Додаток 1

до рішення «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 21 жовтня 2020 року № 7548 - МР «Про затвердження комплексної ПрограмиCумської міської територіальної громади «Охорона здоров’я» на 2020 -2022 роки» (зі змінами)

від 24 березня 2021 року № 520-МР

**Комплексна Програма Cумської міської територіальної громади «Охорона здоров'я» на 2020-2022 роки**

**1. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА**

Комплексна Програма Cумської міської територіальної громади «Охорона здоров'я» на 2020-2022 роки (далі – Програма) розроблена для покращення надання послуг в сфері охорони здоров’я, визначення перспективи розвитку галузі в Сумській міській територіальній громаді (далі – Сумська міська ТГ) відповідно до Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я України, Законів України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров’я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та інших нормативно-правових актів, з метою забезпечення конституційного права мешканців Сумської міської ТГ на охорону здоров’я.

Актуальність Програми зумовлена необхідністю поліпшення якості надання та доступності медичної допомоги населенню Сумської міської ТГ, поліпшення матеріально-технічної бази та необхідністю створення сприятливих умов для здійснення модернізації галузі охорони здоров’я місті Суми, що, в свою чергу, дасть можливість зберегти і зміцнити здоров'я населення Сумської міської ТГ.

У Програмі викладені правові, організаційні, лікувально-профілактичні, економічні та соціальні засади охорони здоров’я, метою яких є забезпечення високої працездатності і довголітнього активного життя громадян, усунення факторів, що шкідливо впливають на їх здоров’я, упередження і зниження захворюваності, інвалідності та смертності.

Програма складається з чотирьох підпрограм:

1. Покращення надання медичної допомоги населенню;

2. Забезпечення соціальних стандартів у сфері охорони здоров'я;

3. Інші заходи та заклади у сфері охорони здоров'я;

4. Приведення закладів охорони здоров'я у відповідність до сучасних потреб.

На території Сумської міської ТГ первинну медичну допомогу надають два заклади охорони здоров’я:

* комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» Сумської міської ради;
* комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Сумської міської ради.

Вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу надають шість закладів охорони здоров’я:

* комунальне некомерційне підприємство «Центральна міська клінічна лікарня» Сумської міської ради;
* комунальне некомерційне підприємство «Клінічна лікарня № 4» Сумської міської ради;
* комунальне некомерційне підприємство «Клінічна лікарня № 5» Сумської міської ради;
* комунальне некомерційне підприємство «Дитяча клінічна лікарня Святої Зінаїди» Сумської міської ради;
* комунальне некомерційне підприємство «Клінічний пологовий будинок Пресвятої Діви Марії» Сумської міської ради;
* комунальне некомерційне підприємство «Клінічна стоматологічна поліклініка» Сумської міської ради.

Для роботи закладів охорони здоров’я використовуються сучасні медичні технології за рахунок оснащення новітнім медичним обладнанням, що сприяє мінімізації факторів ризику захворювань та створенню сприятливого для здоров’я середовища на основі наукових досліджень, використовуються галузеві та міжнародні стандарти щодо діагностики, лікування, профілактики захворювань та реабілітації хворих.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **1.1. Паспорт Програми** | |
|  | | |
| 1. | Ініціатор розробки Програми | Виконавчий комітет Сумської міської ради |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Рішення Сумської міської ради від |
| 29 лютого 2012 року № 1207 - МР «Про Положення про Порядок розробки, затвердження та виконання міських цільових (комплексних) програм, програми економічного і соціального розвитку міста Суми та виконання міського бюджету» (зі змінами) |
| 3. | Розробник Програми | Управління охорони здоров’я Сумської міської ради |
| 4. | Відповідальні виконавці Програми | Управління охорони здоров’я Сумської міської ради, комунальні некомерційні підприємства Сумської міської ради «Центральна міська клінічна лікарня», «Клінічна лікарня № 4», «Клінічна лікарня № 5», «Дитяча клінічна лікарня Святої Зінаїди», «Клінічний пологовий будинок Пресвятої Діви Марії», «Клінічна стоматологічна поліклініка», «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1», «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2020 – 2022 роки |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Сумської міської об’єднаної територіальної громади, державний бюджет, інші джерела відповідно до чинного законодавства |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, в тому числі: | Усього на 2020 – 2022 роки – 568081,4 - тис. гривень, у тому числі: |
| 2020 рік – 291091,8 тис. гривень, |
| 2021 рік – 189128,7 тис. гривень, |
| 2022 рік – 88020,9 тис. гривень. |

**1.2. Ресурсне забезпечення Програми**

Ресурсне забезпечення Програми складають кошти загального фонду державного бюджету, загального та спеціального фондів бюджету Сумської міської ОТГ, інших джерел відповідно до чинного законодавства

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | (тис. грн.) |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | Всього витрат на виконання Програми | Періоди виконання Програми | | |
| 2020 рік (план) | 2021 рік (прогноз) | 2022 рік (прогноз) |
| **568081,4** | **291091,8** | **189128,7** | **88020,9** |
| Кошти бюджету ОТГ  (загальний фонд) | 261148,6 | 124866,1 | 69761,5 | 68020,9 |
| Кошти бюджету ОТГ (спеціальний фонд) | 226528,6 | 96832,2 | 109696,3 | 20000 |
| Медична субвенція з державного бюджету (загальний фонд) | 52689,7 | 52689,7 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенції з місцевого бюджету на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров’я за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету (загальний фонд) | 14282,9 | 6612,1 | 7670,8 | 0,0 |
| Субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері охорони здоров'я за рахунок коштів медичної субвенції (загальний фонд) | 4468,2 | 4468,2 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенція з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (спеціальний фонд) | 4763,8 | 4763,8 | 0,0 | 0,0 |
| Інша субвенція з місцевого бюджету (спеціальний фонд) | 2799,7 | 799,7 | 2000 | 0,0 |
| Інша субвенція з місцевого бюджету (загальний фонд) | 60,0 | 60,0 | 0,0 | 0,0 |

**2. ПРОБЛЕМИ СФЕРИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ’Я МІСТА**

Існуючі проблеми охорони здоров’я є непростими для вирішення, мають багатоаспектний комплексний характер, що обумовлює необхідність оновлення підходів до охорони здоров’я, розробки і реалізації нових стратегій та програм.

У 2020 році припиняє існування медична субвенція та змінюється система фінансування закладів охорони здоров’я всіх рівнів. Це потребує додаткового розроблення програмних заходів, що забезпечать фінансування надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

Розроблені завдання та заходи комплексної Програми Cумської міської територіальної громади «Охорона здоров'я» на 2020-2022 роки в кінцевому висновку спрямовані на зміцнення і охорону здоров’я жителів Сумської міської ТГ, зниження розповсюдженості і зменшення захворювань, зниження показників смертності та інвалідизації.

Демографічна ситуація в громаді характеризується від’ємним природним приростом: -5,8 у 2019 році (-5,2 у 2018 році).

Відмічається зростання загального тягаря хвороб. Викликає занепокоєння тенденція до погіршення стану здоров’я дорослого населення та молоді, збільшення частоти хвороб серцево-судинної системи, соціально-значущих хвороб, онкологічних захворювань.

**У структурі смертності І місце** посідають ***хвороби******системи кровообігу*** – 65,8% (2018 – 65,8%); **ІІ місце** - **онкологічні захворювання–** 17,9% (2018 – 19,9%); **ІІІ місце** - **травми та отруєння** – 5,0%. (2018 – 9,5%).

Зростання захворюваності населення відбувається внаслідок поширення чинників ризику, зокрема тютюнопаління, зловживання алкоголем і вживання наркотиків, передусім серед осіб молодого віку.

Захворюваність на інфекційні хвороби залишається також високою. Існує загроза поширення крапельних, особливо небезпечних, зоонозних інфекцій та паразитарних хвороб.

Відмічається високий рівень захворюваності на цукровий діабет, його ускладнень, спричинених ними інвалідності і смертності.

Цукровий діабет є соціальною проблемою, для розв’язання якої необхідна державна підтримка, координація зусиль усіх центральних та місцевих органів виконавчої влади.

На 59,5% збільшилась малюкова смертність та становить 6,7 на 1000 народжених живими проти 4,2 у 2018 році.

Особливу увагу привертає материнська смертність, показник якої має велике значення при оцінці здоров’я жінок та якості їх медичного обслуговування. У 2019 році зареєстровано один випадок материнської смертності у місті Суми.

Залишається низка питань, що потребують доопрацювання та вирішення, зокрема:

* співфінансування поточних видатків за рахунок бюджету Сумської міської ОТГ, адже враховуючи суттєве зростання цін на лікарські засоби та медичні вироби, енергоносії, продукти харчування, це питання стає особливо актуальним;
* поліпшення оснащення медичним обладнанням закладів охорони здоров'я та співфінансування капітальних ремонтів (реконструкцій) для приведення підприємств у відповідність до сучасних потреб;
* забезпечення пільгової категорії лікарськими засобами, у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та категорій захворювань, забезпечення осіб з інвалідністю і дітей з інвалідністю технічними та іншими засобами, забезпечення спеціальним лікувальним харчуванням осіб, що мають на це право відповідно до законодавства з метою підтримки зазначеної категорії населення.

**3. МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Програми є поліпшення фінансового забезпечення закладів охорони для забезпечення збереження і відновлення здоров’я населення шляхом надання медичних послуг та лікарських засобів належної якості.

**4. ШЛЯХИ ТА СПОСОБИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ**

 Досягнення визначеної мети Програми можливе шляхом:

- надання фінансової підтримки комунальним некомерційним підприємствам для забезпечення надання медичної допомоги на належному рівні населенню Сумської міської ТГ;

- покращення забезпечення пільгових категорій населення лікарськими засобами, технічними та іншими засобами;

- забезпечення громадян, які страждають на рідкісні (орфанні) захворювання, лікарськими засобами та відповідними харчовими продуктами для спеціального дієтичного харчування;

- забезпечення соціального захисту медичних працівників, які вийшли на пенсію, зокрема в частині відшкодування фактичних витрат на виплату і доставку пільгових пенсій;

- забезпечення безкоштовного відпуску продуктів дитячого харчування, зокрема для дітей із малозабезпечених сімей;

- оновлення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров’я;

- створення єдиної електронної системи обміну медичною інформацією;

- підвищення якості кадрового забезпечення, рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики і раннього виявлення хвороб, діагностики та лікування.

**5. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ**

Фінансування напрямів та завдань Програми планується здійснювати за рахунок коштів бюджету Сумської міської ТГ, державного бюджету, інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Фінансування заходів Програми здійснюється у межах видатків, що передбачаються у державному бюджеті та бюджеті Сумської міської ТГ.

Обсяги фінансування можуть корегуватися в межах бюджетного періоду та уточнюються щороку в установленому порядку (Додаток 3).

**6. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Програма реалізовуватиметься протягом 2020 – 2022 років. Виконання визначених Програмою напрямів/завдань здійснюється шляхом реалізації заходів Програми. У разі потреби до Програми вносяться зміни згідно із встановленим порядком.

**7. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ**

**ПРОГРАМИ**

Координацію дій між виконавцями Програми та контроль за її виконанням здійснює управління охорони здоров’я Сумської міської ради.

Дозволяється перерозподіл коштів між статтями витрат на виконання цієї Програми у встановленому порядку.

Управління охорони здоров’я Сумської міської ради щороку до 1 квітня звітує перед Сумською міською радою про виконання Програми.

Сумський міський голова О.М.Лисенко

Виконавець: Кіпенко Н.Б..

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.