



**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**МІСЬКОГО ГОЛОВИ**  
м. Суми

від 05.07.2021 № 18-Р

**Про зупинення дії рішення  
Сумської міської ради від  
30.06.2021 № 1230-МР «Про  
розгляд електронної петиції  
Плаксієнка Євгенія Ігоровича  
«Розпуск всього складу  
виконавчого комітету Сумської  
міської ради»**

З метою забезпечення здійснення повноважень Виконавчого комітету Сумської міської ради, законності на території Сумської міської територіальної громади та принципу презумпції невинуватості, закріпленого статтею 62 Конституції України, пунктом 2 статті 6 Європейської конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, враховуючі обґрунтування зауважень, які додаються до цього розпорядження, керуючись статтею 64 Регламенту роботи Сумської міської ради VIII скликання, пунктом 20 частини четвертої статті 42 та частиною четвертою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити дію рішення Сумської міської ради від 30 червня 2021 року № 1230-МР «Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради».

2. Внести у встановлений законом строк на повторний розгляд Сумської міської ради питання щодо розгляду електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради».

**Міський голова**

**О.М. Лисенко**

**Обґрунтування зауважень  
до рішення Сумської міської ради від 30.06.2021 № 1230-МР  
«Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича  
«Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської  
міської ради»**

Рішення Сумської міської ради від 30.06.2021 № 1230-МР «Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради» підлягає зупиненню з наступних підстав.

У створеній 15.02.2021 року електронній петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради» (далі – петиція) відсутні обґрунтування порушень чинного законодавства України; містяться лише загальні фрази, які не мають фактичного та правового підґрунтя, у зв'язку з чим електронна петиція не повинна була підтримана. Слід звернути увагу, що значний об'єм тексту петиції Плаксієнка Є.І. тотожній тексту зразка, який міститься у посібнику для журналістів «Як писати про місцеву владу», публікацію якого було здійснено в рамках проекту «Будуємо мости заради реформ та довіри», що виконувався ГО «Інститут масової інформації» (витяг з посібника додається). Тобто, по суті своєї електронна петиція беззмістовна та не відображає реальність проблематики.

Проте, Сумська міська рада прийняла рішення підтримати зазначену електронну петицію без законних на то підстав.

Виконавчий комітет Сумської міської ради і безпосередньо міський голова діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України, у своїй діяльності неухильно дотримуються вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та чинного законодавства України.

Статтею 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено повноваження міського голови, при здійсненні яких міський голова є підконтрольним, підзвітним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним – перед міською радою, а з питань здійснення виконавчими органами повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Міський голова несе персональну відповідальність за здійснення наданих йому законом повноважень.

У електронній петиції зазначено, що нібито, міський голова впливає на рішення членів виконавчого комітету. Відповідно до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» міський голова є посадовою особою місцевого самоврядування, який працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету.

Статтями 23, 24 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» передбачено відповідальність за порушення законодавства

про службу в органах місцевого самоврядування. Особи, винні у порушенні законодавства про службу в органах місцевого самоврядування, притягуються до цивільної, адміністративної або кримінальної відповідальності згідно із законом. Проте, міський голова не притягувався до цивільної, адміністративної або кримінальної відповідальності згідно із законом за порушення законодавства про службу в органах місцевого самоврядування.

Щодо недовіри членам виконкому через прийняття рішень, що суперечать інтересам територіальної громади (незгоди автора петиції з прийнятими рішеннями Виконавчого комітету Сумської міської ради про підвищення тарифів на перевезення пасажирів у приватному маршрутному транспорті без належної на то процедури) слід узяти до уваги наступне.

Відповідно до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчим органом міської ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень. Після закінчення повноважень ради, міського голови, її виконавчий комітет здійснює свої повноваження до сформування нового складу виконавчого комітету. Кількісний склад виконавчого комітету визначається відповідною радою. Персональний склад виконавчого комітету міської ради затверджується радою за пропозицією міського голови.

Виконавчий комітет ради є підзвітним і підконтрольним раді, що його утворила, а з питань здійснення ним повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Територіальна громада, відповідно до ст. 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», у будь-який час може достроково припинити повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування, якщо вони порушують Конституцію або закони України, обмежують права і свободи громадян, не забезпечують здійснення наданих їм законом повноважень.

Статтею 77 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачена відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування перед юридичними і фізичними особами Шкода, заподіяна юридичним і фізичним особам в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності органів місцевого самоврядування, відшкодовується за рахунок коштів місцевого бюджету, а в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності посадових осіб місцевого самоврядування – за рахунок їх власних коштів у порядку, встановленому законом. Спори про поновлення порушених прав юридичних і фізичних осіб, що виникають в результаті рішень, дій чи бездіяльності органів або посадових осіб місцевого самоврядування, вирішуються в судовому порядку.

Повідомляємо, що відсутні ухвали, рішення, постанови суду, в яких зазначено, що при прийнятті рішення Виконавчим комітетом Сумської міської ради про підвищення тарифів було порушено вимоги Конституції чи законів України.

Рішення Виконавчого комітету Сумської міської ради «Про встановлення граничних тарифів на транспортні послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють



у звичайному режимі» є регуляторними актами та розроблені відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308, які були офіційно оприлюднені на сайті Сумської міської ради з метою прийняття пропозицій та зауважень.

Представлені тарифи були розроблені на підставі наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», Закону України «Про автомобільний транспорт». А отже, у разі незгоди за даними рішеннями, вони мають бути скасовані Сумською міською радою. Також, акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку (ч.ч. 9,10 ст. 59 Закону).

Таким чином, під час встановлення граничних тарифів на транспортні послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі, Виконавчий комітет Сумської міської ради діяв відповідно та з дотриманням вимог чинного законодавства України.

Щодо фігурантів корупційних ризиків, то відповідно до частини першої статті 62 Конституції України особа вважається невинуватою у вчиненні злочину і не може бути піддана кримінальному покаранню, доки її вину не буде доведено в законному порядку і встановлено обвинувальним вироком суду, а згідно із статтею 2 Кримінального кодексу України кримінальній відповідальності підлягає лише особа, винна у вчиненні злочину, тобто така, що умисно або з необережності вчинила передбачене законом суспільно небезпечне діяння.

Ніхто не може бути визнаний винним у вчиненні злочину, а також підданий кримінальному покаранню інакше як за вироком суду й відповідно до закону.

Відносно членів виконавчого комітету Сумської міської ради відсутні обвинувальні вирoki суду. Зазначені твердження автора електронної петиції Плаксієнка Є.І. не містять підтвердження щодо звинувачень членів виконкому у вчиненні корупційних або інших дій, а має місце лише його думку. До того ж автор петиції висловлює таку ж думку щодо депутатів Сумської міської ради, звинувачуючи їх у сумнівному отриманні бюджетних коштів та комунального майна.

Звертаємо увагу, що за пропозицією депутата Акперова В.В. до проекту рішення «Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради» внесені зміни щодо доповнення проекту новим пунктом про втрату чинності рішення Сумської міської ради «Про утворення виконавчого комітету Сумської міської ради VIII скликання та визначення його чисельності» від 24 грудня 2020 року № 58-МР та «Про затвердження персонального складу виконавчого комітету Сумської міської ради VIII скликання» від 24 грудня 2020 року № 59-МР та доповнення назви проекту рішення словами» та втрату чинності деяких рішень Сумської міської ради».



За змістом цих доповнень функціонування Виконавчого комітету Сумської міської ради, як колективного виконавчого органу, припиняється, без формування нового складу Виконавчого комітету Сумської міської ради, з моменту набрання чинності рішення Сумської міської ради від 30.06.2021 № 1230-МР «Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради».

Однак я, як Сумський міський голова, зобов'язаний здійснити всі, відповідно до Конституції та Законів України, заходи, спрямовані на захист інтересів територіально громади та недопущення видання вочевидь протиправного акту Сумської міської ради.

У цьому аспекті, слід зазначити наступне.

По-перше. Одним із ключових принципів діяльності органів місцевого самоврядування є безперервність діяльності Сумської міської ради, Виконавчого комітету Сумської міської ради, Сумського міського голови та інших виконавчих органів. Це полягає у тому, що вказані суб'єкти виконують свої повноваження до визначення нового складу міської ради, виконавчого комітету, нового міського голови. (ч. 2 ст. 42, ч. 2 ст. 46, ч. 1 ст. 51, ч. 7 ст. 78 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Слід підкреслити, Виконавчий комітет Сумської міської ради є єдиним виконавчим органом місцевого самоврядування, назва, порядок формування та повноваження якого передбачені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», що надає йому особливий статус серед інших виконавчих органів. Виключно Виконавчий комітет Сумської міської ради здійснює повноваження щодо реалізації житлових прав громадян; є органом опіки та піклування; попередньо розглядає та схвалює проекти місцевих програм соціально-економічного і культурного розвитку, цільових програм з інших питань, прогноз місцевого бюджету, проект місцевого бюджету; органом, який розглядає скарги на постанови про притягнення до адміністративної відповідальності тощо. Виконавчий комітет Сумської міської ради, відносно якого Сумською міською радою прийнято рішення про його розпуск, буде продовжувати виконувати свої повноваження до формування нового складу виконавчого комітету.

По-друге. Закон України «Про звернення громадян» не надає права будь-якій особі, окрім заявника, уточнювати, доповнювати або змінювати сутність звернення громадянина. Право громадянина на звернення належить виключно йому. Ані депутат, ані Сумська міська рада, не мають повноважень щодо внесення доповнення до звернення громадянина або електронної петиції. Присутній на сесії Сумської міської ради автор електронної петиції Плаксієнко Є.І. заявив начальнику Правового управління СМР Чайченко О.В. та начальнику Відділу організаційно - кадрової роботи СМР Антоненко А.Г., що жоден з депутатів Сумської міської ради не звертався до нього з питання погодження внесення змін та доповнень до змісту електронної петиції, автором якої він є.

Отже, створена 15.02.2021 року електронна петиція «Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради» містить необґрунтовану,

недостовірну інформацію, яка відповідно до частини 5 пункту 15 постанови Пленуму Верховного суду України № 1 від 27.02.2009 не відповідає дійсності, викладена неправдиво, тобто містить відомості про події та явища, яких не існувало взагалі або які існували, але відомості про них не відповідають дійсності (неповні або перекручені).

Зазначена у електронній петиції інформація порушує принцип презумпції невинуватості, закріплений статтею 62 Конституції України, пунктом 2 статті 6 Європейської конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, оскільки створила уявлення про вину осіб в правопорушеннях, які особи не скоювали.

Таким чином, рішення Сумської міської ради від 30.06.2021 № 1230-МР «Про розгляд електронної петиції Плаксієнка Євгенія Ігоровича «Розпуск всього складу виконавчого комітету Сумської міської ради» суперечить вищезазначеним нормативно-правовим актам.

Відсутність у петиції обґрунтованих причини і об'єктивних обставин, які б в сукупності вказували на те, що подальше перебування відповідних осіб у складі виконавчого комітету Сумської міської ради є неможливим (недоцільним) та/або таким, що негативно позначається на діяльності органів місцевого самоврядування, надає підстави для зупинення вказаного рішення.

**Міський голова**

Чайченко О.В.700630



**О.М. Лисенко**