



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ СТРАТЕГІЧНОГО РОЗВИТКУ МІСТА

площа Покровська, 2, м. Суми, 40000, тел. (0542) 701-575
e-mail: pmo@smr.gov.ua

07.05.2021 № 114/11-11

Голові постійної комісії з питань з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради
Шилуву О.В.

*Щодо розгляду проекту
регуляторного акта*

На виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради надає проект регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» для розгляду на черговому засіданні постійної комісії.

Просимо розглянути та надати експертний висновок постійної комісії з питань з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради до регуляторного акта для подання пакету документів до Державної регуляторної служби України.

Додатки:

1. Проект регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору».
2. Положення про туристичний збір.
3. Аналіз регуляторного впливу.

**В.о. начальника Управління
стратегічного розвитку міста**

Закревська Т.Д.
701-574, +38 095-905-40-54

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
Відділ з організації діяльності ради
Сумської міської ради
Вхідний № <u>363/01-38</u>
від " <u>11</u> " " <u>05</u> " 20 <u>21</u> р.



Проект
оприлюднено
« ____ » _____ 2021 року
пункт _____

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2021 року № _____ -МР
м. Суми

Про встановлення туристичного збору

Відповідно до пункту 12.3 статті 12, статті 268 Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26, частиною першою статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Встановити з 01.01.2022 на території Сумської міської територіальної громади туристичний збір.
2. Затвердити Положення про туристичний збір, згідно з додатком до даного рішення.
3. Відповідальність за правильність обчислення, своєчасність сплати туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади покладається на податкових агентів, уповноважених справляти цей збір відповідно до чинного законодавства.
4. Контроль за повнотою і своєчасністю сплати туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади покладається на Головне управління ДПС у Сумській області.
5. З моменту набрання чинності даного рішення вважати такими, що втратили чинність:
 - 5.1. Рішення Битицької сільської ради Сумського району Сумської області від 09 червня 2020 року «Про встановлення податку на туристичний збір».
 - 5.2. Рішення Піщанської сільської ради Ковпаківського району м. Суми Сумської області від 23 січня 2019 року «Про встановлення туристичного збору на території Піщанської сільської ради».
 - 5.3. Рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 7002-МР «Про встановлення туристичного збору».
6. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) забезпечити публікацію даного рішення у визначеному

ПОЛОЖЕННЯ про туристичний збір

Розділ 1. Загальні положення

1.1. Положення про туристичний збір (далі - Положення) розроблено відповідно до Податкового кодексу України.

1.2. Туристичний збір - це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до загального фонду бюджету Сумської міської територіальної громади (далі по тексту - Сумської міської ТГ) відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України.

Розділ 2. Платники збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Сумської міської ТГ та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, на території Сумської міської ТГ;

б) особи визначені підпунктом «в» підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та особи, що супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю (не більше одного супроводжуючого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1

розділу 5 цього Положення, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

з) взяті на облік як внутрішньо переміщені особи відповідно до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», які тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення, а інформація про адресу таких місць зазначена в довідці про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи як адреса фактичного місця їх проживання/перебування.

Розділ 3. Ставка збору

3.1. Ставка збору встановлюється за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення, у розмірі 0,5 відсотка для внутрішнього туризму та в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Розділ 4. База справляння збору

4.1. Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

Розділ 5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

5.1. Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Справляння збору здійснюється такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з пунктом 7.2 розділу 7 цього Положення, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Сумською міською радою справляти збір на умовах укладеного договору.

Розділ 6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених даним Положенням.

За один і той самий період перебування платника збору, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Розділ 7. Порядок сплати збору

7.1. Податкові агенти сплачують туристичний збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал.

7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

7.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Басанець М.О.



Додаток
до проекту регуляторного акта – рішення
Сумської міської ради «Про встановлення
туристичного збору»

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради
«Про встановлення туристичного збору»

Регуляторний орган	Сумська міська рада
Розробник регуляторного акту	Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради
Поштова адреса	м. Суми, Покровська площа, 2
Відповідальна особа	Кубрак Оксана Миколаївна
Контактний телефон	701-574

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» (далі - АРВ) розроблений на виконання Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2021 рік, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 21.10.2020 № 7558-МР «Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2021 рік» та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16.12.2015 № 1151).

I. Визначення проблеми

В 2020 році було прогнозовано 792,4 тис. грн надходження до бюджету Сумської ОТГ від сплати туристичного збору, по фактичному показнику надходження менше на 37%.

В 2021 році ставки туристичного збору в містах України становлять від 0,15% до 0,5% для внутрішнього туризму та від 0,5% до 5% для в'їзного туризму.

У зв'язку з карантинними обмеженнями, зменшились кількість туристів та надходження до бюджету Сумської міської ТГ. В 2021 році прогнозоване отримання надходжень в розмірі 501,8 тис. грн. Враховуючи те, що туристична сфера стала однією з найуразливіших під час пандемії, кількість туристів зменшується, тому для виконання запланованих надходжень пропонуємо для внутрішніх туристів залишити ставку 0,5%, збільшити туристичний збір для іноземних туристів до 2%.

Питання залучення 635,8 тис. грн до бюджету Сумської міської ТГ у 2022 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що

справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Туристичний збір зараховується в повному обсязі до бюджету Сумської міської ТГ, забезпечує збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення частини потреб громади. Отже з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання податкового кодексу України, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Сумської міської ТГ, необхідно прийняти проект регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» на 2022 рік.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Територіальна громада	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Кожен податок та збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує певну частку його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходження загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади за рахунок якого утримується бюджетні установи, комунальні заклади, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, захисту від надзвичайних ситуацій тощо. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету об'єднаної територіальної громади, дозволяє

провести соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує щодо повноважень саме рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок визначених Податковим кодексом України.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад та повинна встановлюватись щорічно.

У разі не прийняття регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору»: втрата дохідної частини бюджету, як наслідок не будуть профінансовані соціальних програм вирішує проблеми з відсутністю туристичних центрів, якісного туристичного продукту, доступності туристичної інфраструктури, цифровізацією туристичної галузі, організацією та проведенням промоційно-туристичних заходів міста, проведення досліджень туристичної галузі, будівництвом нових туристичних об'єктів та реставрації пам'яток архітектури.

Важливість проблеми полягає в тому, що забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади здійснюється шляхом реалізації місцевих програм в галузі житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, освіти, культури, тощо, і потребує відповідного фінансового забезпечення, достатнього наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- визначення ставок туристичного збору, що має справлятися на території Сумської міської територіальної громади;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння туристичного збору;
- встановлення розмірів ставок туристичного збору в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні бюджету Сумської міської територіальної громади.

Цілями державного регулювання є встановлення ставки збору на території Сумської міської територіальної громади на 2022 рік відповідно до вимог Податкового Кодексу, отримання до бюджету Сумської міської територіальної громади додаткових надходжень від стягнення збору не менше 635,8 тис. грн., що будуть спрямовані на фінансування місцевих програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємства, електронного врядування у сфері адміністративних послуг, тощо, фінансування бюджетної сфери в галузі освіти,

охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності, контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету міста та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>Альтернатива 1</i> Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятною для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України, що в свою чергу призведе до зменшення надходжень до місцевого бюджету.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України у запропонованому вигляді	Альтернатива є прийнятною, оскільки відбувається дотримання вимог чинного законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.
<i>Альтернатива 3</i> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із установленням максимальних ставок (1,0 %)	Альтернатива є непринятною, оскільки збільшиться податкове навантаження на платників податку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>Альтернатива 1</i> Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i>	Дотримання вимог чинного законодавства.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскального

Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечення надходжень до бюджету Сумської МТГ у сумі 635,8 тис. грн. (<i>прогноз</i>)	органу на адміністрування збору протягом податкового періоду
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Забезпечить максимальні надходження коштів від туристичного збору до бюджету СМТГ - 1 271,6 тис. грн. (<i>прогноз</i>). Надлишки спрямовуються на соціально-економічний розвиток	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскального органу на адміністрування збору протягом податкового періоду

**Оцінка впливу
на сферу інтересів територіальної громади**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Вирішення соціальних проблем міста за рахунок надходження туристичного збору до бюджету Сумської міської ТГ	Громадяни, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території Сумської міської територіальної громади будуть сплачувати туристичний збір у розмірі передбаченим регуляторним актом за виключенням пільгової категорії громадян
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Вирішення соціальних проблем міста за рахунок надходження туристичного збору до бюджету Сумської міської ТГ	Громадяни, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території Сумської міської територіальної громади будуть сплачувати туристичний збір у розмірі передбаченим регуляторним актом за виключенням пільгової категорії громадян

**Оцінка впливу
на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання*, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	15	-	15

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,29%	0,29%
--	---	---	-------	-------

**на підставі листа ГУ ДПС у Сумській області від 09.04.2021 № 4670/5/18-28-04-08-13 щодо кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з надання туристичних послуг на території Сумської міської територіальної громади*

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Сплата збору за обґрунтованими ставками. Створення прозорого механізму справляння туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Витрати на сплату туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади у сумі 45 676,10 грн. <i>(прогноз за 1 рік)</i>
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Відсутні, оскільки відбудеться надмірне навантаження на платників податків	Витрати на сплату туристичного збору до бюджету Сумської міської ТГ із врахуванням надмірного навантаження на платників податків

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
---	--	--

Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Проблема наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади не вирішується.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Проблема наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади вирішується.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	2	Збільшення розміру ставки збору призведе до податкового надмірного навантаження на платників та може призвести до занепаду бізнесу, що провадить діяльність на території громади.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні надходження до бюджету Сумської міської ТГ	Зменшуються надходження до місцевого бюджету	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Надходження до бюджету Сумської міської ТГ у сумі 635,8 тис. грн. (прогноз)	Відсутні	Затвердження регуляторного акту забезпечує дотримання вимог Податкового кодексу України
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із встановленням максимальних ставок	Відсутні. Збільшення розміру ставки збору призведе до податкового надмірного навантаження на платників та може призвести до занепаду бізнесу, що провадить діяльність на території громади.	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через надмірне навантаження на платників туристичного збору.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Сумської міської територіальної громади, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування у визначений строк.

Пропонується встановити ставку туристичного збору за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання для внутрішнього та в'їзного туризму 0,5% від розміру мінімальної заробітної плати (встановленої Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» на 1 січня 2021 року).

Справляння збору здійснюється податковими агентами. Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, перелік податкових агентів та інформація про них оприлюднена на офіційному порталі Сумської міської ради в розділі «Документи / Бюджет Сумської міської ТГ / Перелік податкових агентів, які сплачують туристичний збір до бюджету Сумської міської ТГ (<https://smr.gov.ua/uk/dokumenty/miskij-byudzhethet/14932-perelik-podatkovikh-agentiv-yaki-splachuyut-turistichnij-zbir-do-miskogo-byudzhetu-m-sumi.html>).

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України та з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання, відповідно до Регламенту роботи Сумської міської ради VIII скликання, проект регуляторного акта буде оприлюднено на інформаційному порталі Сумської міської ради, у підрозділі «Регуляторна діяльність/Оприлюднення проєктів регуляторних актів-2021» розділу «Бізнесу» за посиланням: <https://smr.gov.ua/uk/2016-03-14-08-11-32/regulyatorna-diyalnist/oprilyudnennya-proektiv-regulyatornikh-aktiv.html>, з метою отримання зауважень та пропозицій у термін визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки громада та суб'єкти господарювання користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, а в більшості електронною версією документу.

У разі необхідності проводитиметься роз'яснювальна робота з суб'єктами підприємницької діяльності та з територіальною громадою.

Вжиття заходів зазначених вище, надасть змогу Управлінню стратегічного розвитку міста Сумської міської ради вивчити та врахувати зауваження та пропозиції отримані від громадськості та представників бізнесу, задля прийняття збалансованого, якісного нормативно-правового акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає менше **10 % розробка М-тесту не здійснювалася.**

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Головним управлінням ДПС у Сумській області.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати на 2021 рік - 6000 грн., у погодинному розмірі – 36,11 грн. (у відповідності до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).

**Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва
на виконання вимог регулювання**

№ з/п	Найменування оцінки	За рік	За п'ять років ¹
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання			
1	Придбання необхідного обладнання (ресстраторів розрахункових операцій пакет GPRS-Монітор)	відсутні	відсутні
2	Процедури постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування, грн.	відсутні	відсутні
3*	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), грн.: (витратні матеріали на одиницю обладнання на рік: касова стрічка (Зрул. x 12,00 грн. = 60,00 грн.) + вартість процедури обслуговування обладнання на рік (350,00 грн. x 4 процедури, які необхідно виконати протягом року = 1 400,00 грн.) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб.господарюванню малого підприємництва (1 одиниця)	1 460,00	7 300,00
4*	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), грн.: (проведення ремонтних робіт РРО (у разі необхідності)	642,00	3 210,00
5	Подання електронної декларації про суму збору, що підлягає сплаті (90,00 грн. x 4 рази протягом року = 360,00 грн.)	360,00	1 800,00
6	РАЗОМ витрат, грн. (рядки 1+2+3+4+5)	2 462,00	12 310,00
7**	Чисельність суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, осіб	15	15
8	Усього «прямих» витрат суб'єктів господарювання на виконання регулювання, грн. (рядки 6 x 7)	36 392,00	184 650,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування			
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн. (витрати на отримання інформації про регуляторний акт та робота з документами: 1,30 год. * 36,11 грн.)	46,94	469,40
10	Процедури офіційного звітування, грн.: 10.1. Отримання необхідних форм у відповідному органі, що приймає звіти – 0,4 год. 10.2. Витрати часу на заповнення звітних форм – 0,3 год. 10.3. Витрати часу на передачу звітних форм у електронній формі – 0,01 год. 10.4. Витрати часу на коригування звітності – 0,1 год. (0,4 год + 0,3 год + 0,01 год + 0,1 год * 36,11 грн. (вартість часу суб.малого підприємництва) * 4 процедури (кількість періодів звітності за рік) + 455,00 грн. (оборотні активи)	572,00	2 860,00
11	Процедура щодо забезпечення процесу перевірок, грн.	відсутні	відсутні

12	РАЗОМ витрат, грн. (рядки 9+10+11)	618,94	3 329,40
13	Чисельність суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, осіб	15	15
14	Вартість адміністративних процедур суб'єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування, грн. (рядки 12+13)	9 284,10	49 941,00
15	Усього витрат суб'єктів господарювання, грн. (рядки 8+14)	45 676,10	234 591,00

¹ - для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати на 2021 рік, витрати наступних років змінюватимуться в залежності від змін у чинному законодавстві;

* - показники вартості послуг щодо проведення процедур, пов'язаних з експлуатацією, утриманням, поданням звітності, розраховані на підставі прайс-цін сервісних центрів з обслуговування рестораторів розрахункових операцій, розміщених в Інтернеті;

** - кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання у відповідності до листа ГУ ДПС у Сумській області від 09.04.2021 № 4670/5/18-28-04-08-13

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Рішення набуває чинності з 01.01.2022 року. Перегляд рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності в разі внесення змін до чинного законодавства та за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На дію цього регуляторного акту негативно можуть вплинути такі фактори, як економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради.

Після набрання чинності регуляторного акту - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість податкових агентів, осіб;
- розмір надходжень туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади, тис. грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься Управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради у встановленому законодавством порядку.

Базове відстеження буде проведено через 6 місяців після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Базове відстеження буде проведено через 6 місяців після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови.

**В.о. начальника управління
стратегічного розвитку міста**



М.О. Басанець

Закревська Т.Д. (701-574)

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору»

Постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради відповідно до статті 97 Регламенту роботи Сумської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 04 грудня 2020 року № 1-МР (далі – постійна комісія міської ради), відповідно до статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» та аналіз регуляторного впливу до нього. За результатами розгляду, встановила наступне.

Відповідальним за розроблення вказаного проєкту регуляторного акта є Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради. Проєкт регуляторного акта підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» на виконання Податкового кодексу України.

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлена статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта, постійна комісія міської ради визначає наступне:

Принцип доцільності. Доцільність розробки та прийняття рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» обґрунтовано необхідністю надходження коштів в бюджет Сумської міської територіальної громади (далі – бюджет СМТГ), які будуть спрямовані на реалізацію місцевих програм в галузі житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, освіти, культури, тощо.

Принцип адекватності. Встановлення місцевих податків і зборів та розмірів їх ставок відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Ефективність та збалансованість доведено розрахунками в аналізі регуляторного впливу проєкту регуляторного акта.

Передбачуваність полягала в розробці проєкту регуляторного акта відповідно до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Сумської міської ради на 2021 рік.

Принцип прозорості. В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2021 рік (рішення Сумської міської ради від 21.10.2020 № 7558-МР); проект регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу оприлюднено на інформаційному порталі Сумської міської ради за посиланням <https://smr.gov.ua/uk/2016-03-14-08-11-32/regulyatorna-diyalnist/oprilyudnennya-proektiv-regulyatornikh-aktiv.html> з метою отримання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Отже, проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» **відповідає принципам** державної регуляторної політики, **встановленим статтею 4** Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) проекту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» підготовлений з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Визначено, що встановлення ставок туристичного збору впливає на господарські та адміністративні відносини між міською радою та суб'єктами господарювання (15 осіб - платників податку).

Встановлення ставок туристичного збору, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податкового кодексу України, є компетенцією міської ради і тому не може бути вирішена з допомогою ринкових механізмів.

Ціллю державного регулювання (результатом прийняття регуляторного акта) будуть надходження коштів до бюджету СМТГ і як наслідок, фінансове забезпечення виконання місцевих програм в галузі житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, освіти, культури, тощо діяльності міської ради.

Визначені альтернативні способи досягнення встановлених цілей (розділ III АРВ): неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін); **прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України у запропонованому вигляді; прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України із установленням максимальних ставок (1,0 %).** Встановлено, що прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення цілей державного регулювання, а саме наповнення бюджету СМТГ. Зроблено оцінку впливу альтернативних способів досягнення цілей на сфері інтересів органів місцевого самоврядування, територіальної громади та суб'єктів

господарювання. Визначено місце альтернативних способів досягнення цілей у рейтингу результативності досягнення цілей та переваги обраного альтернативного способу, оцінено ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору які є посилюючими для платників та забезпечує фінансову спроможність Сумської міської територіальної громади.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних коштів, витрат та ресурсів органів місцевого самоврядування. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення. Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Рішення набуває чинності з 01.01.2022 року. Перегляд рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності в разі внесення змін до чинного законодавства та за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На дію цього регуляторного акту негативно можуть вплинути такі фактори, як економічна криза та значні темпи інфляції.

Визначено, що відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради у встановленому законодавством порядку. Після набрання чинності регуляторного акта для визначення результативності пропонується встановлення статистичних показників, таких як: кількість податкових агентів, осіб; розмір надходжень туристичного збору до бюджету Сумської міської територіальної громади, тис. грн.; розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове та повторне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Базове відстеження буде проведено через 6 місяців після набрання чинності регуляторним актом. Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Отже, проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» **відповідає вимогам статті 8** Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

3. Узагальнений висновок

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» **постійна комісія міської ради** проаналізувавши проєкт регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» та аналіз його регуляторного впливу **визначила, що проєкт регуляторного акта відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Голова постійної комісії

_____.2021

В.О. Шиллов

“___”



Сумська міська рада
Сумський міський центр дозвілля молоді

40022, м. Суми, вул. Леваневського, 26, тел./факс (0542) 77-50-66, e-mail:sumy.cdm@gmail.com

№74 від 07.05.2021



Голові постійної комісії з
питань планування соціально
економічного розвитку, бюджету,
фінансів, розвитку підприємства,
торгівлі та послуг, регуляторної
політики
Шилову В. О.

У зв'язку з псуванням та достроковим виходом з ладу наметів, внаслідок їх активного використання в заходах Центру, «Сумський міський центр дозвілля молоді» Сумської міської ради звертається з проханням виділити додаткові кошти на виконання завдань програми «Молодь територіальної громади міста Суми на 2019 – 2021 роки» на суму 120250,00 грн. по КТКВК 0214060 «Забезпечення діяльності палаців і будинків культури, клубів, центрів дозвілля та інших клубних закладів», по КЕКВ 2210 Предмети, матеріали, обладнання та інвентар, а саме:

№	Найменування товару	Кількість, шт.	Ціна за одиницю, грн.	Всього, грн.
1.	Намет туристичний, 4-х місний	20	4500,00	90000,00
2.	Намети туристичні 2-х місний у кількості	4	3100,00	12400,00
3.	Тент для шатра 6*3 м	3	5950,00	17850,00
			120250,00	120250,00

Директор



І.А. Ганненко