Додаток

до рішення Сумської міської ради «Про звернення до Верховної Ради України, Офісу Президента України, Міністерства фінансів України, Генеральної прокуратури України, Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури щодо усунення порушень з боку тимчасового державного органу – Сумської міської військової адміністрації Сумського району Сумської області, спричинених юридичною колізією нормативно правових актів»

від «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 року № -МР

**ЗВЕРНЕННЯ**

до Верховної Ради України, Офісу Президента України, Міністерства фінансів України, Генеральної прокуратури України, Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури щодо усунення порушень з боку тимчасового державного органу – Сумської міської військової адміністрації Сумського району Сумської області, спричинених юридичною колізією нормативно правових актів

**Шановні високопосадовці!**

Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України.

Бюджетні повноваження — це права і обов’язки органів місцевого самоврядування у сфері бюджетної діяльності, що визначаються Бюжетним кодексом України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими законами, рішеннями місцевих рад та локальними актами.

Відповідно до статті 78 Бюджетного кодексу України пропозиції щодо внесення змін до рішення про місцевий бюджет (серед інших підстав) вносяться місцевим фінансовим органом за обґрунтованим поданням головного розпорядника бюджетних коштів.

Разом з тим, підпунктом 5 пункту 22 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України визначено, що функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень здійснюють військові адміністрації у разі їх утворення відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» (далі – Закон).

Згідно з Указом Президента України від 31 жовтня 2023 року № 720/23 «Про утворення військової адміністрації» з 1 листопада 2023 року у Сумській міській територіальній громаді утворено Сумську міську військову адміністрацію Сумського району Сумської області (далі - СМВА).

СМВА здійснює повноваження, що регламентовані статтею 15 Закону, у т.ч. повноваження зі складання та затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього, забезпечення виконання відповідного бюджету тощо.

Акцентуємо, що згідно з абзацом другим пункту 1 частини другої статті 10 Закону у разі утворення військової адміністрації населеного пункту Верховна Рада України за поданням Президента України може прийняти рішення про те, що у період дії воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування начальник військової адміністрації, крім повноважень, віднесених до його компетенції цим Законом, здійснює повноваження міського голови.

Станом дотепер Верховною Радою України не було прийнято рішення про передачу СМВА повноважень органів місцевого самоврядування в повному обсязі.

Відповідно до підпункту 2 пункту 1 Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» (далі – Постанова) військові адміністрації населених пунктів серед іншого здійснюють бюджетні повноваження, зокрема, приймають **за поданням** місцевих фінансових органів рішення про внесення змін до рішень про місцеві бюджети.

Отже, нормами вищезазначеного підзаконного правового акту, з урахуванням норм абзацу другого пункту 1 частини другої статті 10 Закону визначено, що місцеві фінансові органи, навіть при створенні військової адміністрації продовжують здійснювати бюджетні повноваження, покладені на них чинним законодавством України.

Водночас, згідно Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 N 938 (далі – Порядок), відповідно до помісячного розпису асигнувань загального/спеціального фонду місцевих бюджетів (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) місцеві фінансові органи проводять розподіл коштів загального/спеціального фонду місцевих бюджетів з урахуванням зареєстрованих фінансових зобов'язань (крім оплати праці та нарахувань на заробітну плату та виділення коштів для надання кредитів) та подають органам Казначейства розпорядження про виділення коштів загального/спеціального фонду місцевих бюджетів у розрізі головних розпорядників, які затверджуються головою місцевого органу виконавчої влади (органу місцевого самоврядування) або, за його дорученням, одним з його заступників (керівником фінансового органу).

На цей час зміни до Порядку щодо надання права начальнику військової адміністрації населеного пункту або, за його дорученням, одному з його заступників затверджувати розпорядження про виділення коштів загального/спеціального фонду місцевих бюджетів не внесені.

При цьому Сумською військовою адміністрацією був прийнятий Наказ про внесення змін до бюджету без наявності обґрунтованого подання головних розпорядників бюджетних коштів, як того вимагає стаття 78 Бюджетного кодексу України, та без подання місцевого фінансового органу, як це визначено пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252.

Також СМВА прийнято розпорядження, яким покладено право затверджувати розпорядження на фінансування на начальника СМВА та його заступників. Вказане розпорядження суперечить положенням Порядку.

На виконання Порядку прийнято розпорядження міського голови м. Суми, яким доручено директору Департаменту фінансів затверджувати розпорядження на фінансування.

10.03.2025 Департаментом фінансів надані управлінню Державної казначейської служби України у м. Сумах Сумської області 85 розпоряджень про виділення коштів з бюджету.

При цьому, вказаним органом казначейства повернуто без виконання вищевказані розпорядження, посилаючись на недотримання розпорядження СМВА щодо покладання права підпису на начальника СМВА.

Прийняття Сумською міською військовою адміністрацією вказаних розпоряджень призвело до зупинення починаючи з 03.03.2025 фінансування видатків бюджету СМТГ, зокрема і захищених, та не дозволяє забезпечувати процес виконання видаткових повноважень.

З огляду на вищезазначене, з метою забезпечення безперервності бюджетного процес), забезпечення життєво необхідних потреб жителів прифронтової громади, своєчасного та оперативного реагування на потреби фінансового забезпечення заходів територіальної оборони, завдань щодо відсічі збройної агресії рф, захисту населення та ефективного функціонування бюджетної сфери, комунальних підприємств тощо у період воєнного стану, запобігання перебирання тимчасовим державним органом – Сумською міською військовою адміністрацією Сумського району Сумської області повноважень органу місцевого самоврядування в бюджетній сфері просимо вирішити дане питання в межах повноважень.

Секретар Сумської міської ради Артем КОБЗАР

Виконавці:

Акпєров В.В.,

Дяденко І.О.,

Сагач А.Г.,

Перепека І.О.