СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ СТРАТЕГІЧНОГО РОЗВИТКУ МІСТА
площа Покровська, 2, м. Суми, 40000, тел. (0542) 701-575
e-mail: pmo@smr.gov.ua

7.05.2021 №139/11-11

Голові постійної комісії з питань з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення, освіти, науки, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Сумської міської ради

Домінас В.М.

Шановна Валентино Михайлівно!

Управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради підготовлено проект рішення Сумської міської ради "Про встановлення туристичного збору". Просимо розглянути та погодити проєкт регуляторного акту "Про встановлення туристичного збору".

Додатки:

1. Проєкт рішення Сумської міської ради "Про встановлення туристичного збору".
2. Положення про туристичний збір.
3. Аналіз регуляторного впливу.

В.о. начальника управління стратегічного розвитку міста **О.М. Басанець**

Закревська Т.Д.
701-574, +38 095-905-40-54

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
Відділ з організації діяльності ради
Сумської міської ради
Вхідний № 362/01-38
від "11" 05 2021 р.

Проєкт
оприлюднено
«___» _____ 2021 року
пункт _____

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2021 року № _____-МР
м. Суми

Про встановлення туристичного збору

Відповідно до пункту 12.3 статті 12, статті 268 Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26, частиною першою статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Встановити з 01.01.2022 на території Сумської міської територіальної громади туристичний збір.
2. Затвердити Положення про туристичний збір, згідно з додатком до даного рішення.
3. Відповідальність за правильність обчислення, своєчасність сплати туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади покладається на податкових агентів, уповноважених справляти цей збір відповідно до чинного законодавства.
4. Контроль за повнотою і своєчасністю сплати туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади покладається на Головне управління ДПС у Сумській області.
5. З моменту набрання чинності даного рішення вважати такими, що втратили чинність:
5.1. Рішення Битицької сільської ради Сумського району Сумської області від 09 червня 2020 року «Про встановлення податку на туристичний збір».
5.2. Рішення Піщанської сільської ради Ковпаківського району м. Суми Сумської області від 23 січня 2019 року «Про встановлення туристичного збору на території Піщанської сільської ради».
5.3. Рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 7002-МР «Про встановлення туристичного збору».
6. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) забезпечити публікацію даного рішення у визначеному

законодавством порядку у друкованих засобах масової інформації, визначених Сумською міською радою та оприлюднення на офіційному сайті Сумської міської ради та Єдиному державному порталі відкритих даних.

7. Організацію виконання даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Полякова С.В.

Сумський міський голова О.М. Лисенко

Виконавець: Басанець М.О.

Ініціатор розгляду питання - постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради

Проєкт рішення підготовлено управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради

Доповідач: начальник управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради (Кубрак О.М.)

Додаток
до рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору»
від __ _____ 2021 року № ___-МР

ПОЛОЖЕННЯ
про туристичний збір

Розділ 1. Загальні положення

1.1. Положення про туристичний збір (далі - Положення) розроблено відповідно до Податкового кодексу України.

1.2. Туристичний збір - це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до загального фонду бюджету Сумської міської територіальної громади (далі по тексту - Сумської міської ТГ) відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України.

Розділ 2. Платники збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Сумської міської ТГ та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, на території Сумської міської ТГ;

б) особи визначені підпунктом «в» підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та особи, що супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю (не більше одного супроводжуючого);

г) ветерани війни;

ґ) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною *особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом* «б» пункту 5.1

Розділ 6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених даним Положенням.

За один і той самий період перебування платника збору, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Розділ 7. Порядок сплати збору

7.1. Податкові агенти сплачують туристичний збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал.

7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

7.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Сумський міський голова О.М. Лисенко

Виконавець: Басанець М.О.

Додаток
до проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору»

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту регуляторного акту - рішення Сумської міської ради
«Про встановлення туристичного збору»

Регуляторний орган	Сумська міська рада
Розробник регуляторного акту	Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради
Поштова адреса	м. Суми, Покровська площа, 2
Відповідальна особа	Кубрак Оксана Миколаївна
Контактний телефон	701-574

Аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» (далі - АРВ) розроблений на виконання Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Сумської міської ради на 2021 рік, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 21.10.2020 № 7558-МР «Про план діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Сумської міської ради на 2021 рік» та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16.12.2015 № 1151).

І. Визначення проблеми

В 2020 році було прогнозовано 792,4 тис. грн надходження до бюджету Сумської ОТГ від сплати туристичного збору, по фактичному показнику надходження менше на 37%.

В 2021 році ставки туристичного збору в містах України становлять від 0,15% до 0,5% для внутрішнього туризму та від 0,5% до 5% для в'їзного туризму.

У зв'язку з карантинними обмеженнями, зменшились кількість туристів та надходження до бюджету Сумської міської ТГ. В 2021 році прогнозоване отримання надходжень в розмірі 501,8 тис. грн. Враховуючи те, що туристична сфера стала однією з найуразливіших під пас пандемії, кількість туристів зменшується, тому для виконання запланованих надходжень пропонуємо для внутрішніх туристів залишити ставку 0,5%, збільшити туристичний збір для іноземних туристів до 2%.

Питання залучення 635,8 тис. грн до бюджету Сумської міської ТГ у 2022 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що

справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Туристичний збір зараховується в повному обсязі до бюджету Сумської міської ТГ, забезпечує збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення частини потреб громади. Отже з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання податкового кодексу України, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Сумської міської ТГ, необхідно прийняти проєкт регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» на 2022 рік.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	***Так***	***Ні***
Територіальна громада	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Кожен податок та збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує певну частку його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходження загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади за рахунок якого утримується бюджетні установи, комунальні заклади, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, захисту від надзвичайних ситуацій тощо. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету об'єднаної територіальної громади, дозволяє

провести соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує щодо повноважень саме рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок визначених Податковим кодексом України.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад та повинна встановлюватись щорічно.

У разі не прийняття регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» : втрата дохідної частини бюджету, як наслідок не будуть профінансовані соціальних програм вирішує проблеми з відсутністю туристичних центрів, якісного туристичного продукту, доступності туристичної інфраструктури, цифровізацією туристичної галузі, організацією та проведенням промоційно-туристичних заходів міста, проведення досліджень туристичної галузі, будівництвом нових туристичних об'єктів та реставрації пам'яток архітектури.

Важливість проблеми полягає в тому, що забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади здійснюється шляхом реалізації місцевих програм в галузі житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, освіти, культури, тощо, і потребує відповідного фінансового забезпечення, достатнього наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади.

II. Цілі державного регулювання

Проєкт регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- визначення ставок туристичного збору, що має справлятися на території Сумської міської територіальної громади;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння туристичного збору;
- встановлення розмірів ставок туристичного збору в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні бюджету Сумської міської територіальної громади.

Цілями державного регулювання є встановлення ставки збору на території Сумської міської територіальної громади на 2022 рік відповідно до вимог Податкового Кодексу, отримання до бюджету Сумської міської територіальної громади додаткових надходжень від стягнення збору не менше 635,8 тис. грн., що будуть спрямовані на фінансування місцевих програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємства, електронного врядування у сфері адміністративних послуг, тощо, фінансування бюджетної сфери в галузі освіти,

охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності, контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету міста та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	***Опис альтернативи***
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятною для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України, що в свою чергу призведе до зменшення надходжень до місцевого бюджету.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України у запропонованому вигляді	Альтернатива є прийнятною, оскільки відбувається дотримання вимог чинного законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із установленням максимальних ставок (1,0 %)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки збільшується податкове навантаження на платників податку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу
на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	***Вигоди***	***Витрати***
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Дотримання вимог чинного законодавства.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскального

Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечення надходжень до бюджету Сумської МТГ у сумі 635,8 тис. грн. *(прогноз)*	органу на адміністрування збору протягом податкового періоду
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Забезпечить максимальні надходження коштів від туристичного збору до бюджету СМТГ - 1 271,6 тис. грн. *(прогноз)*. Надлишки спрямовуються на соціально-економічний розвиток	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскального органу на адміністрування збору протягом податкового періоду

Оцінка впливу
на сферу інтересів територіальної громади

Вид альтернативи	***Вигоди***	***Витрати***
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Вирішення соціальних проблем міста за рахунок надходження туристичного збору до бюджету Сумської міської ТГ	Громадяни, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території Сумської міської територіальної громади будуть сплачувати туристичний збір у розмірі передбаченим регуляторним актом за виключенням пільгової категорії громадян
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Вирішення соціальних проблем міста за рахунок надходження туристичного збору до бюджету Сумської міської ТГ	Громадяни, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території Сумської міської територіальної громади будуть сплачувати туристичний збір у розмірі передбаченим регуляторним актом за виключенням пільгової категорії громадян

Оцінка впливу
на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	*Великі*	*Середні*	*Малі*	*Мікро*	*Разом*
Кількість суб'єктів господарювання*, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	15	-	15

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,29%		0,29%

**на підставі листа ГУ ДПС у Сумській області від 09.04.2021 № 4670/5/18-28-04-08-13 щодо кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з надання туристичних послуг на території Сумської міської територіальної громади*

Вид альтернативи	***Вигоди***	***Витрати***
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Сплата збору за обґрунтованими ставками. Створення прозорого механізму справляння туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Витрати на сплату туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади у сумі 45 676,10 грн. *(прогноз за 1 рік)*
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Відсутні, оскільки відбудеться надмірне навантаження на платників податків	Витрати на сплату туристичного збору до бюджету Сумської міської ТГ із врахуванням надмірного навантаження на платників податків

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	*Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)*	*Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*

Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Проблема наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади не вирішується.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Проблема наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади вирішується.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	2	Збільшення розміру ставки збору призведе до податкового надмірного навантаження на платників та може призвести до занепаду бізнесу, що провадить діяльність на території громади.

Рейтинг результативності	*Вигоди (підсумок)*	*Витрати (підсумок)*	*Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу*
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні надходження до бюджету Сумської міської ТГ	Зменшуються надходження до місцевого бюджету	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Надходження до бюджету Сумської міської ТГ у сумі 635,8 тис. грн. (прогноз)	Відсутні	Затвердження регуляторного акту забезпечує дотримання вимог Податкового кодексу України
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Відсутні. Збільшення розміру ставки збору призведе до податкового надмірного навантаження на платників та може призвести до занепаду бізнесу, що провадить діяльність на території громади.	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через надмірне навантаження на платників туристичного збору.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Сумської міської територіальної громади, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі)із зобов'язанням залишити місце перебування у визначений строк.

Пропонується встановити ставку туристичного збору за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання для внутрішнього та в'їзного туризму 0,5% від розміру мінімальної заробітної плати (встановленої Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» на 1 січня 2021 року).

Справляння збору здійснюється податковими агентами. Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, перелік податкових агентів та інформація про них оприлюднена на офіційному порталі Сумської міської ради в розділі «Документи / Бюджет Сумської міської ТГ / Перелік податкових агентів, які сплачують туристичний збір до бюджету Сумської міської ТГ *(https://smr.gov.ua/uk/dokumenti/miskij-byudzhet/14932-perelik-podatkovikh-agentiv-yaki-splachuyut-turistichnij-zbir-do-miskogo-byudzhetu-m-sumi.html).*

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України та з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання, відповідно до Регламенту роботи Сумської міської ради VIII скликання, проєкт регуляторного акта буде оприлюднено на інформаційному порталі Сумської міської ради, у підрозділі «Регуляторна діяльність/Оприлюднення проєктів регуляторних актів-2021» розділу «Бізнесу» за посиланням: https://smr.gov.ua/uk/2016-03-14-08-11-32/regulyatorna-diyalnist/oprilyudnennya-proektiv-regulyatornikh-aktiv.html, з метою отримання зауважень та пропозицій у термін визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки громада та суб'єкти господарювання користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, а в більшості електронною версією документу.

У разі необхідності проводитиметься роз'яснювальна робота з суб'єктами підприємницької діяльності та з територіальною громадою.

Вжиття заходів зазначених вище, надасть змогу Управлінню стратегічного розвитку міста Сумської міської ради вивчити та врахувати зауваження та пропозиції отримані від громадськості та представників бізнесу, задля прийняття збалансованого, якісного нормативно-правового акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає менше ***10 % розробка М-тесту не здійснювалася.***

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Головним управлінням ДПС у Сумській області.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати на 2021 рік - 6000 грн., у погодинному розмірі – 36,11 грн. (у відповідності до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	За рік	За п'ять років[1]
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання			
1	**Придбання необхідного обладнання** *(реєстраторів розрахункових операцій пакет GPRS-Монітор)*	відсутні	відсутні
2	**Процедури постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування, грн.**	відсутні	відсутні
3*	**Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), грн.:** *(витратні матеріали на одиницю обладнання на рік: касова стрічка (5рул. х 12,00 грн. = 60,00 грн) + вартість процедури обслуговування обладнання на рік (350,00 грн. х 4 процедури, які необхідно виконати протягом року = 1 400,00 грн) х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб.господарювання малого підприємництва (1 одиниця)*	1 460,00	7 300,00
4*	**Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), грн.:** *(проведення ремонтних робіт РРО (у разі необхідності)*	642,00	3 210,00
5	**Подання електронної декларації про суму збору, що підлягає сплаті** *(90,00 грн. х 4 рази протягом року = 360,00 грн.)*	360,00	1 800,00
6	**РАЗОМ витрат, грн.** *(рядки 1+2+3+4+5)*	2 462,00	12 310,00
7**	Чисельність суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, осіб	15	15
8	**Усього «прямих» витрат суб'єктів господарювання на виконання регулювання, грн.** *(рядки 6 х 7)*	**36 392,00**	**184 650,00**
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування			
9	**Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн.** *(витрати на отримання інформації про регуляторний акт та робота з документами: 1,30 год.* 36,11 грн.)*	46,94	469,40
10	**Процедури офіційного звітування, грн.:** 10.1. Отримання необхідних форм у відповідному органі, що приймає звіти – 0,4 год. 10.2. Витрати часу на заповнення звітних форм – 0,3 год. 10.3. Витрати часу на передачу звітних форм у електронній формі – 0,01 год. 10.4. Витрати часу на коригування звітності – 0,1 год. *(0,4 год + 0,3 год + 0,01 год + 0,1 год * 36,11 грн. (вартість часу суб.малого підприємництва) * 4 процедури (кількість періодів звітності за рік) + 455,00 грн. (оборотні активи)*	572,00	2 860,00
11	**Процедура щодо забезпечення процесу перевірок, грн.**	відсутні	відсутні

12	**РАЗОМ витрат, грн.** *(рядки 9+10+11)*	618,94	3 329,40
13	Чисельність суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, осіб	15	15
14	**Вартість адміністративних процедур суб'єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування, грн.** *(рядки 12+13)*	9 284,10	49 941,00
15	**Усього витрат суб'єктів господарювання, грн.** *(рядки 8+14)*	***45 676,10***	***234 591,00***

[1] - для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати на 2021 рік, витрати наступних років змінюватимуться в залежності від змін у чинному законодавстві;

* - *показники вартості послуг щодо проведення процедур, пов'язаних з експлуатацією, утриманням, поданням звітності, розраховані на підставі прайс-ціи сервісних центрів з обслуговування реєстраторів розрахункових операцій, розміщених в Інтернеті;*

** - *кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання у відповідності до листа ГУ ДПС у Сумській області від 09.04.2021 № 4670/5/18-28-04-08-13*

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Рішення набуває чинності з 01.01.2022 року. Перегляд рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності в разі внесення змін до чинного законодавства та за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На дію цього регуляторного акту негативно можуть вплинути такі фактори, як економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради.

Після набрання чинності регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі **статистичні показники**:

- кількість податкових агентів, осіб;
- розмір надходжень туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади, тис. грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься Управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради у встановленому законодавством порядку.

Базове відстеження буде проведено через 6 місяців після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Базове відстеження буде проведено через 6 місяців після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови.

В.о. начальника управління
стратегічного розвитку міста **М.О. Басанець**

Закревська Т.Д. (701-574)

ДЕПУТАТ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ
2020 – 2025 р.р.
САГАЧ АНАТОЛІЙ ГРИГОРОВИЧ
Україна, 40009, м. Суми, вул.Білопільський шлях, 9, тел. +38 (0542) 776-571, e-mail: vodocanal_sumy@ukr.net

вих. № 19 від 05 травня 2021 року

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
Відділ з організації діяльності ради
Сумської міської ради
Вхідний № 35/01-13
від "11" 05 2021 р.

Голові постійної комісії з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення, освіти, науки, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Сумської міської ради
Домінас В.М.

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Шановна Валентино Михайлівно!

До мене, як до депутата Сумської міської ради, звернулися мешканці 8-12 мікрорайонів із проханням посприяти у вирішенні питання щодо повернення фізіотерапевтичного кабінету з КУ «Сумська міська клінічна лікарня № 5» у приміщення Амбулаторії № 4 по вулиці Івана Сірка, де він і знаходився раніше. Жителі зібрали понад 200 підписів під зверненням, також була підписана петиція, яка була підтримана виконкомом ще у лютому 2020 року. Проте питання досі не вирішено.

У зверненні зазначається, що на сьогодні мешканці, особливо люди похилого віку та родини з малими дітьми, зазнають незручностей через неможливість в амбулаторних умовах, своєчасно, за місцем проживання отримати медичну допомогу з реабілітації після гострих періодів захворювання. Відповідь начальника управління охорони здоров'я СМР Олени Чумаченко за № 24.01-04/426 від 8 квітня поточного року мешканців не задовольнила.

З огляду на вищевикладене, прошу Вас розглянути це питання на засіданні депутатської профільної комісії, запросивши для доповіді представницю ініціативної групи гр. Рохманову Діану Ігорівну, т. 0506317657.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» відповідь прошу надіслати мені у десятиденний термін за адресою: 40009, м. Суми, вул. Білопільський шлях, 9 або на електронну адресу vodocanal_sumy@ukr.net. Заздалегідь вдячний.

Додаток: 1. Копія відповіді на 1 арк.

З повагою,
депутат Сумської міської ради **Анатолій Сагач**

вик. Журавльова В.С., т. 77-65-71

ел. пошт

Сумська міська рада
УПРАВЛІННЯ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я
вул. Леваневського, 26, м. Суми, 40022, тел. (0542) 787-000
E-mail: voz@smr.gov.ua Код ЄДРПОУ 02013165

08.04.2021 № 24.01-04/1826 На № _____ від _____

Депутату
Сумської міської ради
Сагачу А.Г.

Шановний Анатолію Григоровичу!

Управління охорони здоров'я Сумської міської ради надає інформацію на Ваше депутатське звернення від 01.04.2021 № 14 щодо функціонування фізіотерапевтичного кабінету за адресою м.Суми, вул. І. Сірка, 33/1.

Управлінням охорони здоров'я в 2019 та 2020 роках розглядалось питання відкриття фізіотерапевтичних кабінетів на базі амбулаторій, що надають первинну медичну допомогу.

У 2019 році була створена робоча група управління охорони здоров'я Сумської міської ради, до складу якої залучались фахівці лікувально-профілактичних закладів міського та обласного підпорядкування, з метою опрацювання можливості відкриття кабінету фізіотерапії на базі амбулаторії № 4 КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» СМР (адреса м.Суми, вул.Сірка 33/1) .

У 2018 році приміщення за адресою вул. І. Сірка, 33/1 у зв'язку реформуванням закладів охорони здоров'я було передане під розміщення амбулаторії КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» СМР. Фізіотерапевтичний кабінет поліклінічного відділення КНП «Клінічна лікарня № 5» СМР, розташованого за цією адресою, був переведений на вул. Марко Вовчок, 2.

На сьогоднішній день перелік послуг, які надаються фахівцями первинної медичної допомоги, затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я України від 19.03.2018 року №504 «Про затвердження порядку надання первинної медичної допомоги». Фізіотерапевтичні процедури не входять у перелік медичних послуг з надання первинної медичної допомоги та не оплачуються за рахунок коштів Національної служби здоров'я України. Таким чином, організація роботи фізіотерапевтичного кабінету у структурі амбулаторії є неможливою відповідно до чинного законодавства.

В той же час у разі виділення приміщення поряд з амбулаторією опрацьовано можливість організації фізіотерапевтичного кабінету, який буде

входити до структури КНП «Клінічна лікарня № 5» СМР. Приміщення повинне мати площу від 40 кв. м, два виходи, також необхідно провести ремонти відповідно до вимог техніки безпеки та заземлення електромережі. За останніми підрахунками в минулих роках на придбання мінімального переліку меблів та обладнання без врахування виплат заробітної плати необхідна орієнтовна сума 300,0 тис. грн.

Кількість пацієнтів, які будуть отримувати фізіотерапевтичні послуги за адресою вул. Сірка, 33/1, наразі прогнозувати немає можливості враховуючи введені протиепідемічні заходи з метою недопущення поширення коронавірусної інфекції SARS - CoV - 2 .

Зазначаємо також, що на сьогоднішній день фізіотерапевтичне лікування є допоміжним методом. Апаратна фізіотерапія не включена до рекомендацій міжнародних клінічних протоколів, клінічних настанов, які зокрема використовують лікарі первинної ланки.

Відповідно до сучасних протоколів основна увага приділяється реабілітаційним заходам, а саме проведенню фізичної терапії, ерготерапії, наданню психологічної допомоги, консультацій логопеда та дефектолога. Зазначені сучасні реабілітаційні заходи фінансуються за рахунок пакетів послуг по договорам з Національною службою здоров'я України

Враховуючи, що послуги фізіотерапевтичного лікування є допоміжним методом та не входять до пакетів послуг, які будуть сплачені Національною службою здоров'я, витрати по облаштуванню, сплаті оренди, комунальних послуг, виплаті заробітної плати працівникам та придбанню витратних матеріалів можуть бути здійснені виключно за рахунок коштів міського бюджету, при тому що потреба у даних послугах населення є незначною та не відповідає видаткам на облаштування та утримання кабінету.

Таким чином, на сьогоднішній день відсутні законодавчі підстави для відкриття кабінету фізіотерапії по вул. Сірка, 33/1 за рахунок коштів Національної служби здоров'я України. У разі необхідності, реабілітаційні послуги та інші лікувальні процедури населенню можуть бути надані у рамках пакетів з допомоги у стаціонарних чи амбулаторних умовах безкоштовно за рахунок коштів Національної служби здоров'я України або, за бажанням пацієнтів, на платних умовах у будь-якому лікувальному закладі на території міста.

Начальник управління **О.Ю. Чумаченко**

Руденко 787 000