Додаток

до рішення виконавчого комітету Сумської міської ради

від 26.12.2024 № 1021

**Цільова програма**

**цивільного захисту Сумської міської територіальної громади   
на 2025-2027 роки (**далі - **Програма)**

1. **Паспорт цільової програми**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Мета програми | Удосконалення субланки Сумської міської територіальної громади Сумської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Сумської області, забезпечення ефективного функціонування сил цивільного захисту для подолання наслідків надзвичайної ситуації воєнного характеру, зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, досягнення гарантованого рівня захисту населення і території Сумської МТГ, завчасне реагування на загрозу виникнення надзвичайної ситуації, а також ліквідація можливих наслідків надзвичайної ситуації. | | | |
| 2. Зв'язок зі Стратегією розвитку міста (номер та назва оперативної цілі) або іншими стратегічними та програмними документами, які визначають цілі та пріоритети державної політики у відповідній сфері діяльності (назва, дата та номер документу) | В.2 Безпечна та здорова громада Завдання В.2.1 Покращення умов для безпечного життя у громаді.  Рішення Сумської міської ради від 31 травня 2023 року № 3739-МР Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 грудня 2019 року № 6246 -МР «Про затвердження Стратегії розвитку міста Суми до 2030 року» (нова редакція) | | | |
| 3. Ініціатор розробки програми | Управління муніципальної безпеки Сумської міської ради | | | |
| 4. Дата, номер і назва  розпорядчого документа про розробку програми | Розпорядження міського голови  від 24.07.2024 р. № 236-Р | | | |
| 5. Розробник програми | Управління муніципальної безпеки Сумської міської ради | | | |
| 6. Відповідальний виконавець програми | Управління муніципальної безпеки Сумської міської ради | | | |
| 7. Співвиконавці програми | Управління суспільних комунікацій Сумської міської ради, Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради, управління з господарських та загальних питань Сумської міської ради | | | |
| 8. Головний/головні розпорядник/розпорядники бюджетних коштів | Виконавчий комітет Сумської міської ради,  Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради | | | |
| 9. Терміни реалізації програми | 2025 – 2027 роки | | | |
| 10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього |  | 2025 рік | 2026 рік | 2027 рік |
| тис. грн. | 293 377,9 | 187 513,3 | 195 381,7 |
| у тому числі: |  |  |  |  |
| 10.1. кошти бюджету Сумської міської ТГ | тис. грн. | 293 377,9 | 187 513,3 | 195 381,7 |
| 10.2. кошти державного бюджету | тис. грн. | - | - | - |
| 10.3. інші джерела фінансування (розшифрувати в розрізі джерел) | тис. грн. | - | - | - |

**2. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Станом на 01.12.2024 р. триває повномасштабна збройна агресія російської федерації проти України. У зв’язку з військовою агресією Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 в Україні введено воєнний стан, який наразі продовжений. З 24.02.2022 р. по 03.04.2022 р. на території Сумської МТГ були присутні збройні сили агресора та велися активні бойові дії.

Після виведення військ російської федерації, продовжується систематичне нанесення повітряних ударів ракетами, бомбами та БПЛА по території громади. Також зберігається загроза повторного вторгнення військ агресора на територію Сумської МТГ та інтенсифікація бойових дій.

На території громади присутні чотири хімічно небезпечних об’єкта, в зв’язку з цим, будь-який їх обстріл або випадкове влучання боєприпасом може визвати викид хімічно небезпечних речовин у повітря та спричинити виникнення надзвичайної ситуації. Також обстріли несуть загрозу безпосередньо мешканцям громади, змушуючи їх перебувати в укриттях та інших захисних спорудах.

Збереження життя людей, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності органів місцевого самоврядування. Ці питання особливо актуальні в умовах введеного в Україні воєнного стану. Для зменшення наслідків обстрілів, аварій і стихійних лих необхідне своєчасне оповіщення населення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації техногенного, природного та воєнного характеру, його оповіщення про небезпеку, обстановку, що склалася, а також інформування про порядок і правила поведінки в умовах надзвичайної ситуації. Це дає можливість вжити необхідні заходи, спрямовані на припинення дії небезпечних факторів, рятування та збереження життя людей, а також на локалізацію зони надзвичайної ситуації.

На цей час, на території Сумської МТГ побудована та введена у дію нова місцева автоматизована система централізованого оповіщення (МАСЦО) для інформування населення громади про загрозу виникнення надзвичайної ситуації. З метою підтримання у робочому стані система МАСЦО потребує проведення технічного обслуговування та ремонту. МАСЦО складається із автоматизованого робочого місця та апаратури оповіщення автономної дії: 102 внутрішніх блоків та 62 зовнішніх блоків оповіщення населення. Також для подачі резервного сигналу та інформування населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації встановлена система з 13 електросирен та система «Вуличне радіо», які теж потребують технічного обслуговування. Всі три системи задіяні на території Сумської МТГ для передавання сигналу «Повітряна тривога».

Таким чином у зв’язку з надзвичайною ситуацією, пов’язаною з військовою агресією російської федерації проти України, є нагальна потреба у виділенні коштів на подолання наслідків надзвичайної ситуації воєнного характеру, проведення ремонту та утримання об’єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, які призначені для укриття населення Сумської МТГ, забезпечення працездатності МАСЦО, системи «Вуличне радіо» та системи електросирен про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на території Сумської МТГ, захисту об’єктів критичної інфраструктури Сумської МТГ, забезпечення населення та формувань цивільного захисту Сумської МТГ засобами індивідуального захисту.

На підставі рішення Сумської міської ради від 23.12.2009 № 3336-МР «Про надання згоди на прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Суми захисної споруди цивільної оборони від відкритого акціонерного товариства «Сумський рафінадний завод» (зі змінами) до комунальної власності міста був прийнятий та утримується міський захищений пункт управління (МЗПУ), який призначений для здійснення управління силами та засобами цивільного захисту Сумської МТГ під час введення надзвичайного стану та в особливий період. Утримання захищеного пункту потребує щорічного фінансування.

Міський захищений пункт управління складається з підземної споруди. У приміщеннях є можливість одноразового розміщення до 700 чоловік. До складу цього об’єкту входять приміщення для розміщення керівного складу цивільного захисту Сумської МТГ. На сьогодні інженерно-технічне обладнання споруди потребує оновлення.

З метою здійснення заходів, спрямованих на запобігання та ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги населенню, враховуючи прогнозовані для Сумської міської територіальної громади види та рівні надзвичайних ситуацій, обсяги робіт з ліквідації їх наслідків, розміру завданих збитків, обсягів забезпечення життєдіяльності постраждалого населення, відповідно до «Порядку створення та використання місцевого матеріального резерву Сумської міської територіальної громади для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків», затвердженого рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 25.04.2024 р. № 288 та «Номенклатури, обсягів та місця розміщення місцевого матеріального резерву Сумської міської територіальної громади для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків», затвердженого рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 25.06.2024 р. № 410, необхідне поповнення матеріального резерву.

**3. Мета Програми**

Удосконалення субланки Сумської міської територіальної громади Сумської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Сумської області, забезпечення ефективного функціонування сил цивільного захисту для подолання наслідків надзвичайної ситуації воєнного характеру, зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, досягнення гарантованого рівня захисту населення і території Сумської МТГ, завчасне реагування на загрозу виникнення надзвичайної ситуації, а також ліквідація можливих наслідків надзвичайної ситуації.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, а також необхідності фінансування за рахунок коштів Сумської МТГ**

Для досягнення мети Програми, виконання вимог законодавства України в сфері цивільного захисту та розв’язання проблем, пов’язаних у тому числі з військовою агресією російської федерації проти України є необхідність у здійсненні наступних заходів, а саме:

* забезпечення радіаційного, хімічного та біологічного захисту населення та формувань цивільного захисту Сумської МТГ;
* утримання міського захищеного пункту управління (МЗПУ) Сумської МТГ (захисної споруди цивільного захисту);
* забезпечення оповіщення населення Сумської МТГ про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій через місцеву автоматизовану систему централізованого оповіщення (МАСЦО), систему подачі резервного сигналу за допомогою електросирен та систему «Вуличне радіо»;
* придбання матеріальних цінностей для поповнення місцевого матеріального резерву громади для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій відповідно до затвердженої номенклатури та забезпечення зберігання матеріальних цінностей, що поставляються до місцевого матеріального резерву;
* забезпечення життєдіяльності Сумської МТГ (виконавчих органів Сумської міської ради, старостинських округів Сумської міської ради, пунктів незламності, комунальних підприємств та установ Сумської міської ради) в разі настання надзвичайної ситуації;
* збільшення фонду захисних споруд цивільного захисту за рахунок встановлення та утримання модульних укриттів, облаштування найпростіших укриттів (проведення поточного ремонту для відповідності нормам законодавства), забезпечення капітального ремонту захисних споруд цивільного захисту;
* надання послуг з обслуговування автомобільним транспортом та спеціалізованою технікою для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
* забезпечення живучості об’єктів критичної інфраструктури, призначених для життєзабезпечення населення Сумської МТГ шляхом їх інженерно-технічного захисту та надання відповідних послуг.

**5. Перелік завдань і заходів Програми**

Протягом 2025-2027 років планується здійснити наступні завдання та заходи, а саме:

1. Забезпечити радіаційний, хімічний та біологічний захист населення та формувань цивільного захисту Сумської МТГ , в т.ч.:
   * накопичити засоби індивідуального захисту (ЗІЗ) органів дихання від небезпечних хімічних речовин для непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного забруднення;
   * накопичити засоби індивідуального захисту (ЗІЗ) органів дихання для забезпечення працівників виконавчих органів Сумської міської ради;
   * забезпечити утилізацію небезпечних (ртутовмісних) речовин виявлених на території Сумської МТГ;
   * придбати та виготовити мапи Сумської МТГ;
   * забезпечити особовий склад формувань цивільного захисту Сумської МТГ засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної розвідки і контролю, приладами хімічної розвідки і контролю, додатковим устаткуванням.
2. Утримати міський захищений пункт управління (МЗПУ) Сумської МТГ (захисна споруда цивільного захисту) в стані придатним для використання за призначенням.
3. Забезпечити оповіщення населення Сумської МТГ про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій за допомогою наступних систем:
   * через місцеву автоматизовану систему централізованого оповіщення (МАСЦО);
   * за допомогою подачі резервного сигналу через систему електросирен;
   * через систему інформування населення Сумської МТГ «Вуличне радіо».
4. Поповнити місцевий матеріальний резерв Сумської МТГ для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків наступними засобами:
   * засобами забезпечення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;
   * пально-мастильними матеріалами;
   * будівельними матеріалами.
5. Забезпечити життєдіяльність Сумської МТГ (виконавчих органів Сумської міської ради, старостинських округів Сумської міської ради, пунктів незламності, комунальних підприємств та установ Сумської міської ради) в разі настання надзвичайної ситуації за допомогою наступних заходів:
   * здійснення доступу до мережі Інтернет з використанням пасивної волоконної-оптичної технології (PON);
   * здійснення доступу до мережі Інтернет з використанням терміналів Starlink;
   * проведення ремонту та технічного обслуговування обладнання яке використовується для запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій;
   * придбання пально-мастильних матеріалів для обладнання яке використовується для запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій.
6. Забезпечити утримання об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту Сумської МТГ комунальної форми власності шляхом проведення їх ремонту та надання послуг з утримання.
7. Надати послуги пов’язані з ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, в т.ч. надати послуги з обслуговування автомобільним транспортом та спеціалізованою технікою.
8. Забезпечити живучість об’єктів критичної інфраструктури, призначених для життєзабезпечення населення Сумської МТГ за допомогою наступних заходів:
   * придбання матеріалів для інженерно-технічного захисту об’єктів критичної інфраструктури;
   * надання послуг для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на об’єктах критичної інфраструктури Сумської МТГ.

Перелік завдань Програми спрямований на досягнення мети Програми та визначено відповідно до пріоритетів даного напрямку діяльності (додаток 1 до Програми). Перелік завдань та заходів може бути змінений відповідно до поточної ситуації.

**6. Очікувані результати**  **виконання Програми**

(додаток 2 до Програми)

**7. Результативні показники** **виконання завдань/заходів**   
(додаток 2 до Програми)

**8. Обсяги та визначення джерел фінансування програми**

(додаток 1 до Програми)

Загальні розрахунки необхідних прогнозованих обсягів фінансування завдань і заходів Програми на 2025-2027 роки із різних джерел з розподілом за роками становлять (тис. грн.):

2025 рік – 293 377,9;

2026 рік – 187 513,3;

2027 рік – 195 381,7.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми складає (тис. грн): 676 272,9.

Обсяг фінансування Програми уточняється під час виникнення питань пов’язаних з виконанням заходів Програми та у разі зміни нормативних актів.

**9. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює перший заступник міського голови.

Моніторинг та контроль за ходом виконання заходів Програми здійснює управління муніципальної безпеки. Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів здійснюється головними розпорядниками бюджетних коштів.

Річний та заключний звіти відповідального виконавця про виконання завдань і заходів програми та ефективність реалізації її заходів заслуховується на засіданні постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради.

Організація виконання Програми покладається на відповідальних виконавців відповідно до завдань та заходів Програми.

Начальник управління

муніципальної безпеки   
Сумської міської ради Віталій ДЕЙНИЧЕНКО