***Аналіз регуляторного впливу***

*до проєкту регуляторного акта - рішення виконавчого комітету Сумської міської ради* ***«Про затвердження Порядку розрахунку та використання коштів на покриття витрат на організацію та надання послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, Комунальним підприємством «Сумижилкомсервіс» Сумської міської ради в частині послуг з захоронення побутових відходів»***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Регуляторний орган** | **-** | Виконавчий комітет Сумської міської ради  |
| **Розробник документа** | **-** | Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради  |
| **Поштова адреса** | **-** | м. Суми, вул. Горького, 21 |
| **Відповідальна особа** | **-** | **Журба Олександр Іванович** |
| **Контактний телефон** | *
 | 700-590 |

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення виконавчого комітету Сумської міської ради «Про затвердження Порядку розрахунку та використання коштів на покриття витрат на організацію та надання послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, Комунальним підприємством «Сумижилкомсервіс» Сумської міської ради в частині послуг з захоронення побутових відходів» (далі – проєкт рішення) розроблений згідно із вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами від 16.12.2015 № 1151.

1. **Визначення проблеми**

Головна проблема, яку пропонується розв’язати шляхом прийняття даного проєкту рішення є відсутність на державному рівні механізму компенсації витрат на організацію та надання послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, в частині послуг з захоронення побутових відходів, а саме тих витрат виконавця таких послуг, які не входять та не можуть бути включені до вартості послуг.

 Недостатність законодавчого врегулювання призводить до ускладнення відстеження ефективності і об’єктивності при наданні компенсації витрат на організацію та надання послуг з поводження з побутовими відходами.

Вирішення проблеми неможливе за допомогою ринкових механізмів та потребує прийняття відповідного рішення органу місцевого самоврядування, оскільки дане питання регулюється статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Для врегулювання зазначеної проблеми запропоновано прийняття даного проєкту рішення.

Даний проєкт рішення розробляється та затверджується з метою ефективного використання коштів бюджету Сумської міської об’єднаної територіальної громади на організацію та надання послуг з захоронення побутових відходів в межах виділених кошторисних призначень на відповідний рік, виходячи з можливостей бюджету Сумської міської об’єднаної територіальної громади, враховуючи відсутність на державному рівні механізму компенсації витрат на організацію та надання послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, в частині послуг з захоронення побутових відходів, а саме тих витрат виконавця таких послуг, які не входять та не можуть бути включені до вартості послуг.

***Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Об’єднана територіальна громада |   - |  + |
| Органи місцевого самоврядування |  + |  - |
| Суб'єкти господарювання, |   + | - |
|  у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* |   + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

 Основною метою підготовки проєкту рішення є:

 - встановлення чіткого порядку розрахунку суми на покриття витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, в частині послуг з захоронення побутових відходів, за рахунок коштів бюджету Сумської міської об’єднаної територіальної громади;

- вдосконалення відносин між органами місцевої влади та суб’єктом господарювання у сфері надання послуг з захоронення побутових відходів. Проект дозволить належним чином організувати в місті надання послуг з захоронення побутових відходів та відшкодування коштів покриття витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, в частині послуг з захоронення побутових відходів, Комунальному підприємству «Сумижилкомсервіс» Сумської міської ради на виконання заходів Комплексної цільової програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Суми та є оптимальним, оскільки буде досягнуто цілі державного регулювання.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання

Під час підготовки зазначеного проєкту рішення розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акта:

|  |  |
| --- | --- |
| *Вид альтернативи* | *Опис альтернативи* |
| ***Альтернатива 1*.**Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт) | Ця альтернатива є неприйнятною для населення міста Суми, виконавця послуг з захоронення побутових відходів та виконавчого комітету Сумської міської ради. Відмова від регулювання проблеми залишить невирішеним питання відшкодування витрат виконавця послуг з захоронення побутових відходів на організацію їх надання, зокрема на оплату орендної плати за користування земельною ділянкою, на якій планується розміщення 3 черги полігону для складування ТПВ, до введення її в експлуатацію. **Запровадження такої альтернативи визнано недоцільним.** |
| ***Альтернатива 2.*** Обраний спосіб (прийняття пропонованого регуляторного акта) | Ця альтернатива є актуальною в ситуації, що склалася - досягає задекларованої мети та завдань регулювання:- підвищення якості надання послуг з захоронення побутових відходів у складі послуг з поводження з побутовими відходами;* - визначить правовий механізм використання коштів бюджету Сумської міської об’єднаної територіальної громади. **Досягнення визначеної цілі даним способом є доцільним.**
 |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

|  |
| --- |
| ***Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування***  |
| *Вид альтернативи* | *Вигоди* | *Витрати* |
| ***Альтернатива 1*.**Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт) | Відсутні | Альтернатива є неприйнят-ною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| ***Альтернатива 2.*** Обраний спосіб (прийняття пропонованого регуляторного акта) | Забезпечення належного функціонування полігону для складування твердих побутових відходів та безперебійного надання послуг з захоронення побутових відходів. | Відсутні |

***Оцінка впливу на сферу інтересів об’єднаної територіальної громади***

Дія даного регуляторного акта не поширюється на сферу інтересів об’єднаної територіальної громади.

|  |
| --- |
| ***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*** |
| *Показник* | *Великі* | *Середні* | *Малі* | *Мікро* | *Разом* |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 1 | - | 1 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | 100% | - | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Вид альтернативи* | *Вигоди* | *Витрати* |
| ***Альтернатива 1*.**Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт) | Відсутні | Неможливість надання послуг з захоронення побутових відходів. |
| ***Альтернатива 2.*** Обраний спосіб (прийняття пропонованого регуляторного акта) | Забезпечення прозорості процедури отримання компенсаційних виплат на організацію та надання послуг з захоронення побутових відходів.  | Передбачається незначне додаткове витрачання коштів на оформлення пакету документів для подання щомісячної звітності. |

 Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб’єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)* | *Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)* | *Коментарі щодо присвоєння відповідного бала* |
| ***Альтернатива 1*.**Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт) | 1 | Залишаться невирішеними окремі питання організації надання послуг з захоронення побутових відходів, визначення прозорості процедури отримання компенсації витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг з захоронення побутових відходів. |
| ***Альтернатива 2.*** Обраний спосіб (прийняття пропонованого регуляторного акта) | 4 | Вказаний альтернативний спосіб забезпечить організацію надання послуг з захоронення побутових відходів.Запропонований проект регуляторного акта відповідає вимогам чинного законодавства, після опублікування в засобах масової інформації, обговорення., отримання пропозицій та зауважень підлягає затвердженню та запровадженню в дію згідно чинного законодавства. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Рейтинг результативності* | *Вигоди (підсумок)* | *Витрати (підсумок)* | *Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу* |
| ***Альтернатива 1*.**Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт) | Залишаться невирішеними окремі питання організації послуг з захоронення побутових відходів; визначення прозорості процедури отримання компенсації . | Відсутні | Ця альтернатива не забезпечує вирішен-ня питання орга-нізації надання послуг з захоронення побутових відходів  |
| ***Альтернатива 2.*** Обраний спосіб (прийняття пропонованого регуляторного акта) | 1.Задовольняє інтереси суб’єкта господарювання, що надає послуги з захоронення побутових відходів 2.Організація подальшого надання послуг з захоронення побутових відходів. 3.Забезпечення належ-ного функціонування полігону для складування ТПВ. 4.Забезпечення прозо-рості процедури отримання компенсації витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг з захоронення побутових відходів | Процедура розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, пов’язані з підготовкою регуляторного акта). | Вирішення всіх проблем та поставлених задач. Запропонований проект регулятор-ного акту дозволить забезпечити безперебійну роботу полігону для складування ТПВ. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Рейтинг* | *Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи* | *Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта* |
| ***Альтернатива 1*.**Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт) | Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки залишить невирішеними питання організації надання послуг з захоронення побутових відходів. | Відсутні  |
| ***Альтернатива 2.*** Обраний спосіб (прийняття пропонованого регуляторного акта) | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. | Зміни в чинному законодавстві та економічній ситуації в країні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття рішення виконавчого комітету Сумської міської ради «Про затвердження Порядку розрахунку та використання коштів на покриття витрат на організацію та надання послуг з поводження з побутовими відходами, що становлять загальний економічний інтерес, Комунальним підприємством «Сумижилкомсервіс» Сумської міської ради в частині послуг з захоронення побутових відходів», яке спрямоване, в першу чергу, на впорядкування правовідносин у сфері організації та надання послуг з захоронення побутових відходів в складі послуг з поводження з побутовими відходами на території Сумської міської об’єднаної територіальної громади.

 Проектом зазначеного Порядку передбачена регламентація дій департаменту інфраструктури міста Сумської міської ради та виконавця послуг з захоронення побутових відходів. Правовою підставою для здійснення господарської діяльності з надання послуг з захоронення побутових відходів є рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 01.10.2008 № 479 «Про визначення підприємства по захороненню твердих побутових та негабаритних відходів на полігоні для складування твердих побутових та негабаритних відходів на території В. Бобрицької сільської ради Краснопільського району (І пусковий комплекс І черга)» (зі змінами).

Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради є головним розпорядником коштів по фінансуванню фінансової підтримки на компенсацію витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуги з захоронення побутових відходів за рахунок коштів бюджету Сумської міської об’єднаної територіальної громади. Методика розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес дасть змогу визначати розміри компенсації на організацію та надання послуги з захоронення побутових відходів на підставі фактично понесених виконавцем послуги витрат.

Таким чином, прийняття відповідного рішення забезпечить виконання комплексного розв’язання проблеми надання компенсації виплат, пов’язаних з організацією та наданням послуги з захоронення побутових відходів у складі послуг з поводження з побутовими відходами, створить умови для всебічного розвитку і підвищення якості соціально значущих послуг населенню.

Реалізація положень проекту регуляторного акту забезпечить приведення Порядку у відповідність з принципами державної регуляторної політики.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України та з метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання, відповідно до Регламенту роботи виконавчих органів Сумської міської ради, проєкт рішення буде оприлюднено на офіційному вебсайті Сумської міської ради та її виконавчого комітету, підрозділ «Регуляторна діяльність/Оприлюднення проектів регуляторних актів-2020» розділу «Бізнесу» <https://smr.gov.ua/uk/2016-03-14-08-11-32/regulyatorna-diyalnist/oprilyudnennya-proektiv-regulyatornikh-aktiv.html>, з метою отримання зауважень та пропозицій у термін визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки громада та суб’єкти господарювання користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, але й електронною їх версією.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати**

**або виконувати ці вимоги**

Так як розрахунки проводяться для суб’єкта малого підприємництва комунального підприємства «Сумижилкомсервіс» Сумської міської ради, здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VІI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Оскільки потреба у виконанні положень регуляторного акта є постійною, строк його дії встановлено на необмежений строк.

Внесення змін до зазначеного регуляторного акта здійснюється у разі необхідності (зокрема, за умови змін у чинному законодавстві, за підсумками аналізу відстеження його результативності) відповідно до Регламенту роботи виконавчих органів Сумської міської ради.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | 2020 рік | 2021 рік |
| Обсяг побутових відходів, захоронених на полігоні для складування ТПВ за рік  |   |   |
| Обсяг коштів бюджету Сумської міської об’єднаної територіальної громади на компенсацію витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг з захоронення побутових вдіходів, тис. грн.. |   |   |
| Витрати часу суб'єкта господарювання на виконання вимог акта, год. |   |   |

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Базове відстеження буде здійснено через три місяці з дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Періодичне відстеження - один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду відповідно до розділу VІІІ аналізу регуляторного впливу.

**Директор Департаменту інфраструктури міста**

**Сумської міської ради О.І. Журба**