



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
Відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів

вул. Горького, 21 м. Суми, 40000, тел. (0542) 700-656

e-mail: torg@smr.gov.ua

08.12.2021 № 572/10-28

На № _____ від _____

Голові постійної комісії з питань
планування соціально-економічного
розвитку бюджету, фінансів,
розвитку підприємництва, торгівлі
та послуг, регуляторної політики
Сумської міської ради
Акперову В.В.

Просимо Вас розглянути на черговому засіданні комісії та надати експертний висновок про відповідність проекту регуляторного акту – рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Начальник відділу торгівлі, побуту
та захисту прав споживачів

Даценко 700-652

О.Ю. Дубицький

09 1204/01-38
12 21

Експертний висновок

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади»

Розробники проекту регуляторного акта – відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради.

1. Проект рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» підготовлений на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», Кодексу України про адміністративні правопорушення, постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 839 «Про затвердження технічного регламенту піротехнічних виробів», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови», Статуту Сумської міської територіальної громади. Представлений регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленими статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:

1) Відповідно до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 839 «Про затвердження технічного регламенту піротехнічних виробів», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» підготовлено Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади.

2) Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади пропонується затвердити Сумській міській раді, оскільки згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міські ради встановлюють відповідно до законодавства правила забезпечення додержання тиші в громадських місцях. А згідно зі статтею 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» міські ради затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (курортні, лікувально-оздоровчі, рекреаційні, заповідні тощо) устанавлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також устанавлюється порядок проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів, що забезпечено в розробленому проекті акта.

3) Статтею 45 Статуту Сумської міської територіальної громади, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 26.10.2011 № 893-МР, лише дублюється положення Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» і не встановлюється нових норм, які б встановлювали правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади.

4) Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади», є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує врегулювання на місцевому рівні. Його прийняття забезпечить чітке визначення основних вимог щодо дотримання тиші в громадських місцях, багатоквартирних житлових будинках; попередження високих рівнів шумів; визначення порядку проведення феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста; контроль за дотриманням Правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади та відповідальність за їх порушення.

5) У разі прийняття рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» буде створена можливість захистити право мешканців на тишу; захистити населення від шкідливого впливу шуму; забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях та житлових будинках Сумської міської територіальної громади; недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини.

6) Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи.

7) У подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе у разі зміни чинного законодавства України, у разі виявлення не врегульованих та проблемних питань або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин. За підсумками аналізу відстеження його результативності, а також у разі потреби та з прийняттям органом державної влади законодавчих актів, до нього теж будуть уноситися відповідні зміни згідно з регуляторною процедурою.

8) Строк дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим, до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акта або на його цілі.

9) Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- зменшення надходжень звернень від громадян Сумської міської територіальної громади на порушення законних прав і інтересів на тишу;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – всі суб'єкти.

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведене через 6 місяців після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня,

з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.


Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду відповідно до розділу VIII аналізу регуляторного впливу.

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісія з питань планування
соціально-економічного розвитку, бюджету,
фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та
послуг, регуляторної політики

Вадим Акперов



О. К. Фуршчак



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ XLIV _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2021 року № _____-МР
м. Суми

Про Правила додержання тиші
на території Сумської міської
територіальної громади

З метою захисту населення від шкідливого впливу шуму, забезпечення контролю за додержанням тиші в громадських місцях на території Сумської міської територіальної громади, відповідно до статті 5 Кодексу України про адміністративні правопорушення, статей 13, 21 Закону України «Про охорону атмосферного повітря», статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 839 «Про затвердження технічного регламенту піротехнічних виробів», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови», керуючись пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,
Сумська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади (додаються).
2. Тимчасово заборонити використання феєрверків (салютів) та інших піротехнічних засобів на території Сумської міської територіальної громади. Зупинити дію Правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади, затверджених цим рішенням, в частині проведення феєрверків (салютів), інших заходів з використанням піротехнічних засобів.
3. Визнати таким, що втратило чинність, рішення Сумської міської ради від 25.01.2012 № 1124-МР «Про затвердження Порядку проведення феєрверків (салютів) на території міста Суми».
4. Рішення Сумської міської ради від 29 серпня 2018 року № 3797 – МР «Про Правила додержання тиші в місті Суми» вважати таким, що втратило чинність.

5. Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення у визначених рішенням Сумської міської ради друкованих засобах масової інформації.

6. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) оприлюднити дане рішення в друкованих засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Сумської міської ради в мережі Інтернет не пізніше як у десятиденний строк після його прийняття та підписання.

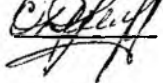
7. Відділу торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради (Дубицький О.Ю.) направити копії даного рішення суб'єктам господарювання, які надають послуги з ресторанного обслуговування та відпочинку громадян на території Сумської міської територіальної громади.

8. Організацію виконання цього рішення покласти на начальника відділу торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради Дубицького О.Ю., а координацію виконання - на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Іщенко Т.Д.

Сумський міський голова

Олександр ЛИСЕНКО

Виконавець: Дубицький Олег

 . . . 2021

Ініціатор розгляду питання – Сумський міський голова.

Проект рішення підготовлено відділом торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради, правовим управлінням Сумської міської ради

Доповідає: Дубицький Олег

Додаток
до рішення Сумської міської ради
«Про Правила додержання тиші на
території Сумської міської
територіальної громади»
від № -МР

Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади

1. Загальні положення

1.1. Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади (далі – Правила) розроблені на підставі Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону атмосферного повітря», Кодексу України про адміністративні правопорушення, постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 839 «Про затвердження Технічного регламенту піротехнічних виробів», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови», Статуту Сумської міської територіальної громади.

1.2. Ці Правила встановлюються з метою забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади і в громадських місцях, запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, упорядкування та здійснення контролю за проведенням феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території Сумської міської територіальної громади, а також забезпечення контролю за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності та фізичними особами тиші на території Сумської міської територіальної громади і в громадських місцях.

1.3. Правила є обов'язковими до виконання підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, фізичними особами-підприємцями, а також громадянами, іноземними особами та особами без громадянства, які перебувають на території Сумської міської територіальної громади.

2. Терміни, що застосовуються в Правилах

2.1. У цих Правилах наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

1) виконавець феєрверку (салюту), інших заходів із використанням піротехнічних виробів – суб'єкт господарювання, зареєстрований в установленому законом порядку, який має право згідно з законодавством здійснювати відповідні організаційно-технічні заходи, необхідні для

проведення феєрверку (салюту) тощо і в статуті якого передбачений такий вид діяльності;

2) громадські місця – захищені об'єкти та інші місця громадського користування;

3) денний час – часовий проміжок з восьмої до двадцять другої години за київським часом;

4) замовник феєрверку (салюту) – фізична особа або підприємство, установа, організація, яка уклала відповідний договір (угоду) з суб'єктом господарювання, який може проводити феєрверк (салют) згідно з вимогами законодавства та цих Правил;

5) захищені об'єкти – приміщення і територія:

- житлових будинків і прибудинкових територій;

- лікувальних, санаторно-курортних закладів, будинків-інтернатів, закладів освіти, культури;

- готелів і гуртожитків;

- розташованих у межах міста закладів ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування, розважального бізнесу;

- інших будівель і споруд, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди;

- парків, скверів, зон відпочинку, розташованих на території мікрорайонів і груп житлових будинків;

6) інші місця громадського користування – усі місця, які доступні чи відкриті для населення постійно або тимчасово, у тому числі стадіони, підземні переходи, громадський транспорт;

7) нічний час – часовий проміжок з двадцять другої до восьмої години за київським часом;

8) піротехнічний виріб – пристрій, який призначено для створювання необхідного ефекту (світлого, іскрового, димового, звукового, зміщеного) за допомогою горіння (вибуху) піротехнічного складу;

9) піротехнічний виріб побутового призначення – піротехнічний виріб, призначений для розваг (проведення феєрверків), що їх вільно продають населенню та поводження з якими не потребує спеціальних знань та навичок, а використання з дотриманням вимог інструкції із застосування, яка додається до піротехнічного виробу або наноситься на його споживчому пакуванні, забезпечує за межами небезпечних зон безпеку здоров'я та життя людей, не призводить до пошкодження майна і нанесення шкоди навколишньому середовищу та належать до I класу небезпечних вантажів;

10) салют – вогняне дійство, яке досягається застосуванням спеціальних піротехнічних зарядів, що відстрілюються з гармат або салютних батарей;

11) споживач – фізична особа, яка використовує піротехнічні вироби побутового призначення;

12) феєрверк – демонстрація світлових і звукових ефектів, які здійснюються піротехнічними зарядами.

2.2. Усі інші терміни, використані в Правилах, вживаються в значенні згідно з відповідними нормативними актами.

3. Основні вимоги до дотримання тиші в громадських місцях

3.1. Підприємства, установи, організації незалежно від форм власності, а також фізичні особи з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму та інших фізичних факторів зобов'язані:

1) забезпечувати під час роботи закладів ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування, розважального бізнесу, культури, при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів тощо рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях та на відкритих майданчиках, а також рівні шуму в прилеглих до них житлових і громадських будівлях, що не перевищують рівнів, установлених санітарними нормами;

2) здійснювати відповідні організаційні, господарські, технічні, технологічні, архітектурно-будівельні та інші заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами (встановлювати штучні і природні акустичні екрани, звукозахисні споруди або захисні елементи, висаджувати дерева з властивостями забезпечення шумоізоляції тощо);

3) уживати заходів щодо недопущення впродовж доби перевищень рівнів шуму, установлених санітарними нормами на захищених об'єктах та в інших місцях громадського користування.

3.2. Забороняється впродовж доби:

1) створювати шум на захищених об'єктах та в інших місцях громадського користування з перевищенням рівнів, установлених санітарними нормами для відповідного часу доби;

2) подавати звукові сигнали автотранспортом (окрім випадків, коли без цього неможливо запобігти дорожньо-транспортній пригоді), умикати поблизу житлових будинків радіоприймачі та іншу звуковідтворюючу апаратуру при відкритих дверях та спущених шибках автомобілів, звукові засоби проти викрадення автомобілів, залишати автотранспорт з увімкнутим двигуном на прибудинкових територіях та внутрішньоквартальних (внутрішньобудинкових) проїзних дорогах (окрім спеціально обладнаних аварійних машин та спецавтотранспорту підприємств, організацій, що обслуговують житлові будинки та інженерне обладнання);

3) пасажирам умикати звуковідтворюючу апаратуру (без навушників) у громадському транспорті: тролейбусах, автобусах та маршрутних таксі. На вимогу пасажира водій зобов'язаний негайно вимкнути звуковідтворюючу апаратуру в громадському транспорті;

4) влаштовувати фєсєрверки (салюти), використовувати піротехнічні засоби без дотримання встановлених цими Правилами вимог;

5) робота музичних ансамблів та використання музичної апаратури на відкритих літніх майданчиках закладів ресторанного господарства.

3.3. У нічний час забороняються гучні збори, розмови, марширування, спів, викрики, проведення мото-, автофєстів, влаштування інших видів

групової їзди на мотоциклах, скутерах, автомобілях, переміщення на транспортних засобах з рівнем шуму, що перевищує дозволений, проведення феєрверків (салютів), використання піротехнічних засобів, вчинення інших подібних дій, а також користування звуковідтворюючою апаратурою, кондиціонерами, компресорами та засобами з перевищенням установлених рівнів шуму.

3.4. Проведення на захищених об'єктах ремонтних робіт, що супроводжуються шумом, забороняється в робочі дні з двадцять першої до восьмої години, а у святкові та неробочі дні – упродовж доби. Шум, що утворюється під час проведення будівельних робіт, не повинен перевищувати санітарних норм цілодобово.

3.5. Передбачені в пунктах 3.2. - 3.4. Правил обмеження не поширюються на випадки:

1) здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень;

2) попередження та/або ліквідації наслідків аварій, стихійного лиха, інших надзвичайних ситуацій;

3) надання невідкладної допомоги, попередження або припинення правопорушень;

4) попередження крадіжок, пожеж, а також виконання завдань цивільного захисту;

5) проведення зборів, мітингів, демонстрацій, походів, інших масових заходів, про які завчасно сповіщено орган місцевого самоврядування;

6) роботи обладнання і механізмів, що забезпечують життєдіяльність житлових і громадських будівель, за умов ужиття невідкладних заходів щодо максимального обмеження проникнення шуму в прилеглі приміщення, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди;

7) відзначення встановлених законом святкових і неробочих днів, Дня міста, інших установлених рішенням Сумської міської ради свят, проведення спортивних змагань;

8) проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів у заборонений час за погодженням із відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради у встановленому цими Правилами порядку.

3.6. Здійснення ремонтних робіт соціально важливих об'єктів Сумської міської територіальної громади (доріг, мостів, інженерних мереж тощо) дозволяється в нічний час, якщо їх виконання в денний час забезпечити неможливо або це призведе до перешкод, незручностей для мешканців Сумської міської територіальної громади. Виконавці таких робіт повідомляють про їх проведення в засобах масової інформації, у мережі Інтернет та вживають усіх можливих заходів з метою відвернення і зменшення впливу шуму на населення.

3.7. Проведення подвірного забою свійських тварин, що супроводжуються шумом, забороняється з двадцятої до п'ятої години.

4. Основні вимоги до додержання тиші в багатоквартирних житлових будинках

4.1. З метою створення необхідних умов для повноцінного життя мешканців багатоквартирних житлових будинків забороняється впродовж доби:

1) умикати телевізори, радіоприймачі, магнітофони та іншу звуковідтворюючу апаратуру з рівнем звуку, що порушує спокій мешканців багатоквартирних будинків;

2) програвати музику, співати, свистіти, кричати з балконів, лоджій та відкритих вікон будинків.

4.2. Гра на музичних інструментах не повинна порушувати спокій мешканців багатоквартирних будинків. Час доби для навчання гри на музичних інструментах, якщо вона порушує тишу, має погоджуватися з мешканцями прилеглих квартир та квартир, до яких може проникнути шум.

4.3. Власник або орендар (наймач) приміщень, в яких передбачається проведення ремонтних робіт, зобов'язаний повідомити мешканців прилеглих квартир та квартир, до яких може проникати шум, про початок зазначених робіт. За згодою мешканців усіх прилеглих квартир та квартир, до яких проникає шум, ремонтні та будівельні роботи можуть проводитися у святкові та неробочі дні.

4.4. У багатоквартирних житлових будинках забороняється без згоди зборів співвласників, проведених у встановленому законодавством порядку, розміщувати розважальні заклади, заклади ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування, інші організації і заклади, діяльність яких порушує право мешканців будинку на тишу.

5. Попередження високих рівнів шумів

5.1. З метою відвернення, зниження і досягнення безпечних рівнів виробничих, транспортних, побутових та інших шумів на території Сумської міської територіальної громади мають забезпечуватися:

1) впровадження машин і механізмів з низьким рівнем шуму;

2) удосконалення конструкцій транспортних та інших пересувних засобів і установок та умов їх експлуатації;

3) утримання в належному стані залізничних колій, автомобільних шляхів, вуличного покриття;

4) розміщення нових підприємств, транспортних магістралей та інших об'єктів з джерелами шуму з урахуванням встановлених законодавством санітарно-гігієнічних вимог;

5) застосування в будівництві житлових будинків, об'єктів соціального призначення та інших споруд матеріалів, конструкцій, технічних засобів із звукоізоляційними властивостями;

6) організаційні заходи для відвернення і зниження виробничих,

комунальних, побутових і транспортних шумів, включаючи запровадження раціональних схем і режимів руху транспорту та інших пересувних засобів і установок у межах Сумської міської територіальної громади.

5.2. Органи місцевого самоврядування у встановленому чинними нормативно-правовими актами порядку з урахуванням вимог цих Правил встановлюють зручний для населення режим роботи:

1) підприємств комунального господарства, торгівлі, ресторанного обслуговування (громадського харчування), побутового обслуговування, що належать до комунальної власності територіальної громади Сумської міської територіальної громади;

2) розташованих на території Сумської міської територіальної громади підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (за погодженням з власниками) у денний та нічний час.

Підприємства, установи, організації зобов'язані дотримуватися встановленого режиму роботи та вимог цих Правил.

5.3. Заклади торгівлі, ресторанного обслуговування (громадського харчування) та інші підприємства, установи, організації сфери обслуговування, розміщені в зоні сельбищної (житлової) забудови Сумської міської територіальної громади, зобов'язані встановлювати такий графік підвозу товарів до закладу, який би мінімізував вплив шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності мешканців прилеглих будинків.

Невиконання вказаної вимоги Правил за письмовим зверненням (скаргою) мешканців Сумської міської територіальної громади до Сумського міського голови, Сумської міської ради чи її виконавчих органів може бути підставою для перегляду режиму роботи відповідних закладів згідно з чинними нормативними актами.

5.4. Органи місцевого самоврядування залучають спеціалістів санітарно-гігієнічної галузі до роботи щодо підготовки проектів актів, які спрямовані на відвернення і зменшення несприятливого впливу виробничих, транспортних, побутових та інших шумів на здоров'я населення, та контролю за додержанням вимог цих актів і чинного законодавства у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму та інших фізичних факторів.

5.5. Органи місцевого самоврядування забезпечують доведення до відома населення цих Правил, сприяють проведенню санітарно-освітньої та культурно-виховної роботи серед населення, у тому числі серед дітей, про шкоду шуму і запобігання йому, про культуру поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях.

6. Порядок проведення феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території Сумської міської територіальної громади

6.1. З метою забезпечення безпеки проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів залежно від групи (призначення), типу та класу цих виробів Правилами встановлюється

порядок проведення феєрверку (салюту), інших заходів з використанням піротехнічних виробів, виконавцями цих заходів та споживачами.

Призначення, клас, рівень небезпеки та шуму піротехнічного виробу визначається виробником піротехнічного виробу відповідно до чинного законодавства України. Підтвердження розподілу піротехнічних виробів за класами в рамках проведення процедури оцінки відповідності здійснює призначений орган.

6.2. Проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів (окрім побутового призначення) здійснюється виконавцями феєрверку (салюту) тощо з письмового погодження відділу з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради (далі – уповноважений орган).

Проведення феєрверків (салютів), інших заходів з використанням піротехнічних виробів, калібром більше ніж 30 мм, на території Сумської міської територіальної громади може здійснюватися під час відзначення загальнодержавних свят, святкових днів та пам'ятних дат, установлених рішенням Сумської міської ради, проведення спортивних змагань тощо.

Проведення феєрверків (салютів), інших заходів з використанням піротехнічних виробів побутового призначення здійснюється споживачами відповідно до вимог чинного законодавства України та цих Правил. **У денний час** такі заходи проводяться споживачами без погодження уповноваженого органу місцевого самоврядування.

6.3. Проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів забороняється:

1) з місць, відстань від яких менша ніж 100 м до потенційно-небезпечних об'єктів, підприємств, місць продажу та зберігання паливно-мастильних матеріалів, лікувальних закладів, будинків-інтернатів, дитячих установ, закладів освіти та інших громадських, культових споруд, житлових будинків, високовольтних ліній електромереж;

2) з мостів, шляхопроводів, транспортних магістралей, поблизу нафто -, газопроводів;

3) з території об'єктів, що мають важливе історико-культурне значення, а також поблизу пам'ятників історії і культури;

4) з цвинтару;

5) з балконів та дахів житлових будинків та громадських споруд;

6) з території об'єктів природно-заповідного фонду;

7) з території лісових насаджень;

8) з лоджій, балконів, дахів житлових будинків та громадських споруд.

6.4. Проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів може здійснюватися на території Сумської міської територіальної громади в денний час (з 08.00 до 22.00 години) у місцях, які не потрапляють до переліку місць, вказаних у пункті 6.3. Правил.

6.5. Забороняється проведення вуличних феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів усіх видів у нічний час (з 22.00 до 8.00 години) за виключенням святкування Нового року (у ніч з 31 грудня на 1 січня).

6.6. У виняткових випадках час проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів може бути змінено при умові наявності відповідного погодження уповноваженого органу.

6.7. Для погодження проведення феєрверку (салюту), інших заходів із використанням піротехнічних виробів замовник феєрверку (салюту) тощо зобов'язаний подати на ім'я Сумського міського голови не менше як за десять днів до проведення феєрверку (салюту), інших заходів із використанням піротехнічних виробів, письмове звернення, в якому вказуються такі відомості:

1) дані про замовника феєрверку (салюту) тощо: назва, місце реєстрації, місце знаходження (фактична та юридична адреса), прізвище, ім'я, по-батькові керівників та їх контактні телефони – для юридичної особи, прізвище, ім'я, по-батькові, місце проживання, контактний телефон – для фізичної особи;

2) назва і мета заходу;

3) дата, місце, час та тривалість проведення феєрверку (салюту) тощо;

4) дані про виконавця феєрверку (салюту) тощо: назва, місцезнаходження (фактична та юридична адреса), прізвище, ім'я та по-батькові керівників та їх контактні телефони;

5) зобов'язання замовника феєрверку (салюту) тощо дотримуватися заходів безпеки під час проведення заходу з використання феєрверку (салюту), інших заходів із використанням піротехнічних виробів та документу особи, яка має спеціальну підготовку.

6.8. Замовник феєрверку до заяви повинен надати:

1) вкопювання схематичного плану розміщення піротехнічного виробу з нанесенням прилеглих будівель, під'їзних доріг, прогнозованої небезпечної зони (яка не повинна бути меншою за радіус небезпечної зони дії, визначений у нормативній документації на піротехнічний виріб та відображений на маркуванні піротехнічного виробу) тощо;

2) копію документа про відповідність піротехнічного виробу, який планується використовувати під час проведення феєрверку (салюту) тощо ;

3) копію договору з виконавцем феєрверку (салюту) тощо на його проведення;

4) копію договору з Головним управлінням Національної поліції в Сумській області про забезпечення заходу поліцейським оточенням або з суб'єктом господарювання, який має ліцензію на провадження охоронної діяльності, про забезпечення заходу охороною;

6) договір з Сумським міським відділом Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Сумській області про забезпечення заходу пожежним автомобілем;

7) договір з органом (або закладом) охорони здоров'я про забезпечення заходу черговою бригадою швидкої допомоги;

8) копію документу, в якому визначено відповідальних осіб за проведення феєрверку (салюту), іншого заходу з використанням піротехнічного виробу;

9) дозвіл, виданий виконавцю;

- 10) копію установчих документів;
- 11) договори (копії) з пожежною службою, швидкої медичної допомоги.

6.9. Звернення розглядається відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради протягом п'яти робочих днів на предмет відповідності його вимогам Правил. У разі відсутності підстав для відмови в погодженні проведення феєрверку (салюту) тощо, визначених пунктом 6.10. Правил, відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради за відповідною резолюцією міського голови видає письмове погодження проведення феєрверку (салюту), в якому зазначаються відомості, передбачені пунктами 6.7., 6.8. Правил.

6.10. Замовнику феєрверку (салюту) може бути відмовлено в погодженні його проведення в таких випадках:

- 1) звернення, додані до нього документи та строки його подачі не відповідають вимогам пунктів 6.7., 6.8. Правил;
- 2) порушення вимог пунктів 6.2.-6.6., 6.11.-6.20. Правил;
- 3) заборона проведення громадських (масових) заходів та/або заходів із використанням піротехнічних виробів на території Сумської міської територіальної громади згідно з відповідними актами органів державної влади чи місцевого самоврядування, прийнятими в межах їх компетенції.

Про відмову в погодженні проведення феєрверку (салюту) тощо замовника повідомляють письмово з належним обґрунтуванням, що забезпечується уповноваженим органом.

6.11. Проведення феєрверків (салютів) тощо може здійснюватися суб'єктами господарювання, які зареєстровані в установленому законом порядку, мають право згідно з законодавством здійснювати відповідні організаційно-технічні заходи, необхідні для проведення феєрверку (салюту) тощо, і в статуті яких передбачений такий вид діяльності, та тільки особами із спеціальною підготовкою.

6.12. Виконавці феєрверку (салюту), інших заходів з використанням піротехнічних виробів, які проводять монтаж і демонстрацію феєрверків (салютів) тощо, можуть використовувати тільки піротехнічні вироби, які мають документ про відповідність.

6.13. Виконавці феєрверку (салюту) тощо із застосуванням піротехнічних виробів повинні подати до Управління Держпраці у Сумській області декларацію відповідності матеріально-технічної бази роботодавця вимогам законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки відповідно до чинного законодавства України та попередньо уточнити у замовника феєрверку (салюту) тощо час, місце та порядок проведення феєрверку (салюту) тощо.

6.14. Роботи з підготовки до запуску феєрверків (салютів) тощо класу 3 та класу 4 повинна виконувати особа із спеціальною підготовкою відповідно до вимог Технічного регламенту піротехнічних виробів.

6.15. Виконавці феєрверку (салюту) тощо класу 3 та класу 4 зобов'язані забезпечити:

- 1) охорону пускового обладнання на майданчику і небезпечної робочої зони від проникнення сторонніх осіб;
- 2) заходи з дотримання вимог безпеки персоналу при виконанні піротехнічних робіт і зберіганні піротехнічних виробів.

6.16. Пускові майданчики для запуску феєрверків (салютів) тощо класу 3 та класу 4 мають відповідати вимогам правил безпеки і забезпечуватися надійною охороною. Кордони небезпечної зони повинні бути добре примітними та виділятися на місцевості.

Об'єкти, зазначені в підпункті 6.3. Правил, не повинні знаходитися в межах небезпечної зони проведення феєрверку (салюту).

На територіях, які відведені для проведення піротехнічних робіт, забороняється палити та використовувати відкритий вогонь, залишати піротехнічні засоби без охорони.

6.17. Виконавець феєрверку (салюту), інших заходів із використанням піротехнічних виробів несе відповідальність за проведення феєрверку (салюту) тощо та виконання заходів безпеки з його проведення.

6.18. Не пізніше ніж за одну годину до початку проведення феєрверку (салюту) класу 3 та класу 4 виконавцем феєрверку (салюту) складається акт готовності проведення феєрверку (салюту) за зразком (додаток до Правил) з додаванням вкопювання схематичного плану розміщення піротехнічних виробів, з нанесенням прилеглих будівель, під'їзних доріг, прогнозованої небезпечної зони тощо. Акт підписується керівником виконавця феєрверку (салюту) тощо та погоджується з:

- 1) Сумським районним управлінням поліції Головного управління Національної поліції в Сумській області;
- 2) Сумським районним управлінням ГУ ДСНС України у Сумській області.

6.19. Уповноваженим органом за 1 годину до початку проведення феєрверку (салюту) перевіряє наявність акту готовності проведення феєрверку (салюту), наявність поліцейського оточення або охорони, чергової бригади швидкої медичної допомоги, пожежного автомобілю і в разі дотримання виконавцем даних умов – погоджує акт готовності проведення феєрверку (салюту) тощо.

6.20. Виконавець феєрверку (салюту) тощо зобов'язаний після їх проведення прибрати контейнери пускових установок та інші залишки відпрацьованих зарядів з прилеглої території та провести обстеження на наявність неспрацьованих зарядів. Знищення непридатних і невикористаних піротехнічних виробів здійснюється виконавцем феєрверку (салюту) тощо в установленому порядку.

6.21. Споживачі повинні дотримуватися вимог наданої до піротехнічних виробів інструкції із застосуванням вимог пунктів 6.2.-6.6. Правил.

6.22. Забороняється застосування споживачем побутових піротехнічних виробів, що можуть створити небезпеку травмування людей осколками, горючими елементами та частинами побутових піротехнічних виробів, що рухаються.

6.23. При використанні побутових піротехнічних виробів також забороняється:

1) кидати побутові піротехнічні вироби, стукати по них будь-якими предметами, тягти за фітиль;

2) переносити побутові піротехнічні вироби в кишенях, під одягом, зберігати без пакування;

3) залишати побутові піротехнічні вироби без догляду;

4) будь-яка переробка побутових піротехнічних виробів та їх розбирання;

5) використання побутових піротехнічних виробів другого і третього класу небезпеки особами молодше за 18 років;

6) використовувати побутові піротехнічні вироби, які створюють ефекти на висоті та/або шумові ефекти, ближче 100 м від лікарень, церков, дитячих установ, шкіл, будинків престарілих та інших громадських споруд і житлових будинків;

7) кидати приведені в дію побутові піротехнічні вироби під ноги перехожих, із вікон та балконів, з дахів будинків, у громадському транспорті, громадських спорудах, житлових будинках, місцях масового скупчення людей, проводити їх запуск при сильному вітрі та здійснювати інші дії, від яких можуть постраждати люди або майно;

8) використовувати побутові піротехнічні вироби особами, які знаходяться в нетверезому стані.

6.24. При поводженні з побутовими піротехнічними виробами, не пов'язаними з приведенням в дію піротехнічних виробів, не допускається куріння та застосування відкритого вогню.

6.25. Для погодження проведення феєрверку (салюту), іншого заходу із використанням піротехнічних виробів побутового призначення у нічний час (з 22.00 до 8.00 години) (окрім ночі з 31 грудня на 1 січня) на захищених об'єктах споживач подає на ім'я міського голови не менше як за десять днів до проведення заходу письмове звернення, в якому вказуються такі відомості:

1) дані про споживача: назва, місце реєстрації, місце знаходження (фактична та юридична адреса), прізвище, ім'я, по-батькові керівників та їх контактні телефони – для юридичної особи, прізвище, ім'я, по-батькові, місце проживання, контактний телефон – для фізичної особи;

2) назва і мета заходу;

3) дата, місце, час та тривалість проведення заходу із використанням піротехнічних виробів побутового призначення;

4) дані про піротехнічний виріб побутового призначення, зазначені на його маркуванні: найменування, тип, клас піротехнічного виробу, місяць та рік його виготовлення, строк зберігання, найменування та адреса виробника, а також найменування та адреса уповноваженого ним представника-резидента України для виробників, не зареєстрованих на території України, радіус небезпечної зони дії піротехнічного виробу та у разі наявності – попередження щодо його використання виключно на відкритому просторі.

6.26. Звернення розглядається уповноваженим органом протягом п'яти робочих днів на предмет відповідності його вимогам Правил та чинного законодавства України. У разі відсутності підстав для відмови в погодженні проведення в заборонений час заходу із використанням піротехнічних виробів побутового призначення, уповноважений орган за відповідною резолюцією міського голови видає письмове погодження проведення такого заходу, в якому зазначаються відомості, передбачені пунктом 6.25. Правил.

Споживачу може бути відмовлено в погодженні проведення феєрверку (салюту) тощо, іншого заходу із використанням піротехнічних виробів побутового призначення в таких випадках:

1) звернення та строки його подачі не відповідають вимогам пункту 6.25. Правил;

2) недотримання вимог Правил та чинного законодавства України щодо порядку проведення заходу із використанням піротехнічних виробів побутового призначення, що загрожує безпеці громадян, майну осіб, може призвести до порушення їхніх прав та законних інтересів;

3) заборона проведення громадських (масових) заходів чи заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста згідно з відповідними актами органів державної влади чи місцевого самоврядування, прийнятими в межах їх компетенції.

Про відмову в погодженні проведення заходу із використанням піротехнічних виробів побутового призначення споживачів повідомляють письмово з належним обґрунтуванням, що забезпечується відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради.

7. Контроль за дотриманням Правил та відповідальність за його порушення

7.1. Контроль за додержанням цих Правил здійснюється у встановленому чинними нормативно-правовими актами порядку з метою виявлення, зменшення або усунення шкідливого впливу шуму, інших фізичних факторів на здоров'я людей та застосування заходів правового характеру щодо порушників.

7.2. Здійснення контролю за дотриманням вимог Правил, інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму, неіонізованого випромінювання та інших фізичних факторів, а також санітарного та екологічного законодавства забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи, а саме:

1) за дотриманням порядку проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території Сумської міської територіальної громади – уповноважений орган, відділ з питань взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи Сумською міською радою та відповідні правоохоронні органи;

2) за дотримання інших вимог цих Правил – відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради, сектор з питань забезпечення роботи адміністративної комісії управління з господарських та загальних питань Сумської міської ради, правоохоронні органи, Сумське міське управління ГУ Держпродспоживслужби в Сумській області, інші органи виконавчої влади, а також створені органами державної влади чи місцевого самоврядування, їх посадовими особами в межах повноважень колегіальні органи.

7.3. Контроль за шумовим режимом проводиться на захищених об'єктах та інших місцях громадського користування із залученням спеціалістів акредитованих лабораторій, лікарів-гігієністів з використанням засобів вимірювальної техніки, які відповідають вимогам законодавства у сфері метрології.

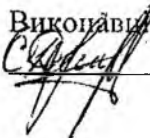
7.4. Для здійснення контролю за додержанням Правил органи державної влади, підприємства, установи, організації незалежно від форм власності у встановленому законодавством порядку зобов'язані на запит органів місцевого самоврядування надавати наявні в них матеріали і відомості щодо джерел шуму на території Сумської міської територіальної громади.

7.5. При здійсненні контролю за додержанням Правил уповноважені органи розглядають звернення (скарги) населення на несприятливий вплив різних джерел шуму, здійснюють вимірювання рівнів шуму і порівняння їх з чинними нормативами, а також пред'являють підприємствам, установам, організаціям та фізичним особам вимоги щодо усунення причин надмірного шумоутворення.

7.6. За порушення вимог цих Правил посадові особи підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, фізичні особи несуть відповідальність, передбачену чинним законодавством України.

Сумський міський голова

Олександр ЛИСЕНКО

Виконавці: Дубицький Олег
 _____ 2021



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-560, e-mail: mail@smr.gov.ua

А К Т
готовності проведення феєрверку (салюту)

« ____ » _____ 20__

_____ (місце складання акта)

Виконавець феєрверку (салюту): _____
(суб'єкт господарювання, який згідно з чинними нормативними актами має право здійснювати відповідні організаційно-технічні заходи, необхідні для проведення феєрверку (салюту); його адреса, номер телефону)

Замовник феєрверку (салюту): _____
(фізична або юридична особа, яка уклала відповідний договір з виконавцем феєрверку (салюту); її адреса, номер телефону)

Даний акт складено в тому, що _____
(виконавець феєрверку (салюту))

готовий до проведення феєрверку (салюту) « ____ » _____ 20__ року о
_____ годині за адресою: _____.

Викопіювання схематичного плану розміщення піротехнічних виробів з нанесенням прилеглих будівель, під'їзних доріг, прогнозованої небезпечної зони додається.

Виконавець феєрверку (салюту) _____
підпис посада, ПІБ


ПОГОДЖЕНО:
Сумське районне управління поліції
ГУ НП в Сумській області _____
підпис посада, ПІБ

Сумське районне управління ГУ ДСНС
України в Сумській області _____
підпис посада, ПІБ

Відділ з питань надзвичайних
ситуацій та цивільного захисту
населення Сумської міської ради _____
підпис посада, ПІБ

Виконавець феєрверку (салюту) _____
підпис посада, ПІБ

Сумський міський голова _____ Олександр ЛИСЕНКО

Виконавець: Дубицький Олег  _____ 20__

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Сумської міської ради
«Про Правила додержання тиші на території Сумської міської
територіальної громади»

Регуляторний орган	- Сумська міська рада
Розробник документа	- відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради,
Поштова адреса	40004 місто Суми, вул. Горького, 21, каб. 208
Відповідальна особа	- Дубицький Олег Юрійович
Контактний телефон	(0542) 700-656, 700-652

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

I. Визначення проблеми

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади».

Проект рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади» розроблений на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», Кодексу України про адміністративні правопорушення, постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 839 «Про затвердження технічного регламенту піротехнічних виробів», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови», Статуту територіальної громади міста Суми.

Дане питання не може бути вирішене із застосуванням ринкових механізмів, оскільки діяльність фізичних осіб, а також підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, що пов'язана із шумом, супроводжується необхідністю взаємодії із органами влади. Останні, зокрема, в межах, визначених чинним законодавством, наділені контрольними повноваженнями за додержанням тиші на території населеного пункту і в громадських місцях зазначеними вище суб'єктами. Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 24 Закону

України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» додержання тиші в громадських місцях здійснюється шляхом затвердження органами місцевого самоврядування відповідних правил.

Згідно із офіційними даними протягом останніх десятиліть рівень шуму зріс у 10-15 разів, особливо критичною є ця проблема для міських територій, що негативно впливає на умови життєдіяльності мешканців нашої територіальної громади. В аспекті Сумської міської територіальної громади слід вказати, що за 10 місяців 2021 року адміністративною комісією при виконавчому комітеті Сумської міської ради розглянуто 14 адміністративних протоколів за ст. 182 КУпАП, складені Сумським районним відділом поліції ГУНП в Сумській області, та накладено штрафних санкцій на суму 2 760 грн. (до адміністративної відповідальності притягнуто 12 фізичних осіб, 2-ом фізичним особам винесено попередження).

Окрім того, на адресу Сумської міської ради, відділу торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради у 2018 році надійшла електронна петиція «СТОП ШУМ! Заборонити використання музичної апаратури на відкритих літніх майданчиках», яка отримала підтримку мешканців територіальної громади. За 10 місяців 2021 року надійшло 38 письмових та 18 усних звернень громадян щодо промислового шуму. Аналіз змісту звернень громадян вказує на те, що найбільша кількість порушень допустимих рівнів шумів спостерігається під час роботи закладів ресторанного господарства (звучання музики), міні-пекарень та об'єктів торгівлі (шуми від роботи торговельно-технологічного обладнання). Особливо проблемним є створення шуму закладами, що розташовані у житловій зоні. За таких обставин існує необхідність у захисті мешканців Сумської міської територіальної громади від негативного впливу шуму шляхом вжиття такого дієвого заходу як прийняття регуляторного акта.

Необхідно також наголосити, що з причини відсутності затверджених Сумською міською радою правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади і в громадських місцях, притягнення до адміністративної відповідальності за ст. 182 КУпАП здійснюється виключно за порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму. За порушення правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади і в громадських місцях накладення штрафних санкцій здійснюватися не може з причини відсутності такого документа. Таким чином, притягнення до адміністративної відповідальності за визначені ст. 182 КУпАП види правопорушень не може забезпечуватися без прийняття розглядуваного регуляторного акта.

Окрім того слід зазначити, що статтею 45 Статуту територіальної громади міста Суми, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 26.10.2011 № 893-МР, лише дублюється положення Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» і не встановлюється нових норм, які б врегульовували правила додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади. Слід зазначити, що у Правилах благоустрою міста Суми, затверджених рішенням Сумської міської ради від 26.12.2014 № 3853-МР відповідно до змін в Законі України «Про благоустрій населених

пунктів», відсутні норми щодо додержання тиші.

Отже, на даний час на території Сумської міської територіальної громади відсутній нормативно правовий акт, який би врегулював питання додержання тиші, але який нагально необхідний для забезпечення життєдіяльності громади.

На підставі зазначеного вище, можна дійти до висновку, що проблемою, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання є нормативна неврегульованість взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади (відсутність нормативно-правового акта щодо додержання тиші на місцевому рівні).

Тому ухвалення регуляторного акта надасть можливість створити сприятливі умови життєдіяльності мешканців територіальної громади та врегулювати можливі соціальні конфліктні ситуації, що можуть виникати внаслідок шкідливого впливу шуму; спонукати суб'єктів господарювання до дотримання тиші та забезпечити необхідні заходи контролю органами місцевого самоврядування.

Вирішення проблеми забезпечить ефективність, збалансованість та прозорість виконання Правил для таких основних груп:

- суб'єкти підприємницької діяльності;
- органи місцевого самоврядування;
- члени Сумської міської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	-
Держава	V	-
Суб'єкти господарювання,	V	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	V	-

II. Цілі державного регулювання

З метою вирішення існуючої проблеми щодо нормативної неврегульованості взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади, цілями державного регулювання є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- встановлення єдиних вимог для фізичних і юридичних осіб щодо попередження високих рівнів шумів, додержання тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках;
- запровадження уніфікованої (в межах територіальної громади) дозвільної процедури проведення феєрверків (салютів) та інших заходів з використанням піротехнічних виробів;
- зменшення кількості адміністративних правопорушень (ст. 182 КУпАП) на території Сумської міської територіальної громади;

- зменшення кількості звернень громадян щодо промислових та побутових шумів.

В аспекті часового виміру цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані із строком дії вказаного регуляторного акта (наведено в розділі VII Аналізу).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. <u>Спосіб є неприйнятним</u> , оскільки чинним законодавством на органи місцевого самоврядування покладено обов'язок щодо затвердження Правил додержання тиші.
Альтернатива 2. Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України (зокрема, Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування, прийнятого в інших адміністративно-територіальних одиницях та керування ним у разі відсутності Правил на території Сумської міської територіальної громади є таким, що суперечить чинному законодавству, тому <u>спосіб є неприйнятним</u> .
Альтернатива 3. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. <u>Спосіб є прийнятним</u> , оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Для Сумської міської територіальної громади та Сумської міської ради, як її представницького органу, позитивним буде факт введення в дію запропонованого регулювання, у зв'язку з чим буде дотримано принцип верховенства закону, створення позитивного іміджу Сумської міської територіальної громади, забезпечення інтересів територіальної громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	Відсутні	Витрати на ознайомлення з регуляторним актом
Альтернатива 3	Реалізація покладених на органи публічної влади функцій	Витрати на:

Прийняття проекту регуляторного акта	в частині контролю за дотриманням фізичними та юридичними особами вимог чинного законодавства щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму.	<ul style="list-style-type: none"> - підготовку проекту регуляторного акта; - забезпечення виконання вимог регуляторного акта (зокрема: здійснення заходів контролю, визначених регуляторним актом, здійснення заходів превентивного (попереджувального) характеру серед населення і т. ін); - проведення процедур з відстеження результативності регуляторного акта.
--------------------------------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Сплата адміністративних штрафів за ст. 182 КУпАП, що очікується на суму, яка перевищує показник 10 місяців 2021 року, тобто понад 2760 грн. (неврегульованість на місцевому рівні взаємовідносин в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади зумовить збільшення правопорушень з боку фізичних осіб (громадян) у вказаній сфері)
Альтернатива 2 Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту регуляторного акта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Захищеність прав і законних інтересів громадян щодо забезпечення тиші на території Сумської міської територіальної громади, зокрема в громадських місцях та в багатоквартирних житлових будинках. 2. Недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини. 3. Створення необхідних умов для повноцінного життя 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Витрати на повідомлення/ погодження з мешканцями багатоквартирних житлових будинків проведення ремонтних робіт, погодження часу гри на музичних інструментах тощо (сума витрат на 1 квартиру: 5 хв. (0,083 год.)*36,11 грн. (мінімальна заробітна плата в погодинному розмірі) = 3,00 грн. Середня сума витрат з розрахунку на середню кількість квартир багатоквартирного житлового будинку Сумської міської територіальної громади

	<p>мешканців багатоквартирних житлових будинків.</p> <p>4. Забезпечення сприяння дотриманню громадського порядку на території Сумської міської територіальної громади у вечірній та нічний час.</p> <p>5. Підвищення культури поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях.</p> <p>6. Встановлення зручних для населення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</p>	<p>(108 квартир): 3,00 грн.*108=324,00 грн.</p> <p>2. Сплата адміністративних штрафів у випадку вчинення правопорушень за ст. 182 КУпАП, що очікується на суму, яка буде меншою за показник 10 місяців 2021 року, тобто менше ніж 2760 грн. (доведення до відома населення вимог регуляторного акта, а також проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення має забезпечити формування правомірної поведінки громадян і тим самим вплинути на зменшення відповідних правопорушень).</p>
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	133	432	17 365	17 934
Питома вага групи у загальній кількості, %	0,02	0,74	2,41	96,83	100

Примітка: Використовуються дані ГУ ДПС Сумській області станом на 01.01.2021

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	1. Витрати на надання пояснень при розгляді звернень громадян щодо порушень допустимих рівнів шуму
Альтернатива 2 Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту регуляторного акта	1. Встановлення чіткого алгоритму дій здійснення на території Сумської міської територіальної громади бізнесу з додержанням режиму тиші, у тому числі визначення рівнів шуму, які не можна перевищувати, примірного переліку заходів щодо	1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт. 2. Витрати на забезпечення виконання вимог регулювання (наприклад, придбання шумоізоляційного обладнання, заміна пристроїв, машин та

	<p>попередження дії та зниження шуму до допустимих рівнів, та у зв'язку з цим зменшення кількості скарг мешканців на суб'єктів господарювання щодо недодержання ними режиму тиші.</p> <p>2. Встановлення випадків, на які певні вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності не поширюються.</p>	<p>механізмів з мінімальним шумоутворенням та ін.)</p>
--	--	--

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Річна сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	1623,45
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0,00
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	851 860,52

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо), гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), млн. гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-

6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень Витрати на надання пояснень при розгляді звернень громадян щодо порушень допустимих рівнів шуму 20 хв. (0,33 год.)*6000 грн./167год.= 11,85 грн.	11,85	59,25
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), млн. гривень	11,85	59,25
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	137	137
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1623,45	8117,25

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії,	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	------------------------------------	---	--------------------------	------------------------

	процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), млн. гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), млн. гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат		Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)				-
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 3

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень. Придбання шумоізоляційного обладнання, заміна пристроїв, машин та механізмів з мінімальним шумоутворенням (з розрахунку, що середня сума витрат на 1 суб'єкта середнього підприємництва складатиме 4800,00 грн.)	4800,00	24000,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), млн. гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень 1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт. 30 хв.(0,5 год.)*6000 грн./167год.=17,96 грн.	17,96	89,80
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	6217,96	24089,8
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	137	137
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	851 860,52	3 300 302,6

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо Придбання шумоізоляційного обладнання, заміна пристроїв, машин та механізмів з мінімальним шумоутворенням (з розрахунку, що середня сума витрат на 1 суб'єкта середнього підприємництва складатиме 4800,00 грн.)	4800,00	4800,00	24000,00
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-	

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Можливість виконання акта з боку органу місцевого самоврядування, а також фізичних та юридичних осіб оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії

акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується.

Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Не вирішує поставленої проблеми. Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 2 Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	1	Не вирішує поставленої проблеми. Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування, прийнятого в інших адміністративно-територіальних одиницях та керування ним у разі відсутності Правил Сумської міської територіальної громади є таким, що суперечить чинному законодавству.
Альтернатива 3 Прийняття проекту регуляторного акта	4	У разі прийняття акта, задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження Правил додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади, підвищення рівня самоврядного та громадського контролю щодо додержання тиші, захищеність прав і законних інтересів громадян, недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на	Відсутні	1. Сплата адміністративних штрафів за ст. 182 КУпАП, що очікується на суму, яка	У разі залишення існуючої на даний момент

даний момент ситуації без змін		<p>перевищує показник 10 місяців 2021 року, тобто понад 2 760,00 грн. (неврегульованість на місцевому рівні взаємовідносин в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади зумовить збільшення правопорушень з боку фізичних осіб у вказаній сфері)</p> <p>2. Витрати юридичних осіб на надання пояснень при розгляді звернень громадян щодо порушень допустимих рівнів шуму – 106,65 грн.</p>	ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	Відсутні	Відсутні	Проблема продовжуватиме існувати, оскільки чинним законодавством не передбачено можливості застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування
Альтернатива 3 Прийняття проекту регуляторного акта	<p>1. Реалізація покладених на органи публічної влади функцій в частині контролю за дотриманням фізичними та юридичними особами вимог чинного законодавства щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму.</p> <p>2. Захищеність прав і законних інтересів громадян щодо забезпечення тиші на території</p>	<p>1. Витрати органів місцевого самоврядування на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - підготовку проекту регуляторного акта; - забезпечення виконання вимог регуляторного акта (зокрема, здійснення заходів контролю, визначених регуляторним актом, здійснення заходів превентивного (попереджувального) характеру серед населення тощо; - проведення процедур з відстеження результативності регуляторного акта. <p>2. Витрати фізичних осіб на повідомлення/погодження з мешканцями</p>	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить вирішення проблеми.

	<p>Сумської міської територіальної громади, зокрема в громадських місцях та в багатоквартирних житлових будинках.</p> <p>3. Недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини.</p> <p>4. Створення необхідних умов для повноцінного життя мешканців багатоквартирних житлових будинків.</p> <p>5. Забезпечення сприяння дотриманню громадського порядку на території Сумської міської територіальної громади у вечірній та нічний час.</p> <p>6. Підвищення культури поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях.</p> <p>7. Встановлення зручних для населення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</p>	<p>багатоквартирних житлових будинків проведення ремонтних робіт, погодження часу гри на музичних інструментах тощо (сума витрат на 1 квартиру: 5 хв. (0,083 год.)*36,11грн. (мінімальна заробітна плата в погодинному розмірі)= 3,00 грн.</p> <p>Середня сума витрат з розрахунку на середню кількість квартир багатоквартирного житлового будинку Сумської міської територіальної громади (108 квартир): 3,00 грн.*108=324,00 грн.</p> <p>3.Сплата адміністративних штрафів у випадку вчинення правопорушень за ст. 182 КУпАП, що очікується на суму, яка буде меншою за показник 10 місяців 2021 року, тобто понад 2 760,00 грн. (доведення до відома населення вимог регуляторного акта, а також проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення має забезпечити формування правомірної поведінки громадян і тим самим вплинути на зменшення відповідних правопорушень).</p> <p>4. Витрати суб'єктів господарювання: - на отримання інформації про регуляторний акт; - на забезпечення виконання вимог регулювання.</p>	
--	--	--	--

	<p>8. Встановлення чіткого алгоритму дій здійснення на території Сумської міської територіальної громади бізнесу з додержанням режиму тиші, у тому числі визначення рівнів шуму, які не можна перевищувати, примірною переліку заходів щодо попередження дії та зниження шуму до допустимих рівнів, та у зв'язку з цим зменшення кількості скарг мешканців на суб'єктів господарювання щодо недодержання ними режиму тиші.</p> <p>9. Встановлення випадків, на які певні вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності не поширюються.</p>		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей, спрямованих на урегулювання взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади.	Не передбачаються	
Альтернатива 2 Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування	Не забезпечується досягнення цілей, спрямованих на урегулювання взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади.	Не передбачаються	

<p>Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта</p>	<p>Прийняття акта забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виконання вимог чинного законодавства; - встановлення єдиних вимог для фізичних і юридичних осіб щодо попередження високих рівнів шумів, додержання тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках; - запровадження уніфікованої (в межах населеного пункту) дозвільної процедури проведення феєрверків (салютів) та інших заходів з використанням піротехнічних виробів; - зменшення кількості адміністративних правопорушень (ст. 182 КУпАП) на території Сумської міської територіальної громади; - зменшення кількості звернень громадян щодо промислових та побутових шумів. - повне вирішення проблеми, а саме: урегулювання взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами в питаннях додержання тиші на території Сумської міської територіальної громади 	<p>Зміни в чинному законодавстві (можуть передбачати регулювання правовідносин у сфері додержання тиші на території населеного пункту в інший спосіб, іншим органом публічної влади тощо)</p>
--	---	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка проекту рішення Сумської міської ради (із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур), прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності));

2. механізм взаємодії з Сумської міською територіальною громадою (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт; розв'язання процедурних питань, що передбачені регуляторним актом);

3. механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. заходи превентивного (попереджувального) характеру: доведення до відома населення вимог регуляторного акта; проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення з метою забезпечення формування правомірної поведінки громадян;

2. організаційно-розпорядчі заходи: розгляд звернень щодо погодження проведення феєрверків (салютів);

3. заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень органами місцевого самоврядування та їх колегіальними органами, а також органами державної влади.

Впровадження регуляторного акта має позитивно вплинути на дотримання громадського порядку та тиші на території Сумської міської територіальної громади. Правила поліпшать стан дотримання тиші в громадських місцях та посилять контроль за ним шляхом підвищення обізнаності та правосвідомості територіальної громади та суб'єктів господарювання.

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Сумської міської ради «Інформаційний портал Сумської міської ради» у мережі Інтернет, підрозділ «Регуляторна діяльність» розділу «Документи» www.smr.gov.ua з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Для належної інформованості громадян та суб'єктів господарювання рішення Сумської міської ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Сумської міської ради «Інформаційний портал Сумської міської ради» у мережі Інтернет підрозділ «Рішення міської ради» розділу «Документи» www.smr.gov.ua в установленій законодавством строк.

Впровадження регуляторного акта має забезпечити:

- виконання їх усіма суб'єктами господарювання та громадянами;
- сприятливі умови життєдіяльності мешканців С та врегулювання можливих соціальних конфліктних ситуацій, що можуть виникати внаслідок шкідливого впливу шуму;

- впровадження єдиних вимог для фізичних і юридичних осіб щодо попередження високих рівнів шумів, додержання тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках:

- запровадження уніфікованої (в межах населеного пункту) дозвільної процедури проведення феєрверків (салютів) та інших заходів з використанням піротехнічних виробів;

- ефективний контроль з боку органів місцевого самоврядування та їх колегіальних органів, а також органів державної влади.

Індикатором вирішення проблеми також є зменшення кількості адміністративних протоколів за ст. 182 КУпАП та звернень громадян щодо порушення тиші порівняно з 10 місяцями 2021 року (базисний період, що взятий за основу з огляду на відсутність державного регулювання порушеного питання у 2021 році). Позитивний ефект забезпечуватиметься за рахунок підвищення рівня самосвідомості громадян та суб'єктів господарювання внаслідок прийняття регуляторного акта та доведення його вимог до широкого загалу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

На дію цього регуляторного акта можуть вплинути такі чинники, як можливі зміни у чинному законодавстві України, а також прийняття та дія актів органів місцевого самоврядування. Водночас, відсутність такої діяльності має справляти позитивний вплив на умови життєдіяльності мешканців Сумської міської територіальної громади в аспекті додержання тиші в межах населеного пункту та в громадських місцях.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання та громадян виконувати встановлені вимоги щодо дотримання тиші на території Сумської міської територіальної громади. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог, суб'єкти господарювання та громадяни несуть відповідальність згідно із ст. 182 КУпАП. Інші перешкоди щодо впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

Акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. На дію акта можуть вплинути зовнішні чинники, що зазначені у розділі VI Аналізу регуляторного впливу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності регуляторного акта є виконання вимог чинного законодавства.

Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- кількість звернень від громадян Сумської міської територіальної громади на порушення законних прав і інтересів населення на рівень тиші (очікуваний показник має бути меншим за 38, тобто за показник 10 місяців 2021 року);
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта (17 934 суб'єктів підприємництва);
- рівень поінформованості фізичних та юридичних осіб щодо основних положень регуляторного акта – високий;
- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією регуляторного акта (сплата адміністративних штрафів у випадку вчинення правопорушень за ст. 182 КУпАП, що очікується на суму, яка буде меншою за показник 10 місяців 2021 року, тобто менше ніж 2760,00 грн. (доведення до відома населення вимог регуляторного акта, а також проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення має забезпечити формування правомірної поведінки громадян і тим самим вплинути на зменшення відповідних правопорушень));

- час, що витрачається суб'єктами господарювання (суб'єктами середнього та малого підприємництва) на отримання інформації про регуляторний акт (30 хв -17,96 грн. на 1 суб'єкта підприємництва).

На підставі даних, отриманих при проведенні відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття, можна буде зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду.

**Начальник відділу торгівлі,
побуту та захисту прав споживачів**



О.Ю. Дубицький



**КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ
ДОПОМОГИ № 1»
СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**

вул. Іллінська, 48/50, м. Суми, 40009, тел./факс (0542)65-77-07; 66-02-84
E-mail: centr3sumy@ukr.net Код ЄДРПОУ 03083133

09.12.2021 № 05-26/4/1176 На № _____ від _____

**Постійній комісії з питань
планування соціально-економічного розвитку,
бюджету, фінансів, розвитку підприємництва,
торгівлі та послуг, регулярної політики
Сумської міської ради VIII скликання**

КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги №1» СМР згідно витягу із протоколу №20 засідання постійної комісії від 15 листопада 2021 року надає оборотно-сальдові відомості по заробітним виплатам працівників підприємства щомісячно з травня 2021 року по жовтень 2021 року (включно).

Директор

Алла ОВОДЕНКО

Пономаренко

09 12/01-38 21