



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
**ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ**

40000, м. Суми, майдан Незалежності, 2, тел. (0542) 700-630 [pravo@smr.gov.ua](mailto:pravo@smr.gov.ua)

03.06.2022 № 389/04.01-15.01

**Голові постійної комісії з питань  
планування соціально – економічного  
розвитку, бюджету, фінансів,  
розвитку підприємництва, торгівлі  
та послуг, регуляторної політики  
Сумської міської ради  
Акперову В.В.**

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо розглянути проєкт регуляторного акта - проєкт рішення Сумської міської ради «Про Правила благоустрою території Сумської міської територіальної громади», аналізувати регуляторного впливу до нього та надати експертний висновок комісії щодо регуляторного впливу проєкту рішення Сумської міської ради «Про Правила благоустрою території Сумської міської територіальної громади» та відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Начальник Правового управління  
Сумської міської ради**

**О.В. Чайченко**

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА		
Відділ з організації діяльності ради		
Сумської міської ради		
Вхідний №	147/01-38	
від " 06 "	06	2022

## **ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**

**постійної комісії з питань планування соціально – економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту рішення Сумської міської ради «Про Правила благоустрою території Сумської міської територіальної громади»**

Відповідальна комісія – постійна комісія з питань планування соціально – економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради (надалі – постійна комісія), у відповідності до статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Сумської міської ради «Про Правила благоустрою території Сумської міської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу до нього.

За результатами розгляду, встановлено наступне.

Відповідальними за розроблення вказаного проекту є Правове управління Сумської міської ради, Управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради.

Проект рішення підготовлено з метою належного утримання та раціонального використання території Сумської міської територіальної громади (далі - Сумської МТГ), забезпечення чистоти та порядку на її територіях, визначення однакових правил поведінки у сфері благоустрою, правового врегулювання та нормативно-правового регулювання відносин у сфері благоустрою територій населених пунктів, включених до Сумської МТГ, у єдиному нормативно – правовому акті, удосконалення порядку благоустрою та утримання об'єктів благоустрою на територіях громади відповідно до змін, що відбулися у чинному законодавстві України.

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація, яка склалася наразі у сфері благоустрою свідчить про необхідність регулювання з метою встановлення правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою територіальних громад, визначення правових, економічних, екологічних, соціальних й організаційних засад благоустрою для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, з урахуванням змін у діючому законодавстві України.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2022 рік, оприлюднено на офіційному вебсайті Сумської міської ради в мережі Інтернет.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті рішення, відповідає потребам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та держави.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Сумської міської ради «Про Правила благоустрою території Сумської міської територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

## **2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою їх території.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що питання встановлення правил благоустрою території, забезпечення чистоти й порядку, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність, розглядається на пленарних засіданнях міської ради.

Згідно зі статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за порушення правил благоустрою.

Відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою Сумської МТГ, а також чітко встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку, має своїм наслідком відсутність підстав для застосування мір адміністративного впливу до порушників у сфері благоустрою та неможливість притягнення до адміністративної відповідальності.

Визначені проблеми справляють негативний вплив, перш за все, на мешканців та гостей міста, яким не забезпечується повною мірою сприятливе

для життєдіяльності середовище, а також на суб'єктів господарювання, яким ускладнюється ефективне здійснення господарської діяльності.

Неможливість розв'язання цієї проблеми за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, пов'язана із тим, що існує пряма вказівка закону на необхідність розв'язання подібних проблем саме за допомогою прийняття регуляторних актів.

Розроблений проект регуляторного акта дасть можливість:

- по-перше, привести у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизувати та систематизувати положення Правил благоустрою міста Суми щодо: порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та визначення меж утримання прилеглих до них територій; утримання зелених насаджень; утримання будівель і споруд інженерного захисту територій: вимог до санітарного очищення території; розміщення малих архітектурних форм; вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території; порядку здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою та інше;

- по-друге, прийняти єдиний нормативний акт, дія якого буде поширюватися на усі територіальні громади, що є складовими Сумської МТГ, на територіях якої мають бути запроваджені єдині правила та механізми, обов'язкові для виконання.

**Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта є:**

1. Покращення стану благоустрою території Сумської МТГ, чітко врегулювати взаємовідносини між суб'єктами у сфері благоустрою, врегулювати вимоги до суб'єктів у сфері благоустрою, підвищити відповідальності суб'єктів правовідносин у сфері благоустрою, передбачити рішення і дії органу місцевого самоврядування, раціонально використовувати та охороняти об'єкти і елементи благоустрою

2. Забезпечення впровадження в дію єдиного нормативного акта, який відповідає вимогам чинного законодавства у сфері благоустрою, врегулює питання, що виникають та турбують суб'єктів благоустрою, та дія якого буде поширюватися на усі територіальні громади, що є складовими Сумської МТГ.

3. Покращення благоустрою міських територій, екологічного, санітарного стану та естетичного вигляду міста, підвищення рівня чистоти та порядку в місті, створення більш сприятливого для життєдіяльності та благополуччя населення середовища та інше.

Основними цілями прийняття регуляторного акта є удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері благоустрою територій Сумської МТГ, належного утримання та раціонального використання його території, забезпечення чистоти та порядку в місті.

**Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:**

1. Не переглядати та залишити без змін чинні Правила благоустрою міста Суми.

Однак вона не може бути прийнятою оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети, так як у діючих Правилах благоустрою міста Суми існують положення, які не відповідають нормам чинного законодавства. У разі збереження чинного механізму регулювання, залишаються недостатньо врегульованим питання порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та визначення меж утримання прилеглих до них територій; утримання зелених насаджень; утримання будівель і споруд інженерного захисту територій: вимог до санітарного очищення території; порядку здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою та інше.

Окрім того, залишаться без врегулювання або будуть врегульовані іншим чином відносин у сфері благоустрою населених пунктів, включених до Сумської МТГ.

2. Відмовитись від регулювання.

Ця альтернатива не є прийнятною адже не сприяє реалізації закріплених за органами місцевого самоврядування повноважень щодо встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту. Оскільки значна кількість питань Законом України «Про благоустрій населених пунктів» та Типовими правилами благоустрою не врегульована, вказане зумовлює відсутність чіткого та зрозумілого механізму дій суб'єктів у сфері благоустрою та, у свою чергу, можливості притягнення порушників до відповідальності.

Зважаючи на це, єдиним правильним рішенням, яке забезпечить впровадження в дію єдиного нормативного акта, який відповідає вимогам чинного законодавства у сфері благоустрою, врегульовує питання, що виникають та турбують суб'єктів благоустрою, та дія якого буде поширюватися на усі територіальні громади, що є складовими Сумської МТГ- є прийняття запропонованого проекту регуляторного акта.

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей є формування прозорих вимог щодо проведення в громаді єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади, захисту довкілля.

При ухваленні запропонованого регуляторного акта діятимуть такі механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначених проблем:

1) заходи інформаційного характеру: доведення до відома населення, суб'єктів господарювання вимог регуляторного акта;

2) заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень органами місцевого самоврядування;

3) заходи застосування санкцій за порушення вимог регуляторного акта (санкції, встановлені КУПАП України).

При впровадженні та виконанні вимог регуляторного акта учасники правовідносин несуть витрати, пов'язані з виконанням обов'язків, передбачених Правилами благоустрою території Сумської МТГ.

При здійсненні регуляторної діяльності розробником розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані в установленому законом порядку.

При виникненні змін у чинному законодавстві, що можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні зміни.

Строк дії цього регуляторного акта – необмежений. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни, в тому числі за підсумками аналізу відстеження результативності його дії.

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватись базове, повторне та періодичні відстеження у межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання та у відповідності до вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### **3. Узагальнений висновок**

Розглянувши проєкт регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія вважає, що проєкт рішення Сумської міської ради «Про Правила благоустрою території Сумської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу підготовлені у відповідності до вимог статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань  
планування соціально – економічного  
розвитку, бюджету, фінансів,  
розвитку підприємництва, торгівлі  
та послуг, регуляторної політики  
Сумської міської ради**

**В.В. Акперов**