



Сумська міська рада  
**ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ**

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,  
E-mail: pravo@smr.gov.ua

26.12.2016 № 1314 /07-15.11

**Голові постійної комісії з питань  
житлово-комунального  
господарства, благоустрою,  
енергозбереження, транспорту та  
зв'язку Сумської міської ради  
Сагачу А.Г.**

За результатами опрацювання питання, викладеного в пункті 4 витягу з протоколу № 32 від 15.12.2016 засідання постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, енергозбереження, транспорту та зв'язку Сумської міської ради, стосовно того, чи може контролюючий орган виконувати функції підконтрольного, повідомляємо таке.

В Україні на сьогоднішній день існує велика кількість контролюючих органів, які мають право перевіряти підприємства, установи, організації, а також фізичних осіб у різних сферах діяльності. Їхні повноваження встановлюються законами, підзаконними нормативними актами і є різні в кожного контролюючого органу підстави для проведення перевірок. У зв'язку з цим у чинному законодавстві немає загального визначення контролюючого органу. Як правило, під контролюючим органом розуміють той орган, який в межах визначеної законодавством компетенції здійснює контроль у певній сфері суспільних відносин. При цьому вважається, що термін «підконтрольний орган» є некоректним, оскільки в одній сфері діяльності орган згідно з законодавством виконує функції контролю, а в іншій – той же орган може перевірятися іншим суб'єктом контролю, тобто, як зазначено в протокольному дорученні «виконувати функції підконтрольного органу».

З приводу управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради та департаменту інфраструктури міста Сумської міської ради, про які йдеться в протокольному дорученні, зазначаємо таке.

Відповідно до ст.ст. 39, 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» державний контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється місцевими державними адміністраціями, а самоврядний контроль у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими органами. Для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням Правил благоустрою території населеного пункту, у тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій, сільські, селищні, міські ради можуть утворювати інспекції з благоустрою населених пунктів.

Згідно з пунктом 2 розділу X Правил благоустрою міста Суми, затверджених рішенням Сумської міської ради від 26.12.2014 № 3853-МР, для здійснення контролю за станом благоустрою населеного пункту, виконанням цих Правил, в тому числі утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій, діє управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради.

Відповідно до ч. 4 ст. 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» положення про інспекцію з благоустрою населених пунктів затверджується міською радою на підставі Типового положення, яке затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

На даний момент відповідне Типове положення не затверджене. Згідно з розділом 3 Примірного положення про інспекцію з благоустрою населеного пункту, затвердженого наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 09.11.2007 № 177, інспекція з благоустрою населеного пункту відповідно до покладених на неї завдань: проводить рейди та перевірки територій та об'єктів населеного пункту щодо стану їх благоустрою, щодо додержання підприємствами, установами, організаціями і громадянами законодавства у сфері благоустрою населених пунктів; здійснює складання протоколів про порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів для притягнення винних до відповідальності; забезпечує подання позовів до суду про відшкодування шкоди, завданої об'єктам благоустрою внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою населених пунктів, Правил благоустрою території населеного пункту; вживає заходів щодо зупинення робіт, які проводяться самовільно і порушують стан благоустрою населеного пункту; здійснює контроль за виконанням заходів та приписів з приведення до належного стану територій та об'єктів благоустрою населеного пункту; сприяє забезпеченню чистоти і порядку в населеному пункті, очищенню територій та об'єктів від побутових відходів, безгосподарського майна, самовільно розміщених об'єктів та елементів та інші.

При цьому зазначаємо, що вказане положення є примірним, тобто носить рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 3.1. розділу III Положення про управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 07.07.2016 № 968-МР, основними завданнями цього управління є: забезпечення реалізації державної та міської політики в сфері благоустрою міста, контроль за станом благоустрою міста, за дотриманням Правил благоустрою міста Суми, сприяння розвитку та поліпшенню стану благоустрою міста, профілактика запобігання правопорушень у сфері благоустрою населеного пункту.

Таким чином, управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради є контролюючим органом у сфері здійснення контролю за станом благоустрою міста та виконанням Правил благоустрою міста Суми.

У свою чергу згідно з Положенням про департамент інфраструктури міста Сумської міської ради, затвердженим рішенням Сумської міської ради від 30.03.2016 № 530-МР, на нього теж покладено функції контролюючого органу у сфері житлово-комунального господарства. Зокрема, вказаний виконавчий орган ради здійснює контроль за належним утриманням, експлуатацією, поточним ремонтом об'єктів житлово-комунального господарства міста, за виконаними обсягами робіт з

утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, з управління будинком, спорудою або групою будинків та поточних ремонтів тощо.

При цьому і управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради, і департамент інфраструктури міста Сумської міської ради створюються Сумською міською радою, їй підзвітні і підконтрольні. Міська рада може прийняти рішення про розмежування повноважень між її виконавчим комітетом, відділами, управліннями, іншими виконавчими органами ради. Положення про виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою (ст. 11, п.п. 5, 6 ч. 1 ст. 26, ч. 3 ст. 52, ст. 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Отже, розподіл функцій між виконавчими органами ради та затвердження Положень про них належить до виключної компетенції Сумської міської ради.

Координує розробку положень про виконавчі органи Сумської міської ради та їх розгляд на засіданнях виконавчого комітету Сумської міської ради та сесіях Сумської міської ради відділ організаційно-кадрової роботи Сумської міської ради (п. 3.2.16. Положення про відділ організаційно-кадрової роботи Сумської міської ради, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 27.05.2015 № 4391-МР). Окрім того, і в управлінні «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради, і департаменті інфраструктури міста Сумської міської ради працюють юристи.

Ураховуючи вищевикладене, вважаємо за доцільне вказаним виконавчим органам Сумської міської ради опрацювати Положення про свої структурні підрозділи і в разі необхідності – підготувати відповідні проекти рішень Сумської міської ради щодо внесення змін до цих Положень з метою вирішення вищевикладеного питання на засіданні сесії Сумської міської ради.

**Начальник управління**

*Волобуєва О.В.*



**О.В. Чайченко**





СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
УПРАВЛІННЯ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ТА  
ДОРОЖНЬОГО ГОСПОДАРСТВА

40000 м. Суми вул. Петропавлівська, 91  
т. (факс) 22-55-86, e-mail: yrkb\_iv@mail.ru

від 26.12.16 № 4203/09.04

Голові постійної комісії з питань  
житлово-комунального  
господарства, благоустрою,  
енергозбереження, транспорту та  
зв'язку Сумської міської ради  
Гробовій В. В.

40000, м. Суми, пл. Незалежності, 2

*Шановна Вікторіє Павлівно!*

Відповідно до п. 3.2.4. рішення Сумської міської ради від 30.03.2016 року №528-МР «Про Положення про управління капітального будівництва та дорожнього господарства Сумської міської ради» управління здійснює повноваження замовника послуг з утримання, поточного та капітального ремонтів, реконструкції та нового будівництва об'єктів дорожнього господарства комунальної форми власності, попередньо погоджуючи їх комісією з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, енергозбереження, транспорту та зв'язку Сумської міської ради.

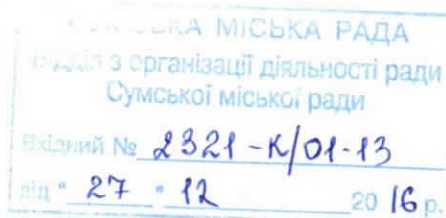
Враховуючи вищезазначене, з метою виконання звернення гр.. Карпинської Т. Б., просимо Вас розглянути на черговому засіданні підпорядкованої Вам комісії питання щодо включення до титульного списку на 2017 рік фінансування робіт по об'єкту: «Капітальний ремонт дороги в районі житлового будинку № 55 по вул. Ковпака».

*З повагою,*

Начальник управління

Анцибор С. А.  
22-20-73

В. В. Шилов





СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
УПРАВЛІННЯ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ТА  
ДОРОЖНЬОГО ГОСПОДАРСТВА

40000 м. Суми вул. Петропавлівська, 91  
т. (факс) 22-55-86, e-mail: yrkb\_iv@mail.ru

від 26.12.16 № 4205/09.04

Голові постійної комісія з питань  
житлово-комунального  
господарства, благоустрою,  
енергозбереження, транспорту та  
зв'язку Сумської міської ради  
Гробовій В. В.

40000, м. Суми, пл. Незалежності, 2

*Шановна Вікторіє Павлівно!*

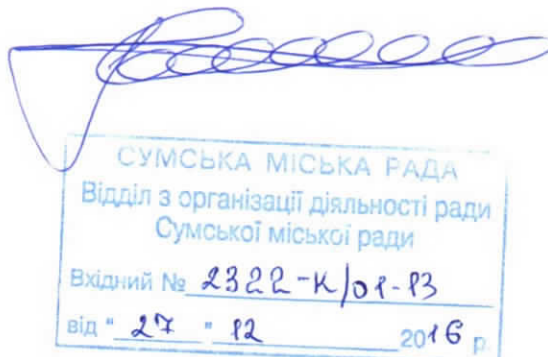
Відповідно до п. 3.2.4. рішення Сумської міської ради від 30.03.2016 року №528-МР «Про Положення про управління капітального будівництва та дорожнього господарства Сумської міської ради» управління здійснює повноваження замовника послуг з утримання, поточного та капітального ремонтів, реконструкції та нового будівництва об'єктів дорожнього господарства комунальної форми власності, попередньо погоджуючи їх комісією з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, енергозбереження, транспорту та зв'язку Сумської міської ради.

Враховуючи вищезазначене, з метою виконання звернення гр.. Коровяковської В. Н., просимо Вас розглянути на черговому засіданні підпорядкованої Вам комісії питання щодо включення до титульного списку на 2017 рік фінансування робіт по об'єкту: «Капітальний ремонт дороги в районі житлового будинку № 23 по вул. Бельгійська».

*З повагою,*

Начальник управління

Анцибор С. А.  
22-20-73



В. В. Шилов