішення суду, яке набрало законної сили та обов'язкове до виконання, а не на підставі клопотань цих громадян в порядку статті 118 Земельного кодексу України (щодо подання яких під час дії воєнного стану встановлена заборона), з метою недопущення виплати штрафних санкцій за невиконання судового рішення, Сумська міська рада зобов'язана прийняти рішення про надання вказаним громадянам земельних ділянок у власність.

У зв'язку з цим проект рішення у запропонованій редакції суперечить чинному законодавству України.

Начальник управління

Цуканова О.
700-631

О.В.Чайченко