



Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
E-mail: pravo@smr.gov.ua

03.08.2014 № 582/04-1509

**Директору департаменту
фінансів, економіки та інвестицій
Сумської міської ради
Липовій С.А.**

Копія: **Начальнику відділу з організації
діяльності ради
Божко Н.Г.**

Інформація для узагальнення відповіді

Розглянувши депутатський запит депутата Сумської міської ради Перепеки І.О. щодо прийняття участі в аукціоні з продажу 25% акцій ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «СУМІОБЛЕНЕРГО» (далі – Товариство), підтриманий рішенням Сумської міської ради від 26 липня 2017 року № 2339 – МР, проаналізувавши норми чинного законодавства, що стосуються вказаного питання, повідомляємо наступне.

Відповідно до положень статті 142 Конституції України матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад міст.

Так, одним з основних завдань органів місцевого самоврядування є посилення економічних основ місцевого самоврядування, а майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування (стаття 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

У свою чергу, при розгляді зазначеного питання варто дотримуватись принципів бюджетної системи України відповідно до яких при складанні та виконанні бюджетів усі учасники бюджетного процесу мають прагнути досягнення цілей при залученні мінімального обсягу бюджетних коштів та досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів, а використання бюджетних коштів має здійснюватися тільки на цілі, визначені бюджетними призначеннями та бюджетними асигнуванням (пункти 6, 8 частини 1 статті 7 Бюджетного кодексу України).

Між тим, видатки, які здійснюються з міського бюджету повинні бути передбачені в ньому. Організаційно-процедурні питання щодо складання, розгляду, затвердження, виконання міського бюджету, включаючи внесення змін до рішення про міський бюджет, визначені Бюджетним регламентом Сумської міської ради, затвердженим рішенням Сумської міської ради від 30 березня 2016 року № 503-МР.

У той же час, варто звернути увагу, що відповідно до інформаційного повідомлення про початок торгів на фондовій біржі України пакетом акцій Товариства, що приватизується, розміщеного в офіційному виданні Фонду

державного майна України «Відомості приватизації» від 24.07.2017 № 57, початкова ціна пакета акцій, що складає 25% статутного капіталу, відповідно до акта оцінки становить 370 192 295,00 грн.

Таким чином, при вирішенні питання використання більше 370 млн. грн. бюджетних коштів територіальної громади міста Суми попередньо необхідно визначити та проаналізувати основні аспекти, які матимуть вирішальне значення для прийняття рішення, а саме:

1. Можливість органу місцевого самоврядування бути акціонером Товариства.
2. Розмір можливого доходу від набуття статусу акціонера Товариства та співвідношення його з витратами на придбання акцій.
3. Можливість впливу на формування тарифів на електроенергію.
4. Доступ до інформації про складову тарифу на електроенергію та співрозмірність цього з витратами на придбання акцій.

З даного приводу варто зазначити, що положеннями статті 1 Закону України «Про господарські товариства» та статті 3 Закону України «Про акціонерні товариства» визначено, що акціонерні товариства є господарськими товариствами, створеними на засадах угоди юридичних осіб і громадян шляхом об'єднання їх майна та підприємницької діяльності з метою одержання прибутку, статутний капітал яких поділено на визначену кількість часток однакової номінальної вартості, корпоративні права за якими посвідчуються акціями.

Учасниками товариства можуть бути підприємства, установи, організації, крім випадків, передбачених законодавчими актами України (стаття 3 Закону України «Про господарські товариства»).

У свою чергу, пунктом 7.1. розділу 7 Статуту Товариства визначено, що акціонерами Товариства визнаються фізичні і юридичні особи, а також держава в особі органу уповноваженого управляти державним майном, або територіальна громада в особі органу уповноваженого управляти комунальним майном, які є власниками акцій Товариства.

Так, набуваючи право власності на акції, особа набуває корпоративні права, що включають право на участь в управлінні акціонерним товариством, отримання дивідендів та активів акціонерного товариства у разі його ліквідації відповідно до закону, а також інші права та правомочності, передбачені законом чи статутними документами (пункт 8 частини 1 статті 2 Закону України «Про акціонерні товариства»).

Разом з цим, приписом статті 30 Закону України «Про акціонерні товариства» визначено порядок виплати дивідендів, під якими розуміють частину чистого прибутку акціонерного товариства, що виплачується акціонеру з розрахунку на одну належну йому акцію певного типу та/або класу.

Відповідно до положень вказаної статті виплата дивідендів за простими акціями здійснюється з чистого прибутку звітного року та/або нерозподіленого прибутку на підставі рішення загальних зборів акціонерного товариства у строк, що не перевищує шість місяців з дня прийняття загальними зборами рішення про виплату дивідендів.

Проте, розглядаючи питання доцільності придбання пакету акцій Товариства необхідно здійснити економічні розрахунки та визначити співрозмірність витрат на придбання акцій та доходу від можливих дивідендів.

Стосовно можливості впливу на формування тарифів на електроенергію слід зазначити, що пунктом 7 частини 3 статті 6 Закону України «Про ринок електричної енергії», Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» визначено, що встановлення тарифів на електроенергію, що відпускається населенню на ринку

електричної енергії належить до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - Національна комісія).

Механізм і спосіб розрахунку ліцензіатами з постачання електричної енергії за регульованим тарифом роздрібних тарифів для споживачів визначаються Порядком розрахунку роздрібною тарифу на електричну енергію, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 та Порядком ринкового формування роздрібних тарифів на електричну енергію, що відпускається споживачам, затвердженим постановою Національної комісії від 13.06.2016 № 1129.

Таким чином, є незрозумілою можливість впливу на процес формування тарифів, які в подальшому затверджуються Національною комісією, акціонером з 25% пакетом акцій.

Виходячи з цього, ставиться під сумнів й питання економічної доцільності доступу до інформації про складову тарифу за понад 370 млн. грн. бюджетних коштів.

Окремо зазначаємо, що на думку правового управління Сумської міської ради вирішення питання щодо витрачання бюджетних коштів такого значного розміру не можливе без проведення громадських слухань у порядку, встановленому чинним законодавством, з метою урахування думки та пропозицій з даного приводу членів територіальної громади міста.

Водночас, у випадку прийняття рішення про доцільність та економічну обґрунтованість придбання пакету акцій варто звернути увагу на положення частини 2, 3 статті 23 Закону України «Про господарські товариства» та частини 1 статті 62 Закону України «Про акціонерні товариства» відповідно до яких посадовими особами органів управління товариства (тобто фізичними особами – головами та членами виконавчого органу, ревізійної комісії, ревізорами товариства, а також головами та членами іншого органу товариства, наділеними повноваженнями з управління товариством, якщо утворення такого органу передбачено установчими документами товариства) не можуть бути посадові особи органів державної влади та місцевого самоврядування, крім випадків, коли державні службовці здійснюють функції з управління акціями (частками, паями), що належать державі, та представляють інтереси держави в наглядовій раді товариства або ревізійній комісії товариства.

Разом з цим, зазначаємо, що особа (особи, що діють спільно), яка має намір придбати акції, що становить 10 і більше відсотків простих акцій товариства, зобов'язана не пізніше ніж за 30 днів до дати придбання відповідного пакета акцій подати товариству письмове повідомлення про свій намір та оприлюднити його. Оприлюднення повідомлення здійснюється шляхом надання його Національній комісії з цінних паперів та фондового ринку, кожній біржі, на якій товариство пройшло процедуру лістингу, та опублікування в офіційному друкованому органі (стаття 64 Закону України «Про акціонерні товариства»).

В.о. начальника управління



А.В. Корнієнко

Казбан Я.Ю.